

ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ
ОБЩЕСТВЕН СЪВЕТ

ПРОТОКОЛ
№ 69

На 7.11.2017 г. се проведе заседание на **Обществения съвет към ЦИК**.

ПРИСЪСТВАХА: Тодор Гунчев – председател

Федерация на независимите студентски дружества

Надежда Гологанова – Гражданска инициатива за свободни и демократични избори

Велко Милоев – Българско сдружение за честни избори и граждански права – Плевен

Стоил Стоилов – Асоциация за реинтеграция на осъдени лица

Евелина Жотева – Сдружение „Памет“

Божидар Василев - Федерация на независимите студентски дружества

По GSM взе участие:

Дончо Пачиков – Българско сдружение за честни избори и граждански права – Национална асоциация

Заседанието бе открито в 15 часа и 30 минути и председателствано от господин **Тодор Гунчев** – председател на **Обществения съвет към ЦИК**.

* * *

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Колеги, Даниела Доцова ме е упълномощила, ако се стигне до гласуване да гласувам за нея. Ако трябва ще звънна и по телефона. Ние имаме ангажимент към нея, ако стигнем до някакво обсъждане по което смятаме, че може нейния експертен капацитет да бъде включен да ѝ звънна по телефона. Не знам дали ще успее да дойде, но това е разговора, който съм провел нея. Стефан няма да може да участва. Румяна Дечева и Стоил Цицелков с голяма часова разлика и труден достъп до интернет.

Откривам заседанието. Дневният ред е от три точки.

1. Обсъждане на ъпдейтваните предложения със съответните предложения за промени в тях или най-малкото пречупени през призмата на евентуална финансираща програма.
2. Обсъждане на предстоящата конференция, която стартира от утре.
3. Разни.

Предложения за промени в дневния ред, допълнения, изменения?

Няма.

Приема се дневния ред.

По първа точка. Ще ви дам две неща, които искам да видите дали са ви интересни, за да ви ги изпратя евентуално. Едното е представяне на оперативната програма, която е синтезирана информация на „Добро управление“. Това са слайдове. А другото е индикативната годишна работна програма в която има записани различните допустимости, различните проекти. Там може да видите самото наименование на проектите и самите проекти. Ако искате ще ви изпратя по имейлите, за да ги погледнете. В гугъл има достатъчно информация по съответно разписаните неща.

Конкретика. Насоките на кандидатстване съм ви ги изпратил преди. Изпратил съм по една процедура за гражданския контрол върху реформите в съдебната система, която до голяма степен е свързана с нашите предложения като типология на действия, които са записани там.

Това което аз прочетох във всички предложения и което може да се коригира е с цел да влезнат в една приоритетна ос под приоритета в нея.

Административно обслужване е управление по което е бенефициент към момента Държавна агенция електронно управление с партньор ЦИК. И втората приоритетна ос е ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса.

Допустимите дейности, които могат да бъдат разписани са повишаване капацитета на органите за контрол и управление. Има го разписано като конкретна цел и приоритет в самата програма. И в тази връзка всяко едно от предложенията трябва да се промени към повишаване ефективността на работата на ЦИК.

Приоритетните оси вътре са разбити. Дейността реално е подобряване дейностите на контролно регулаторни приходни органи. Доколкото ЦИК не е реално контролен, а по скоро е регулаторен орган то се явява като орган, който е единствен монополист по отношение управление на изборните процеси. Като такъв може да го направим.

Всички други неща, които съм ги гледал се включва развитие на информационни системи, доизграждане на разни други, но има много ясна демаркация между човешки ресурси, „Добро управление“ и другите оперативни програми. Ние не трябва да бягаме в развитие на електронни системи, не трябва да отиваме в подпомагане развитие на капацитета и т.н.

Това е стария проект цялостния, в който са първоначалните пет. В тях има две, които са изпратени от Велко. Към тях има добавени три на Румяна и едното на Дончо. Тук към момента единственото което липсва са така наречените информационни срещи, регулярните, които ще си влезнат.

Ако искате за всяка една от предложените идеи за проекти да прочетем името, да прочетем целите. Аз мога да ви кажа какво предлагам, как да се коригира или да го разпишем това нещо. Как предлагате да го направим? Сега ли да го изговорим или да го разпишем поотделно?

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Стефан го няма, Румяна я няма. От тези които са писали тук само аз съм тук. Писането е по-трудно. Целта на такива заседания е точно такива неща да се говорят.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Доста силно се разминаваме. Това като цяло е допустимо за финансиране на неправителствени организации. Това което мен ме притеснява е, че при кандидатстване като неправителствени

организации влизаме в едно много сериозно съревнование с всякакви други неправителствени организации, които съществуват в България и които може да нямат абсолютно никакво отношение към изборния процес, но те не могат да бъдат ограничени в кандидатстването.

Направих си труда да говоря с експерти специално в рамките на изготвяне на коловете за съответните програми е дали може да се сложи ограничително условие за конкретен бенефициент. Не може да се сложи ограничение и да са сам организации, които са участвали като наблюдатели. Не може да е само Обществения съвет. Единственото, което може да се направи са две неща. Или конкретен бенефициент ЦИК или част от цялостната процедура, това което коментирахме като бяхме на срещата. Целта на предложенията е да се повиши капацитета на ЦИК и работата на ЦИК с гражданското общество, както и нашата работа по законното и ефективно прилагане на изборните процеси.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Моето разбиране е, че ние трябва да направим едно разумно усилие по тези девет теми, които ги има в момента. Някои от тях въобще не си струва да се включват в пакета. Разумно усилие е малко доработване, а не да ги пишем наново. Да направим втори опит с Агенция „Добро управление“, защото на тази среща бяхме Стоил, Тодор, Румяна и аз и ми се сториха отзивчиви. Разказахме си проектите. И в момента в който попитах какво ще ни посъветвате като следваща стъпка, те казаха, дайте го това да го прочетем което ни го разказахте. Това ние не сме го изпълнили и трябва да го опишем, без да проверяваме дълбоко според мен. И тогава се очаква те да кажат това пипнете или махнете това или махнете всичко и през януари елате пак за неправителствената програма. Да ги адаптираме тези текстове, които ги има вече да отиват малко повече към тези две оси.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Това което аз мога да направя е да извадя самите конкретни цели, които в двете оси са заложили като постигане. И всеки един да се опита да си пречупи идеята през това нещо. Това е единия вариант.

Вторият вариант, това го коментирахме да предложи какво точно да се направи.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Аз знам от Стефан, че той също има готовност да пипне своите неща по тази линия. Говорихме да се вижда по-ярко ползата за бенефициента, т.е. за ЦИК. Както ти каза двата варианта. Единият всеки да направи допълнително редактиране по материала и вторият ти да поемеш да ги редактираш.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Аз мога да го направя това нещо, но не поемам ангажимент, че ще запазя първоначалната идея. Всеки трябва да си я погледне.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Не може идеята да бъде променена тотално естествено, но може по отделни елементи да се каже това да се доразвие, това да се дообясни, на това да се акцентира.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Идеята за сборника според мен би трябвало да се събере заедно с информационния портал. И да се обвържат и двете. Да се направят печатни материали. Едното да е сборник, който да е регулярен годишен сборник за издаване на материали, които ние смятаме за важни, което да го има и он лайн и цялото това нещо да се обвърже с информационния портал. Като дейности са различни, но като цел може да се постигне една цел и това може да залегне като една от целите, които са залегнали в самата програма.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Това значи сборника да стане част от информационния портал.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Може да го изведем като отделна цел, като отделен приоритет.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Дончо не може да присъства лично. Има едно нещо, което много силно ме смущава. Заложени са 8000 лв., които аз разбирам, че са за техническата страна. Няма нищо там за съдържанието. И това за мен е много силно смущаващо. Кой ще го попълни това със съдържание? Единственото, който той казва по въпроса е, че в началото ще слага извадки от Изборния кодекс. Който иска ще го чете Изборния кодекс, ако иска извадки да си чете. Предложението е за сборник с различни статии гласувани в чужбина. Това е нещо, което го мислихме заедно със Стефан. Идеята е законодателят, държавните администрации и ЦИК разбира се, да имат събрани на едно място международни стандарти,

практики, снимка на сегашното състояние, аналитични статии от български автори за различни възможни решения. Да се покаже тренда. А трендът е да има гласуване в чужбина.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: По информационния портал възникна една идея при което възникнаха въпроси. Един от въпросите е тази финансова обосновка, която ти си пушал за 8000 лв. Това какво покрива техническата страна на нещата?

ДОНЧО ПАЧИКОВ: Всичко покрива. Ако искате да го разбия няма проблеми.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Въпросът на Дончо е за съдържанието.

ДОНЧО ПАЧИКОВ: Ако искате да го направя по пера не е проблем. Само да кажете, че трябва и ще го направя.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Не са предвидени в тази сума пари за хората, които ще генерират съдържанието. Авторски права ги наречи, ако искаш.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Тези 8000 лв. по принцип те включват ли материалите, които се качват там като авторски права? Авторски права няма. Тези 8000 лв. само изграждането на портала с оформянето му като дизайн и зареждането на първоначалната информация с линковете. Всичко което е труд влиза без поддръжка. А самите материали, които се качват вътре за тях казваш, че няма авторски права. Те ще са абсолютно свободни за ползване. Те са създадени от членове на ЦИК, членове на неправителствени организации или са свободни материали за ползване.

ДОНЧО ПАЧИКОВ: Става въпрос за търговски отношения в медиите по принцип. Не съм мислил за авторски права.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Искахме да уточним какво влиза вътре. Уточнихме го.

ДОНЧО ПАЧИКОВ: Да платим като външни такси. Всичко поддръжки, актуализации всичко. Ще бъде за общо ползване, отворено. Всеки може да го копира основавайки се на нашия портал, който си е стандартен. Предполагам всички сме виждали примерно съгласно информация от БТА. Авторското право се изчерпва в цитирането на източника или на автора. Не предизвиква никакви финансови взаимовръзки.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Дончо не си дава сметка какво значи да пълниш не портала, а фейсбук страница с актуално съдържание. Дори сборника да влезе като част. Ако тръгне всичко добре и имаме примерно седем, осем изписани теми и казваме, че ще правим проект. Сядаме с ЦИК и казваме, тези теми вие ще ги искате ли или още нещо? Да кажем, че завършваме с 12 теми. Започваме да звъним на тези хора. Сборника има редактор и съставител. Питаме ги, ще напишете ли за нашия сборник? Това е въпрос на чест. И затова съм предвидил хонорар, който е много скромен според мен, по 500 лв. на статия. Като има разходи за предпечат и печат стигаме до един бюджет, както съм го дал тук. И това нещо, ако стане част от портала става вече зависимо от портала, освен ако не е като подбюджет по отделна план сметка.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: В самия портал може да се заложи изграждане на данни, които да бъдат достъпни както на електронен, така и на хартиен носител. Самият сборник не е задължително да е само на хартиен носител.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Разбира се, че сборника, ако всичко стане в някакъв идеален вариант ще го има в електронна версия безплатно в портала. Както и другите продукти, както каза Румяна, ако ги направим няма да ги държим само тук в папки, а ще ги има на портала.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Да направя едно обобщение от неща, които ги коментирах с колегите. Към настоящия момент има пет насоки по които работим. Пет чисто като тип дейности, които могат да бъдат обособени. Единият тип дейност е извършване на проучвания и анализи. Това са анализи на различно законодателство, анализи на добри практики, анализ на нещо друго, това нещо го има. Анализи и проучвания в зависимост от предложенията.

Второто нещо, което искаме да изградим е тип информационен портал или мрежа с достъп до информация. Тази информация ще бъде набирана по някакъв начин дали като сборник, дали като нещо друго.

Третото нещо, което искаме да направим е обмяната на опит. Обмяната на опит е свързана с редица информационни събития, кръгли маси или конференции.

Четвъртото нещо, което искаме да направим е разработване на предложения за препоръки за промяна в съответни нормативни актове или законодателство за подобряване.

Петото нещо, препоръки за подобряване самата дейност на ЦИК.

В последните две като препоръки, които излизат биха могли да излязат като резултат от първите три обобщени дейности. От анализите би следвало да има краен резултат. Това което аз мога да направя е във всяко едно от тези десет предложения да разпиша в коя от рамките се вписва с по някое изречение. Това ще стане най-бързо. Мога да го направя, да ви го изпратя и в рамките на няколко дни да го пусна към „Добро управление“ да го гледат. Чисто технически искам да се уточним, пускаме първо към „Добро управление“ или към ЦИК?

ВЕЛКО МИЛОЕВ: недействителните бюлетини е единственият проект който предвижда евентуална работа на терен. Той е специфичен.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Свързано е с анализ.

НАДЕЖДА ГОЛОГАНОВА: И с проучване. Въпросът е, че повечето от тях проучват две или три от тези дейности.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Те са пет насоки реално.

НАДЕЖДА ГОЛОГАНОВА: Четвърто и пето ще излязат от всичките. И обмяна на опит може по всичките да се прави. И в портал всичко ще сложим и в първото.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Може би е по-добре да си запазим тази форма, която имаме в момента.

НАДЕЖДА ГОЛОГАНОВА: Аз мисля на първо ниво да го изпратим, за да се запознаят по-подробно да е в тази форма. Само да сложим по един или два абзаца в началото или в края на всеки проект, за да е обвързано с тези цели, които ще ни изпратиш. Ако може още тази вечер или утре сутринта да изпратиш тези цели до авторите. Да им дадеш няколко дни срок те сами да си допишат и преработят. И ако някой не се справи тогава ти да се намесиш през следващите два, три дни. И в началото на следващата седмица да имаме готовност.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: С тази бележка, че четвъртък и петък са за конференция. Аз смятам максимално да присъствам там.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Мога утре до края на деня да изпратя предложенията за промените по всяко едно от предложенията. Ще го направя какво точно предлагам да се коригира и какво точно е добавено. За да може да се види кое е коригирано и кое е добавено.

Мисля, че на Велко предложението е достатъчно резонно. Утре до края на деня аз ще изпратя по един абзац на всяко едно от предложенията как го виждам, че се вписва. Евентуално, ако ми остане време ще направя корекции в самото предложение на всеки един, който е изпратил. В обединения документ ще добавя и тези четирите нови неща, които са към старите пет, за да имаме цялостен документ.

НАДЕЖДА ГОЛОГАНОВА: Аз ще изпратя избирателните списъци, защото след последните уточнения трябва да ги подменим.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Добра е комбинацията ти работиш и да ни изпратиш и на нас. Предлагам да започнеш от тези на Румяна, за да й дадеш най-много време за реакция. Моята идея е на този етап поне да са поправки в рамките на това, което е дадено. Защото те това и очакват на този етап от нас. От Агенцията казаха, това което ни го казахте напишете го.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Аз ще ви изпратя няколко линкове като информация, който има време да чете.

НАДЕЖДА ГОЛОГАНОВА: Може ли да извадиш слайдовете. Там ако ги има целите на отделна страница.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Изпращам ви целите тази вечер, а до утре ще се постарая да ви изпратя и по предложенията какво точно има. А всеки от вас ще си върне информация до неделя с коригираните неща. Приключваме по тази тема.

Следващата точка от дневния ред. Погледнали ли сте програмата?

ВЕЛКО МИЛОЕВ: От 9.30 до 10.30 е официално откриване на конференцията.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: 10.30 – 11.00 – фото. След това презентация, след това презентация на информационни услуги. Михаил Константинов от 11.45 до 12.00 часа.

Колеги, имате ли яснота кой кога и как ще присъстват?

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Моят приоритет ще бъде да се видя с хора, които познавам и да направя контакти с хора, които не познавам. Естествено, че ще слушам докато съм в залата.

НАДЕЖДА ГОЛОГАНОВА: В четвъртък ще гледам почти целия ден да съм там, а в петък почти няма да съм.

ЕВЕЛИНА ЖОТЕВА: И двата дни ще съм там, но след обяд.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Да има поне един човек постоянно там.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Ще бъде полезно, ако видим нещо в началото първия ден и по-нататък, че чисто от някаква техническа поддръжка имат нужда организаторите, добре би било да се включим.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Молбата ми е към всички членове на Обществения съвет, които са свързани с генералната идея да присъстваме колкото може повече. Първата молба е колкото може, ако си водите записки или по някакъв начин си обобщавате изказванията, аз предполагам, че те ще изпратят презентациите, но ако има нещо, което нас ни интересува. Като приключи деня, ако някой иска да напише две изречения или да опише видях това и това, което може да ни е полезно. Да си го направим това и да си го разпратим, защото това ще е полезно накрая да се формира някакво мнение от тази конференция за това, че участваме.

Второ, евентуално ако има възможност самите контакти колкото може повече да си ги разширим. Защото това което коментираме като обмяна на опит и създаване на мрежа от експерти е да се прави точно по подобен начин.

Това с което аз не съм на ясно е дали ще има презентации от наша страна. Към настоящия момент казаха не. Ако има някой възможност за изказване ще ви помоля да се изкажете. Вие си преценявате какво точно ще кажете. Ако е от името на Обществения съвет ще е хубаво да го коментираме преди това няколко човека. Ако е някакво прекалено обвързващо изказване от името на Обществения съвет ще помоля да го знаем, защото да не сме изненадани после.

СТОИЛ СТИЛОВ: Ако се изкажа то ще е от гледна точка на някакво експертно мнение, ако нещо ме интересува.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Програмата е изключително сбита. Отделно е времето за официална церемония и остава много малко време.

НАДЕЖДА ГОЛОГАНОВА: Този уъркшоп в петък някой има ли идея какво ще представлява.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: В българският вариант въобще не е изписана темата.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Вторият уъркшоп е трябва ли избирателните кампании да бъдат регулирани. Теоретически и практически аспекти на ограничена политическа сфера.

За югозападните смятам, ако има възможност да анонсирам по някакъв начин тази идея. То ще е в рамките на една минута.

В точка разни имаме една покана за участие с експерти в един проект, в който една от наблюдателските организации е кандидатствала. В момента чака одобрение. Подали сме като идея, че може да участваме. Да се надявам м. декември те да сключат договор за финансова подпомагане, в който ние може да се включим с експерти или като организация в някои от дейностите. До голяма степен дейности, които са разписани вътре са с прилагане на Закона за правата за пряката демокрация.

СТОИЛ СТОИЛОВ: Попадна ми една информация, че една неправителствена организация организира нещо като университет по гражданско обучение.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Гражданско или политическо обучение?

СТОИЛ СТОИЛОВ: Гражданско обучение, граждански права, гласуване.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Трябва ли да минава първо през ЦИК или първо да го изпратим там.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Според мен този въпрос не е толкова сензитивен колкото ми се струваше в началото. ЦИК вече знае, че работим върху това.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Аз от името на Обществения съвет си позволявам да държа в течение председателката на ЦИК, че действаме по това нещо.

ВЕЛКО МИЛОЕВ: Правилно. В момента в който кажеше на председателката, че сме предали нова версия писана вече. Ако иска да я

види, ще ѝ я дам. Автоматично да се изпраща няма смисъл. Ако те видят, че има полза от тази работа, те сами ще направят контакт с ЦИК и ще поискат на дадена фаза тяхното мнение. Единственото, което беше важно за мен в този момент, да не излезе, че ЦИК нищо не знае. Тази ситуация не е такава. Едно устно уведомление е въпрос на любезност и поддържане на делови връзки.

ПРЕДС. ТОДОР ГУНЧЕВ: Аз ще се постарая да се видя с председателката и да са на ясно там.

Следващото заседание понеделник от 16.00 часа.

Закривам заседанието.

(Закрито в 17 часа и 10 минути)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Тодор Гунчев

Стенограф:

Силвия Михайлова