

Централна избирателна комисия
вх. № ЕН-10-28/12.04.19

10.41ч.

ЧРЕЗ
ЦЕНТРАЛНАТА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ
гр. София - 1169, пл. "Княз Александър I" №1

ДО
ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
гр. София - 1301, бул. „Александър Стамболийски“
№18

КАСАЦИОННА ЖАЛБА

от коалиция партии „Коалиция За Теб България“
гр. София, р-н Връбница, ул. Антон Кецкаров № 42,
офис №1, тел. за връзка '

ПРОТИВ

РЕШЕНИЕ № 140-ЕП /10.04.2019г. на
ЦЕНТРАЛНАТА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ

Правно основание: чл. 58, ал. 1 от Изборния кодекс
във връзка с чл. 57, ал.1, т.10 и чл.140, ал.3, т.6 от
ИК
и чл. 144 от АПК, във връзка с чл. 17, ал. 2 от ГПК

УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,

С Решение № 140-ЕП /10.04.2019г. Централната избирателна комисия /ЦИК/ е
отказала да регистрира за участие в изборите за членове на Европейския парламент от
Република България на 26.05. 2019г. коалиция „Коалиция За Теб България

В законоустановения срок обжалваме цитираното решение на ЦИК като незаконосъобразно, постановено неправилно в нарушение на материалния закон и необосновано.

В тази връзка, на основание чл. 144 от АПК, във връзка с чл. 17, ал. 2 от ГПК, моля да бъде упражнен косвен контрол, като се произнесете по валидността на Решение № 26-ЕП от 31.03.2019 на ЦИК в частта му, с която е утвърден образец на приложение № 49 от изборните книжа, като считаме същото за нищожно, поради липса на правно основание и компетентност на административния орган.

Считаме, че предпоставките на чл. 17, ал. 2 от ГПК са налице, тъй като чрез този административен акт се противопоставя на „Коалиция За Теб България“ в рамките на регистрационното производство, като база на несъответствие с него се обосновава заключение за несъответствие на документите на Коалицията с изискванията на ИК. Тук следва да се отбележи, че „Коалиция за теб България“ не е била страна в административното производство по утвърждаване на образец №49, поради което не е съществувала правна възможност да поиска пряк съдебен контрол върху този административен акт.

По същество считаме, че Списъкът по чл. 140, ал. 3, т.6 от ИК представлява документ, а не изборна книга. Не случайно материята, свързана с този списък е уреден изчерпателно в чл. 140, който носи наименованието „Документи за регистрация на коалиции“ . Неговите реквизити и изискванията към него са изчерпателно изброени от Законодателя.

Считаме, че този документ не попада в приложното поле на разпоредбата на чл. 6, ал. 1 от ИК, поради което ЦИК няма компетентност да утвърждава и да въвежда като задължително условие за допускане до регистрация образец на този Списък.

При тази фактическа обстановка считаме, че утвърждаването на Приложение №49, заедно с изборните книжа, се явява нищожно, тъй като не е налице законово основание, респ. компетентност на ЦИК за това.

В Решение № 140-ЕП /10.04.2019г., което обжалваме, ЦИК отказва регистрацията като излага няколко съображения, отнасящи се до несъответствието в образца, в който са представени списъците на избирателите, подкрепящи за участие в изборите коалиция

„Коалиция За Теб България и публикувания от ЦИК образец в приложение №49. Съображенията са необосновани и водят до неправилно прилагане на закона.

На първо място ЦИК твърди, че публикуваният образец на списъците е задължителен за всички участници. Както посочихме по – горе, ЦИК няма необходимата компетентност да утвърждава задължителен образец на списъците по чл.140, ал.3, т.6 от ИК. Съгласно чл. 6, ал.1, ЦИК утвърждава образците на изборни книжа, но само в случаите, в които Изборният кодекс /ИК/ делегира това право. В тестовите на ИК изрично са посочени случаите, в които се утвърждават образци на документи. Ако трябва да бъдем конкретни те са 85 на брой, но за списъците по чл.140, ал. 3, т.6 ИК не предвижда утвърждаване на образец. Такава делегация не е предвидена и в чл.57, в който са изписани правомощията на ЦИК, където по отношение списъците е предвидено единствено ЦИК да утвърждава формата и структурата на електронния им вид.

Налага се изводът, че задължителни за коалициите са единствено изискванията към списъците, които са заложи в чл. 140, ал.3, т.6 от ИК, и които касаят съдържанието, а не образца, поради което утвърдения от ЦИК образец е препоръчителен и отклонението от него не е основание за отказ от регистрация. След като ИК не делегира на ЦИК права за утвърждаване на образец на списъците по чл.140, ал.3, т.6, то е достатъчно те да имат всички реквизити, които нормата изисква. Такива са и представените списъци от коалиция „Коалиция За Теб България“ Използвания от коалиция образец притежава всички реквизити, задължителни текстове и структура, които са заложи и в утвърдения от ЦИК образец приложение № 49, с изключение на колоната, отнасяща се до избиратели - граждани на друга държава - членка на Европейския съюз. Тя не е включена, тъй като между избирателите, подкрепили Коалицията няма граждани на друга държава и е безпредметно съществуването на празна колона в списъка. Това увеличава единствено обема на списъците и количеството използвана хартия. В правото е на всяка партия и коалиция да прецени дали да търси подкрепа от граждани на друга държава - членка на Европейския съюз.

Същевременно коалиция „Коалиция За Теб България“ е представила списъците в утвърдения от ЦИК електронен вид, тъй като в правомощията на ЦИК е да утвърди задължителна форма и структура на електронния вид на списъците.

На следващо място ЦИК твърди, че не става ясно избирателите за кого дават своята подкрепа – за съответната партия или за коалицията Изводът е необоснован. От използваното от коалиция „Коалиция За Теб България“ заглавие на списъците е ясно, че избирателят подкрепя за изборите за Европейски парламент както съответната партия, така и нейното участие в коалиция. Това е напълно логично, защото избирателят подкрепя една коалиция само, ако подкрепя и някоя от партиите, участващи в нея. Това, че подкрепящият коалицията избирател е посочил и на коя партия от коалицията симпатизира, не следва да е пречка за приемане от ЦИК на неговата подкрепа към коалицията, в която тя участва. Необоснован е изводът на ЦИК, че използването на образец, който се отличава от утвърдения от комисията, поставя коалицията в привилегировано положение, тъй като е започнала да търси подкрепа преди публикуването на образца. Напротив, логичният извод е, че Законодателят не случайно не изисква задължителен образец за списъците чл.140, ал.3, т.6. от ИК, за разлика от останалите списъци, заявления, декларации, бюлетини и т.н., тъй като дава възможност на партиите и коалициите да набират подписи между своите избиратели още преди решението на ЦИК за одобряване на изборните книжа. Законодателят е предвидил, че след официалното обявяване на датата на изборите, на ЦИК е необходимо време, за да се произнесе и утвърди изборните книжа, което не трябва да води до ограничаване възможностите на избирателите и техните политически сдружения. В случая Президентът е обявил датата на изборите на 19.03.2019г. Решението на ЦИК за утвърждаване на изборните книжа е от 31.03.2019г., т. е възможността за подготовка е намалена с повече от 10 дни, ако се възприеме позицията на ЦИК. Това натоварва партиите и коалициите при организирането на подготовката за регистрация и поставя в привилегировано положение парламентарно представените партии, които получават субсидии и могат да си позволят за по - кратко време да подготвят своето участие и поставя в неравностойно положение извънпарламентарните партии и коалиции. За да се избегне възможността за тази неравнопоставеност ИК не изисква изричен образец на списъците по чл.140, ал.3, т.6 от ИК, а само изрично съдържание, каквото в представените от коалиция „Коалиция За Теб България“ е спазено.

УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,

Моля, като имате предвид изложените съображения да приемете, че Решение № 26-ЕП от 31.03.2019г. на ЦИК в частта му, с която е утвърден образец на приложение № 49 е невалидно (нищожно), тъй като е издадено при липса на правно основание и компетентност на ЦИК.

Моля, като имате предвид изложените съображения да отмените и Решение № 140-ЕП /10.04.2019г. на ЦИК, с което същата е отказала да регистрира за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България на 26.05. 2019г. коалиция „Коалиция За Теб България, като незаконосъобразно, постановено неправилно в нарушение на материалния закон и необосновано и върнете делото като преписка на Централната избирателна комисия за регистрация на коалиция „Коалиция За Теб България“ за участие в изборите.

С уважение,

ВАЛЕРИ ГРИГОРОВ,

представяващ коалиция
„Коалиция За Теб България