

получена в 14<sup>00</sup> ч.

**ЧРЕЗ**  
**ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ**  
София 1169, пл. „Княз Александър I“ № 1  
e-mail: [cik@cik.bg](mailto:cik@cik.bg)

**ДО**  
**ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**  
София 1301,  
бул. „Александър Стамболийски“ 18

**ЖАЛБА**

**ОТ**  
Политическа партия „ВОЛЯ“, БУЛСТАТ 175358375,  
ЕФН 2107123513, със седалище и адрес на управление гр.  
Варна, ж.к. Младост, бул. Република № 15, сграда на  
„Медицински център Младост“, вписана в регистъра, воден  
към СГС, с решение по ф. дело № 12351/2007 г.,  
представявана от председателя Веселин Найденов Марешки,  
чрез адв. Христо Нихризов, член на САК, с адрес за  
кореспонденция:

**Съдебен адрес:**

моб. тел.

факс

**Срещу:** Решение № 4350-НС от 23.02.2017 г. относно  
одобряване на Споразумение относно условията и реда за  
отразяване на предизборната кампания в програмите на  
Българската национална телевизия за изборите за народни  
представители на 26 март 2017 г.

**Основание:** чл. 58 от Изборния кодекс

Уважаеми върховни съдии,

В законоустановения срок, на основание чл. 58 от Изборния кодекс, обжалваме и молим да отмените Решение № 4350-НС от 23.02.2017 г. (Решението) на Централна избирателна комисия (ЦИК) и върнете преписката на административния орган с указания по прилагане на закона. С процесното решение ЦИК одобрява внесеното от Българската национална телевизия (БНТ) Споразумение за реда и условията за отразяване в програмите на БНТ на предизборната кампания за изборите за народни представители на 26 март 2017 г. (по-долу Споразумението), което противоречи на Изборния кодекс, защото в нарушение на принципите на равнопоставеност и значимост, заложен в чл. 189, ал. 3 ИК, и в нарушение на чл. 195 ИК, предвижда по-малко участия на

**ПП ВОЛЯ в диспути и други форми на осъществяване на предизборната кампания, спрямо парламентарно представените партии и коалиции.**

По конкретно, за разлика от парламентарно представените партии, на Политическа партия „ВОЛЯ“ (долу ПП ВОЛЯ) не се дава възможност да участва в диспутите, които ще се преведат в предаването „Панорама“ (чл. 12, ал.4 от Споразумението). Също така, за ПП ВОЛЯ са предвидени само 4 участия в предаването „Още от деня“, докато за парламентарно представените партии са предвидени с 50 % повече участия – по 6 (чл. 12, ал. 5, във връзка с Приложение № 4 от Споразумението).

С оглед горното считаме, че Решението следва да бъде отменено, тъй като с него се одобрява Споразумение, което противоречи на изискванията на Изборния кодекс и по този начин лишава и ограничава жалбоподателя от законоустановените му права. Решението е прието в нарушение на законовите задължения на ЦИК, съгласно чл. 57, ал. 1, т. 1, т. 22 и т. 23, чл. 189, чл. 195 от Изборния кодекс и следва да бъде отменено.

#### **Фактическа обстановка**

На 18 февруари 2017 г. Българската национална телевизия (БНТ) публикува<sup>1</sup> проект на Споразумение за отразяване на предизборната кампания в изборите за народни представители на 26.03.2017 г. в програмата на Българската национална телевизия (по-долу Споразумението), изготвено от БНТ на основание чл. 189, ал. 4 ИК. **Покана за датата, часът и мястото на подписване на споразумението не сме получавали. Не сме получавали и покана за обсъждане на параметрите на споразумението в процеса на подготвянето му.**

Срещу така публикувания проект ПП ВОЛЯ изрази изрично несъгласие, като изпрати по електронната поща Сигнал-възражение до ЦИК и до БНТ преди обяд на 20.02.2017 г. (вх. № НС-10-32/20.02.2017 г. на ЦИК). С този сигнал ПП ВОЛЯ изрично възрази, като изрази своето несъгласие с клаузи от Споразумението с подробни аргументи относно неговата незаконосъобразност. Въпреки това БНТ не извърши промени в текста на Споразумението и не предприе каквито и да е действия за промяна на предложения проект.

Във връзка с внесената от ПП ВОЛЯ сигнал-възражение ЦИК също не предприе каквито и да било действия въпреки изрично предвидените правомощия съгласно чл. 57, ал. 1, т. 1, т. 22 и т. 23 от Изборния кодекс (ИК) за превенция и контрол по прилагането на ИК и провеждането на предизборната кампания.

Единствено на 20.02.2017 г. ни беше изпратено писмо по електронната поща, с което ЦИК ни уведомява, че сигналът бил преждевременен, тъй като ЦИК се произнасяла единствено по вече подписано споразумение и поради това не разглежда сигнала. С други думи, ЦИК изобщо не разгледа по същество подаденият сигнал-възражение. Това е видно от протокола от заседанието на ЦИК на 20.02.2017 г., качен на сайта на комисията.

Междувременно по-късно в същия ден споразумението е било подписано от БНТ и част от регистрираните за участие в изборите партии и коалиции.

<sup>1</sup> <http://bnt.bg/za-bnt/sporazumenie-za-izbori>  
[http://bnt.bg/file/2014/08/Sporazumenie-izbori-2017\\_-proekt-3.doc](http://bnt.bg/file/2014/08/Sporazumenie-izbori-2017_-proekt-3.doc)

Едва на 22.02.2017 г. (след подписване на споразумението от част от страните) получихме покана от БНТ за среща, на която да обсъдим споразумението и нашите възражения, която се проведе в същия ден от 15:00 часа в сградата на БНТ. Срещата не доведе до положителен резултат.

Поради тази причина, след подписването на Споразумението между БНТ и партиите и коалициите, и внасянето на окончателния вариант на споразумението на 22.02.2017 г. в ЦИК за одобрение, ПП ВОЛЯ подаде в ЦИК нов сигнал-възражение на 22.02.2017 г. срещу окончателното Споразумение.

Споразумението и сигналът бяха обсъждани на заседанието на ЦИК на 23.02.2017 г. С протоколно решение от това заседание ЦИК отказва да разгледа сигнала по същество. След близо двучасови дискусии ЦИК прие решение за одобрение на Споразумението. Следва да отбележим, че решението бе прието след повторно гласуване съгласно чл. 29 от Правилник за организацията на дейността на централната избирателна комисия, структурата и функциите на нейната администрация.

#### Допустимост и правен интерес

Считаме, че настоящата жалба е допустима, подадена е в законоустановения срок и срещу подлежащо на обжалване решение.

На основание чл. 58, ал. 1 ИК всички решения на ЦИК подлежат на обжалване, а в това число влизат и решенията, с които ЦИК осъществява правомощията си по упражняване контрол по прилагане на кодекса (чл. 57, ал. 1, т.1 във връзка с чл. 189, ал. 3 и 4, и чл. 195, ал. 2 изречение последно от ИК) и контролира провеждането на предизборната кампания (чл. 57, ал. 1, т. 23 във връзка с чл. 189, ал. 3 и 4, и чл. 195, ал. 2 изречение последно от ИК) от страна на БНТ и определя условията за провеждането на предизборната кампания (чл. 57, ал. 1, т. 22 от ИК във връзка с чл. 189, ал. 4 от ИК ) и съответно следи за спазването им. В допълнение, Решението е административен акт, който съгласно чл. 120, ал. 2 от Конституцията на Република България подлежи на обжалване, освен ако в закон „изрично“ не е посочено друго. В Изборния кодекс не се съдържа изрична разпоредба, която да изключва обжалваемостта на този вид решения, поради което Решението подлежи на обжалване и на това основание.

За ПП ВОЛЯ е налице правен интерес от обжалване на решението, тъй като с него се одобрява Споразумение, което е незаконосъобразно и противоречи на императивни законови разпоредби и подзаконовни нормативни актове, издадени от ЦИК, което в нарушение на чл. 189 и чл. 195 от ИК поставя ПП ВОЛЯ в неравнопоставено положение спрямо парламентарно представени партии и коалиции, регистрирали се за участие на изборите на 26.03.2017 г. Със Споразумението ПП ВОЛЯ е лишена от законоустановените си права по чл. 189 и чл. 195 ИК, от където произтича и правния интерес на партията да го обжалва. При положение, че ПП ВОЛЯ не е допусната до участие при съставяне и договаряне на текста на Споразумението и въпреки направените от нея възражения същото не е променено, а напротив, одобрено е от ЦИК, единственият начин, по който ПП ВОЛЯ може да защити правото си да участва в предизборната кампания по БНТ при равни условия с всички останали партии е като обжалва Решението на ЦИК. Само при отмяна на Решението на ЦИК и постановяване на

съдебно решение при условията на чл. 173, ал. 2 от АПК, ЦИК ще може да упражни правомощията си по чл. 57, ал. 1, т. 1, 22 и 23 от ИК като осъществи ефективен контрол и определи действителни равнопоставени условия за участие на ПП ВОЛЯ в безплатните форми на предизборната кампания по програмите на БНТ. В този смисъл, считаме, че ПП ВОЛЯ безспорно има правен интерес от обжалване на Решението.

Доколкото настоящата жалба е подадена и в законоустановения срок по чл. 58, ал. 1 от ИК считаме същата за навременно подадена.

Считаме, че ЦИК незаконосъобразно е одобрила Споразумението вместо да откаже одобрението му и да задължи БНТ да го приведе в съответствие със закона, било като приеме ново изрично решение по чл. 57, ал. 1, т. 22 от ИК или допълни свое Решение № 4239-НС / 07.02.2017 г., в т. 3.5 и т. 11 от което е също е предвидена равнопоставеност на политическите партии при участието им в програмите на БНТ.

Одобрявайки Споразумението, ЦИК на практика санира неговата незаконосъобразност и лишава ПП ВОЛЯ и останалите партии, регистрирани за участие в изборите за народни представители на 26.03.2017 г., които не отговарят на противозаконните и необективни критерии на БНТ, от равнопоставено участие в безплатните форми на отразяване на предизборната кампания в програмите на БНТ.

Доколкото съгласно чл. 193 и чл. 195 ИК политическите партии, в т.ч. ПП ВОЛЯ, имат законоустановено право на безплатни клипове и диспути, които да се провеждат при условията на равнопоставеност, обективност, справедливост и значимост (чл. 189 ИК), то всяка форма на отклонение от тези принципи и правила нарушава правата на ПП ВОЛЯ и същата има правен интерес от отмяна на финалния административен акт (Решението), с който тя бива одобрена и става окончателна.

#### По основателността на жалбата и незаконосъобразността на Споразумението

В изпълнение на своите контролни и надзорни функции по отношение на Споразумението съгласно чл. 58, ал. 1, т. 1, т. 22 и т. 23 ИК, конкретизирани в чл. 189, ал. 4 от ИК и при наличието на достатъчно данни за наличието на нарушения в Споразумението, ЦИК не е следвало и не е трябвало да одобри Споразумение, което явно противоречи на закона. Съгласно чл. 189, ал. 4 от Изборния кодекс ЦИК следва да одобри това Споразумение, само и единствено ако то отговаря на законите изисквания. Със Споразумението се нарушава грубо чл. 195 ИК, като се отнема законоустановеното право на участие в диспути при условията на равенство (чл. 195, ал. 2, изр. 2 от ИК). ЦИК следва да следи за спазването на тези правила като в процесния случай не е следвало да одобрява Споразумението. Неглижирайки тези свои функции, ЦИК е приело решение, което следва да бъде отменено, тъй като с него се одобрява едно незаконосъобразно споразумение, което накърнява правата и законните интереси на жалбоподателя и други политически сили. **Налице е безспорно нарушение на чл. 195 и чл. 189 ИК – императивни правни норми, които не са спазени от БНТ при изготвянето на Споразумението и ЦИК не е следвало да одобрява подобно Споразумение.**

По-конкретно нарушенията на закона се изразяват в следното:

Налице е явна дискриминация спрямо политическа партия „ВОЛЯ“ във връзка с предвиденото участие в предаването „Още от деня“ като БНТ самоволно ограничава равноправното участие на партията в предизборната кампания в програмите на БНТ заедно с голяма част от парламентарно представените партии (чл. 12, ал. 5 от Споразумението и Приложение № 4 към него) и едностранно определя между кои участници в изборите ще се провеждат дискусиите в предаването. Нещо повече, видно от Приложение № 4 към Споразумението за ПП Воля са предвидени 4 участия, а за парламентарно представените партии (например БСП, ГЕРБ и др.) тези участия са с 50% повече и са 6 на брой.

Налице е незаконосъобразно ограничаване и лишаване от права на партията да участва в част от безплатните диспути, организирани от БНТ в нейните програми. От чл. 12, ал. 4 от Споразумението е видно, че в диспутите в предаването „Панорама“ изобщо не е предвидено участие на Политическа партия „ВОЛЯ“, а единствено на парламентарно представените партии и коалиции в 43-тото Народно събрание. Нещо повече в това предаване се предоставя и приоритет на първите две политически сили, получили най-голям брой гласове на предходните парламентарни избори през 2014 г. Така Политическа партия „ВОЛЯ“ е лишена от законоустановеното си право на участие в диспутите в предаването „Панорама“ за сметка на парламентарно представените партии и коалиции, което представлява грубо нарушение на чл. 189 и чл. 195 от ИК.

Споразумението е абсолютно незаконосъобразно, неясно и дискриминационно и с него не се постигат целите, които ИК поставя и противоречи на негови императивни разпоредби. То противоречи на изискванията за обективно и справедливо отразяване на проявите на кандидатите, регистрирани от партии, и на принципите на равнопоставеност и значимост на всеки кандидат и участник в предизборната кампания съгласно чл. 189, ал. 3 ИК, т. 3.1., т. 3.3., т. 3.4., т. 3.5., т. 3.6 и т. 11 от Правилата на ЦИК, приети с Решение № 4239-НС от 07.02.2017 г. и Раздел IV от Решение № 4171-НС от 01.02.2017 г. на ЦИК.

Дискриминационния и ограничаващ характер на Споразумението ясно личи от следните негови клаузи и съпоставката им с останалите текстове, регламентиращи провеждането на предизборните диспути, дискусии и други форми на прояви от части II, III и IV от Споразумението:

- чл. 12, ал. 4
- чл. 12, ал. 5 (*поради техническа грешка тази алинея също като предходната е обозначена като ал. 4., но логически и с оглед последователността би следвало да е ал. 5*);
- Приложение № 4 „График за участия в „Още от деня“ (24 февруари - 24 март)“ към Споразумението;

В тази връзка БНТ неоснователно и незаконосъобразно предвижда, че:

- В предаването „Още от деня“ Политическа партия „ВОЛЯ“ ще участва в следните диспути (видно от Приложение № 4):  
24 февруари (петък)

2. ВОЛЯ - Нова република  
13 март (понеделник)  
2. Обединени патриоти - ВОЛЯ  
14 март (вторник)  
1. БДЦ - ВОЛЯ  
17 март (петък)  
1. ВОЛЯ - самостоятелно участие

**От изготвения график е видно, че ПП ВОЛЯ получава 4 броя участия, а политически партии ГЕРБ, ДПС, БДЦ, БСП за България, Обединени патриоти, АБВ - Движение 21, Реформаторски блок – по 6 броя участия.**

➤ В предаването „Панорама“ участват, както следва (чл. 12, ал. 4 от Споразумението):

*„В първите две издания на „ПАНОРАМА“, на посочените по-горе дати, ще бъдат реализирани дебати с кандидати на парламентарно представените партии и коалиции в 43-тото Народно събрание, с изключение на политическите сили, предвидени за участие в третото издание на „ПАНОРАМА“.*

*„В третото издание на „ПАНОРАМА“ ще бъде реализиран дебат с участието на кандидати на първите две политически сили, получили най-голям брой гласове на предходните парламентарни избори през 2014г.“*

Съгласно чл. 12, ал. 4 от Споразумението са предвидени общо 3 броя от това предаване за провеждане на безплатни диспути, удобно наречени дебати, а в нито едно от тях Политическа партия „ВОЛЯ“ няма възможност да участва, доколкото не отговаря на поставените от БНТ и одобрени с Решението критериите за това.

Налице е явно противоречие с чл. 192 ИК, който урежда задължителния ред за представяне на кандидатите в различните форми на предизборната кампания, в това число и в диспутите, както и отявлена форма на дискриминация спрямо партиите, които не са парламентарно представени, каквато именно е Политическа партия „ВОЛЯ“. Нарушен е и чл. 195, ал. 1, тъй като Политическа партия „ВОЛЯ“ не може да участва в диспутите в предаването „Панорама“, а други партии имат такава възможност.

Налице е ясно изразена форма на дискриминация и цензура като БНТ практически лишава Политическа партия „ВОЛЯ“ от възможността да участва в предаването „Панорама“ и обособява партиите и коалициите, регистрирани за участие в изборите за народни представители, на групи на базата на самоволно определени от БНТ критерии. Налице е съществено нарушение на принципите на равнопоставеност, обективност и справедливост. БНТ практически обособява партиите и коалициите, регистрирани за участие в изборите за народни представители, на групи – по този начин дискриминирайки партиите и коалициите, които не са парламентарно представени.

Абсолютно неясно е защо и на основание какви критерии БНТ приема подобно разпределение, при положение че нито законът, нито правилата на

ЦИК предвиждат какъвто и да било приоритет на парламентарно представените партии и техните кандидати при участието им във формите на отразяване на предизборната кампания от обществените доставчици на медийни услуги. Споразумението категорично противоречи на принципите за обективност, равнопоставеност и справедливост, доколкото определени партии и коалиции изначално са лишени от възможността да се съревновават наравно и при еднакви условия с онези партии и коалиции, които последно са били в законодателната и изпълнителната власт.

Във връзка с разпределението за участие в предаванията „Панорама“ и „Още от деня“, нито законът, нито ЦИК са предвиждали някаква форма на разделяне и класифициране на партиите, камо ли следното: 1) партии и коалиции, които не са били или са били парламентарно представени в 43-тото НС; 2) първите две политически сили, получили най-голям брой гласове на предходните парламентарни избори през 2014 г.

От тази гледна точка е неразбираемо и защо Политическа партия „ВОЛЯ“ не получава нито една възможност за диспут с една от „двете политически сили“, получили най-голям брой гласове на предходните парламентарни избори през 2014 г. Партията не получава дори възможност за диспут и с някоя от първите четири политически сили на предходните парламентарни избори.

Във връзка с изложеното дотук следва да отбележим, че съгласно чл. 189, ал. 3 ИК проявите на кандидатите следва да бъдат третираны при зачитане на тяхната равнопоставеност и значимост. При сегашния текст на споразумението тези принципи не са спазени. ПП ВОЛЯ очевидно е третирана като незначим и неравнопоставен кандидат. ЦИК одобрява даването приоритет на парламентарно представените в 43-тото Народно събрание партии и коалиции и лишава кандидатите на Политическа партия „ВОЛЯ“, а и на други партии и коалиции, от равноправно участие в изборното съревнование при липсата на прозрачност или някакви обосновани критерии. Това ясно личи от Приложение № 4 към споразумението, което предвижда 50% повече участия за парламентарно представените партии спрямо Политическа партия „ВОЛЯ“. За „ВОЛЯ“ са предвидени 4 участия (едно от които самостоятелно), а за ГЕРБ, АБВ, БДЦ, БСП, ДПС и Реформаторския блок - по 6 участия (две от които самостоятелни). Това означава че БНТ ще предостави на парламентарно представените партии с 50% повече ефирно време въпреки изрично предвидения в чл. 189, ал. 3 от ИК принцип на равнопоставеност.

В допълнение, общественият интерес налага и предполага в диспутите да участват онези участници и техните кандидати, които към момента получават най-голяма подкрепа съгласно обществените извадки<sup>2</sup>. Неясно е кой и как ще изготвя извадките и по каква методология ще се правят същите.

Ограничаването от участие на Политическа партия „ВОЛЯ“ и неяснотите относно начина на определяне участниците в някой от предаванията на БНТ

---

<sup>2</sup><http://www.gallup-international.bg/bg/%D0%9F%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8/2017/347-Parity-in-the-%D0%9Cajor-Parties-and-Raise-in-the-Confidence-in-Radev,Karakachanov,Ninova-and-Mareshki>

(„Панорама“ и „Още от деня“) водят до незаконосъобразност на Споразумението, тъй като не само не почива на обективни критерии, но и пречи на обществеността (в частност избирателите) да направи обективна преценка на качествата, идеите и позициите на кандидатите по обществено значимите теми. По този начин се **накърнява и принципа на зачитане на значимостта на всеки кандидат** при отразяване на предизборната му кампания съгласно чл. 189, ал. 3 ИК. Нещо повече, пречи се на избирателите да се запознаят в еднаква степен с всички кандидати и техните платформи, за да могат да вземат информирано решение в чия полза да реализират правото си на глас. Безплатните форми на предизборната кампания, предоставяни от БНТ съгласно ИК, имат за цел именно удовлетворяване на обществения интерес с цел запознаване на избирателите с кандидатите за народни представители и Споразумението следва да отразява тази цел, а това към настоящия момент не е възможно.

Важно е да се подчертае още, че БНТ приема тези правила без участието на участниците в изборите, т.е. едностранно налага своите условия без провеждането на каквото и да е обсъждане, дискусии и т.н. Подобни действия пряко противоречат на чл. 189, ал. 4 ИК. Съгласно тази разпоредба БНТ предлага текст на споразумение, който следва да бъде най-малкото обсъден с представителите на партиите и коалициите и предоставен достатъчно време преди неговото подписване и изпращане на ЦИК за одобрение. На практика обаче БНТ предоставя само и единствено възможност на участниците да се присъединят към това споразумение без да имат възможност да влияят върху неговото съдържание. Нещо повече, БНТ прави това в последния момент, в почивен за страната ден, непосредствено преди изтичане на срока за одобряването му от ЦИК и започване на предизборната кампания.

С оглед гореизложеното, като е приела Решение за одобрение на Споразумение с посочените по-горе пороци, ЦИК е постановила незаконосъобразно решение, което следва да бъде отменено и върнато на ЦИК, с указания по прилагането на закона. Споразумението следва да се върне на БНТ за изготвяне на по-прецизно споразумение, което да отговаря на законовите изисквания и да не поставя участниците в изборите за народни представители в неравнопоставено положение.

Накрая ще отбележим, че Решението няма мотиви и в този смисъл противоречи на чл. 59, ал. 1 от АПК, който изисква всеки административен акт да бъде мотивиран и да е постановен при изясняване на фактическата обстановка.

#### **Доказателствено искане:**

В тази връзка моля да задължите ЦИК да представи цялата преписка по приемането на Решението - протоколите от заседанията на комисията, проведени на 20.02.2017 г. и 23.02.2017 г., както и протоколите от работните заседания на ЦИК в тази връзка.

**Уважаеми върховни съдии,**



С оглед изложеното считаме, че Решението следва да бъде отменено, доколкото с него е одобрено Споразумение, което е абсолютно незаконосъобразно, неясно и дискриминационно и с него не се постигат целите, които ИК поставя и противоречи на негови императивни разпоредби. Нещо повече, с него се отнемат законоустановени права на политическите субекти. Като е одобрила Споразумението, ЦИК е нарушила задълженията си да изпълнява надзорни и контролни функции по отношение на прилагането на Изборния кодекс и провеждането на предизборната кампания.

Моля на основание чл. 173, ал.2 от АПК да укажете на ЦИК да върне Споразумението на БНТ за преразглеждане и да го приведе в съответствие със законовите норми и решенията на ЦИК така че да осигури равнопоставено участие на всички партии и коалиции в предизборните диспути по националните и регионални програми на БНТ.

Приложения:

1. Решение № 4350-НС от 23.02.2017 г. на ЦИК;
2. Решение № 4239-НС / 07.02.2017 г. на ЦИК с приложението към него;
3. Споразумението, публикувано на уебсайта на БНТ;
4. Приложение № 4 към Споразумението;
5. Сигнал-възражение срещу проекта на Споразумението от 20.02.2017 г. в едно с имейлите, с които е изпратено;
6. Имейл от ЦИК за преждевременност на Сигнал-възражение срещу проекта на Споразумението от 20.02.2017 г.;
7. Сигнал-възражение срещу Споразумението от 22.02.2017 г.;
8. Разпечатка от сайта на Галъп Интернешънъл;
9. Пълномощно в полза на адв. Нихризов;

гр. София, 24.02.2017 г.

С уважение:

адв. У~~ж~~ста Нихризов