



Чрез
Централната изборителна комисия

До
Върховен административен съд

Жалба

от Радко Константинов Кръстанов

живуц :

адрес за кореспонденция в България

тел:

е-мейл :

срещу

Фактически отказ за образуване на изборителна секция в място **Борнмът (Bournemouth)** произтичащ от Решение № 3785-ПВР/НР на Централната изборителна комисия

ЦИК, пл. Княз Александър I-ви №1, 1169 София, www.cik.bg , cik@cik.bg

Уважаеми съдии,

Със свое Решение № 3785-ПВР/НР от 15.10.2016г. Централната изборителна комисия определи местата извън страната, в които ще се образуват изборителни секции за изборите за президент и вицепрезидент на 6 ноември 2016 г. и броя изборителни секции във всяко място.

В това решение не е упоменато място **Борнмът (Bournemouth)**, Великобритания, което по същество е фактически отказ това място да бъде определено за образуване на изборителна секция, въпреки наличието на положителни правни и фактически предпоставки. Оспорвам това решение, защото се явява в нарушение на материалния закон, не отговоря на целта на закона и е постановено при съществени нарушения на административно-производствени правила.

Относно допустимостта на настоящата

Решение № 3785-ПВР/НР от 15.10.2016г. на ЦИК, е публикувано на интернет сайта на комисията на 15.10.2016г. в 22 часа и 02 мин. От друга страна, справка на интернет сайта на Българската телеграфна агенция сочи, че то е публикувано в бюлетина от БТА на 16.10.2016г. в 15 часа и 43 минути.

Трайната съдебна практика на ВАС определя за начало на тридневния срок по чл. 58 да се приема втората по време публикация.

Съгласно разпоредбите на чл. 58, всички решения на ЦИК са обжалваеми пред Върховния административен съд в три дневен срок от съобщаването им.

Прекулзивният срок е спазен.

Аз съм пълнолетен български гражданин с избирателни права, не съм поставен под запрещение и не изтърпявам наказание лишаване от свобода. Живея в района на Борнъмт, Великобритания. Подадох заявление за гласуване извън страната по реда на чл. 16, ал. 1 от Изборния кодекс, в което указвам желание да гласувам в Борнъмт. Заявлението ми е проверено и прието за валидно от Централната избирателна комисия по реда на чл. 17 ИК, както може да се установи от списъка на потвърдените заявления публикуван на страницата на ЦИК

<https://www.cik.bg/bg/pvr2016/foreign/registered>

Жалбата е подадена в срок и от заинтересована страна срещу подлежащ на съдебен контрол административен акт и следователно е допустима.

По същество

От фактическа страна е безспорно установено следното :

В предвидения от чл. 16 ал. 1 на Изборния кодекс срок, а именно не по-късно от 25 дни преди изборния ден, са подадени и регистрирани от ЦИК 85 на брой валидни заявления на избиратели заявили желание да гласуват в мястото Борнъмт. (виж в приложение "screen capture" от страницата на ЦИК със списъка на потвърдените заявления.)

С това е спазено условието на чл. 14, ал. 2 за образуване на секция в съответното място, но такава не е обявена нито с Решение 920-НС, нито с Решение 928-НС.

Доколкото чл. 12 от Изборния кодекс вмениява на Централната избирателна комисия задължение да определи местата и броя секции извън страната не по-късно от 21 дни преди изборния ден, а този срок вече е изтекъл, по същество Централната избирателна комисия е постановила отказ да образува секция в Борнъмт, въпреки че има положителна правна предпоставка.

От изложеното следва, че Централната избирателна комисия не е изпълнила задължението си по чл. 12 и по този начин е нарушила материалния закон.

За предстоящите избори ЦИК е определила общо 35 секции на територията на Великобритания. Същевременно, видно от интернет страницата на ЦИК е (screen capture в приложение), че подадените и потвърдени заявления от български избиратели съгласно чл. 16, ал. 1 и във връзка с чл. 14, ал. 2 и чл. 15, обуславят откриването на 51 избирателни секции в тази държава.

Централната избирателна комисия е нарушила императивната норма на чл. 14 ал. 2 и чл. 15 като не е разкрила съответния брой избирателни секции във Великобритания, в т.ч. и секцията в място Борнъмт, за което съм подал заявление.

При проследяване на дебата от заседанието на Централната избирателна комисия при приемането на процесното решение, се констатира, че за да органични броя места във Великобритания до 35, в т.ч. и за да не определи място Борнъмт, за което съм заявил желание да гласувам, Централната избирателна комисия е приела, че чл. 5 на чл. 14 я задължава да не надхвърля общ брой от 35 секции за Великобритания.

Освен това, за да постанови това ограничение, в хода на дебата комисията разглежда постъпили писма с вх. № ПВР 04-01-63 и вх. № ПВР 04-01-96 на посланика на Р. България в Лондон, в които той е изказал съображения и е направил предложения

за откриване на секции в някои места и неоткриването в други, както и за обединяването на заявления за две и повече места в едно място и др. , които обаче са неотнормирани към неговите правомощия съгласно текстовете на Изборния кодекс.

Вярно е, че съгласно чл. 14, ал. 3 при откриване на изборителни секции в страни, които не са членки на Европейския съюз, е предвидено посланиците в съответните държави да правят мотивирана преценка за броя и местата на секциите, въз основа на която Централната изборителна комисия определя местата, в които се образуват изборителни секции в съответната държава, но Великобритания е страна-членка на Европейския съюз и за нея нормата на чл. 14, ал.3 е неотнормирана.

От хода на дебата става ясно, че Централната изборителна комисия се е съобразила с част от предложенията на посланика, но с други не се е съобразила.

От друга страна, от дебата става ясно, че ЦИК е извършила и своя самостоятелна преценка за някои от местата, в резултат на което някои места са "обединени", а за други е решено да не се откриват секции в тях, въпреки наличие на не по-малко от 60 заявления, в т.ч. и място **Борнъмт**, за което съм подал заявление за гласуване.

Следва да се посочи, че приемайки писмата на посланика на Р. България в Лондон като част от мотивите за взимане на процесното решение, както и извършването на самостоятелна преценка относно сливането на места или неоткриването на секции в други места, Централната изборителна комисия е възприела процедура, която не е предвидена от разпоредбите на Изборния, т.е. извършила е "дописване" на Изборния кодекс и съществено нарушение на административно-процесуалните правила. Това е самостоятелно основание за незаконосъобразност на Решение № 3785-ПВР/НР от 15.10.2016г. в частта му относно определянето на местата във Великобритания, в които се откриват изборителни секции и до фактическото неоткриване на секция в място **Борнъмт**, за което съм подал заявление.

От цялостния правно-технически и смислов прочит на чл. 14 във връзка и с чл. 11 ал. 2, може да се направи извода, че нормата на чл. 14 ал. 5 се отнася единствено до страните, визирани в ал. 3. на чл. 14. Обратното би означавало колизия с императивната норма на ал. 2 и би създавало условия за административен произвол на произнасящия се орган - в случая ЦИК, доколкото в закона не са разписани обективни критерии, по които да се предпочете дадено място пред друго, така че да се спази ограничението от 35 секции. Прилагането по аналогия на критериите очертани в 14, ал. 3, към държавите визирани в 14, ал. 2 е недопустимо, защото противоречи на чл. 6 ал. 3 и ал. 5. АПК като води до ограничаване на изборителното право на засегнатите лица

За пълнота, може да се посочат и следните съображения :

На парламентарни избори 2009г. в района на Лондон бяха разкрити 4 секции, в които гласуваха 6814 български изборители при тежки условия на гласуване поради дълго чакане, често над 1 час.

Ноторно е, че от 2009г. досега броят на българските граждани, установили се във Великобритания, е нараснал значително.

За парламентарните избори през 2013г. в района на Лондон имаше открити само две секции, в които гласуваха 3773 изборители, след изчакване от 4-5 часа на огромни опашки. Хиляди други бяха физически лишени от възможността да стигнат до изборителните кутии.

На парламентарните избори през 2014г. в района на Лондон са открити 11 секции - 4 в посолството в Централен Лондон, 3 в Тотнъм, и по 1 в Баркинг, Сатън, Стратфорд, Уимбълдън. В тях гласуват 8415 изборители. Общо за страната са разкрити 41 секции и в тях гласуват 14 102 изборители.

Ноторно е, че за последните две години броят български граждани във Великобритания е нараснал значително.

При така изложените съображения, очевидно е, че фактическият отказ на ЦИК да открие избирателна секция в **Борнъм** противоречи на целта на закона доколкото създава реален риск за възпрепятстване на избирателите да могат да упражнят избирателното си право.

Моля Уважаемия съд, след като разгледа основателността на посочените от мен аргументи и вземе предвид, че за място **Борнъм** са изпълнени изискванията на Изборния кодекс за откриване на избирателна секция, а именно има подадени повече от 60 заявления, да укаже на Централната избирателна комисия да образува избирателна секция в място **Борнъм** за изборите на 6 ноември 2016г.

18 октомври 2016г.

С уважение,

Приложения :

- screen capture от страницата на БТА
- screen capture от списъка на потвърдените заявления за Великобритания от сайта на Централната избирателна комисия
- копие на лична карта

Жалбата е подадена едновременно по и-мейла на Централната избирателна комисия и по факса на Върховния административен съд.