

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

**СТАНОВИЩЕ***

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Централна избирателна комисия /ЦИК/
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	4312

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Поръчката включва изработка и доставка на хартиени бюлетини за гласуване за в изборите за членове на Европейския парламент от Република България на 26.05.2019 г. съгласно техническите спецификации, съдържащи се в поканата за участие в процедурата.
Прогнозна стойност:	1 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	04312-2019-0002
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 162-ЕП от 15.04.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост; - не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката. 	
<p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № 162-ЕП от 15.04.2019 г. на председателя на Централната избирателна комисия (ЦИК) за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, буква „в“ от ЗОП, в което са изложени мотиви, свързани с избора на процедурата.</p> <p>В поле VII.3) на решението се посочва, че стойността на обществената поръчка не може да се определи предварително, но поръчката подлежи на предварителен контрол по чл. 229, ал. 1, т. 2, буква „д“ от ЗОП. Съгласно чл. 229, ал. 2, т. 2 от ЗОП контролът върху процедури на договаряне на поръчки за доставки се осъществява, когато прогнозната стойност надвишава 200 000 лева. С оглед на посоченото, доколкото възложителят не е определил стойността на обществената</p>	

поръчка, но е декларирал, че тя подлежи на контрол, се приема, че стойността на възлаганите доставки надвишава 200 000 лв. без ДДС. В подкрепа на такъв извод са и данните в Регистъра на обществените поръчки (РОП) за предходни процедури на ЦИК за изработка и доставка на хартиени бюлетини. Според информацията, вписана под № 04312-2016-0002, през 2016 г. ЦИК е открила процедура на договаряне без предварително обявление с предмет: „Изработка и доставка на хартиени бюлетини за гласуване за изборите за президент и вицепрезидент на републиката на 6 ноември 2016 г. в тираж и със спецификации съгласно Решенията на ЦИК и Изборния кодекс“. В резултат на провеждането ѝ, с избрания изпълнител - „Печатница на БНБ“ АД е сключен договор № 21/11.10.2016 г., изпълнен на 20.12.2016 г., с изплатена сума по него: 2 394 618.40 лв. без ДДС.

Под № 04312-2017-0003 в РОП се съдържат данни за проведена през 2017 г. от ЦИК процедура на договаряне без предварително обявление, с предмет: „Изработка и доставка на хартиени бюлетини за гласуване в изборите за народни представители на 26.03.2017 г.“. За изпълнител е избрано „Печатница на БНБ“ АД, с което дружество е сключен договор № 13/06.03.2017 г., изпълнен на 04.04.2017 г., с изплатена сума по него: 1 188 717.30 лв. без ДДС.

С оглед на изложеното се приема, че процедурата на договаряне без предварително обявление подлежи на проверка от АОП. В поле V.2) се отбелязва, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) възложителят няма да прилага чл. 64, ал. 2 и 3 от ППЗОП тъй като ще сключва договор с „Печатница на Българската народна банка“ АД.

В подкрепа на представените в решението мотиви са приложени покана, изх. № ЦИК-06-10/16.04.2019 г. за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, адресирана до изпълнителния директор на „Печатница на Българската народна банка“ АД и други документи и образци, свързани с провеждане на процедурата.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

С поръчката се възлага изработка и доставка на хартиени бюлетини за гласуване в изборите за членове на Европейския парламент от Република България на 26.05.2019 г. съгласно техническите спецификации, съдържащи се в поканата за участие в процедурата.

Законосъобразното прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП е свързано с условията, поканеното в договарянето лице да е носител на изключителни права, включително и права на интелектуална собственост, както и да не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция да не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

В мотивите за избора на процедура се посочва, че съгласно чл. 209, ал. 1 от Изборния кодекс, в сила от 5 март 2014 г., хартиените бюлетини се отпечатват от печатницата на Българската народна банка, която при необходимост може да ползва други специализирани печатници. Изтъква се, че отпечатването на бюлетините се извършва при спазване на изискванията на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (обн., ДВ, бр. 101 от 1994 г.; изм. и доп., бр. 27 от 2019 г.) и бюлетините се отпечатват под контрола на Министерството на финансите и ЦИК. Допълнително се уточнява, че поканеното лице - „Печатница на Българската народна банка“ АД, е дружество, притежаващо изключителни права по силата на чл. 209, ал. 1 от Изборния кодекс. С оглед на изложените мотиви и на основание цитираните разпоредби от Изборния кодекс се приема за безспорно, че „Печатница на Българската народна банка“ АД е единственото лице, което има изключителното право да изработва и доставя хартиените бюлетини за гласуване в насрочените за 26.05.2019 г. избори. В този смисъл, наличието на изключителни права по отношение на поканеното

дружество се счита за доказано. В допълнение, това право е придобито по силата на нормативен акт – Изборен кодекс, поради което се счита, че при избора на изпълнител за конкретната поръчка не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване параметрите на поръчката.

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).

