

ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ

ПРОТОКОЛ

№ 262

На 4 октомври 2015 г. се проведе извънредно заседание на Централната изборителна комисия, което протече при следния

Дневен ред:

Жалба от Стоян Василев Николов, представляващ местна коалиция „Роден край”, срещу Решение № 134-МИ от 02.10.2015 г. на ОИК-Петрич, с което е заличена регистрацията на местната коалиция.

Докладчик: Мария Бойкинова

ПРИСЪСТВАХА: Ивилина Алексиева, Севинч Солакова, Александър Андреев, Камелия Нейкова, Цветозар Томов, Георги Баханов, Ерхан Чаушев, Ивайло Ивков, Иванка Грозева, Йорданка Ганчева, Мария Бойкинова, Метин Сюлейман, Румяна Сидерова, Румен Цачев, Таня Цанева.

ОТСЪСТВАХА: Мария Мусорлиева, Маргарита Златарева, Владимир Пенев, Емануил Христов, Росица Матева.

Заседанието бе открито в 16,15 ч. и председателствано от госпожа Ивилина Алексиева – председател на комисията.

* * *

ПРЕДС. ИВИЛИНА АЛЕКСИЕВА: Добър ден, колеги!

В залата сме 13 члена на Централната изборителна комисия, имаме необходимия кворум.

Откривам днешното извънредно заседание.

Колеги, свиках това извънредно заседание по повод постъпила жалба против Решение на ОИК-Петрич, с което е заличена регистрацията на местна коалиция за участие в изборите. Решението е № 134-МИ от 02.10.2015 г. Разпределих тази жалба на колегата Бойкинова.

Колеги, имате ли предложения за други точки в дневния ред. Аз предлагам само тази точка като извънредна.

Определям колегата Сюлейман да брои.

Колеги, който е съгласен с така предложениия дневен ред, моля да гласува.

Гласували **14** членове на ЦИК: **за – 14** (*Ивилина Алексиева, Севинч Солакова, Александър Андреев, Камелия Нейкова, Цветозар Томов, Георги Баханов, Ерхан Чаушев, Ивайло Ивков, Иванка Грозева, Йорданка Ганчева, Мария Бойкинова, Метин Сюлейман, Румен Цачев, Таня Цанева*); **против – няма.**

Дневният ред е приет.

Колеги, давам думата на колегата-докладчик.

МАРИЯ БОЙКИНОВА: Колеги, проектът е във вътрешната мрежа с мои инициали „МБ” и е втори. Два проекта са – № 2451 и 2451_1.

ИВАЙЛО ИВКОВ: Ние кой проект да гледаме?

МАРИЯ БОЙКИНОВА: Второто, от горе надолу втория проект.

Докладвам ви проект относно жалба от Стоян Василев Николов в качеството му на представляващ местна коалиция „Роден край” срещу Решение № 134-МИ от 02.10.2015 г. на

ОИК-Петрич, с което е заличена регистрацията на местната коалиция.

Жалбоподателят оспорва решението на ОИК-Петрич, като твърди, че същото е необосновано и незаконосъобразно и прегражда конституционното право на коалицията да участва в изборите. Излага съображение, че решението на ОИК-Петрич, е взето при съществено нарушение на производствените правила, тъй като, от една страна, е немотивирано. Също така, неправилно, поради нарушение на материалния закон.

Според жалбоподателя, ОИК няма право да заличава регистрирана местна коалиция след преклузивния срок по чл. 148, ал. 1 от ИК. В жалбата се правят оплаквания за това, че ОИК-Петрич в съответствие с вмененото ѝ по закон задължение е следвало да извърши проверка на представените документи, включително за изпълнение на изискванията на чл. 128, ал. 1 и ал. 2 от ИК, и преустановяване на непълноти и нъсоответствия комисията е следвало да даде указания за отстраняването им в 3-дневен срок, но не по-късно от крайния срок за регистрация,. Но същата не е сторила това.

По изложените съображения прави искане до Централната избирателна комисия да отмени оспорваното решение.

Жалбата е подадена в срок от лице с правен интерес, но по същество е неоснователна.

Централната избирателна комисия, след като се запозна с документите, приложени към жалбата и окомплектованата преписка от ОИК-Петрич от фактическа и правна страна установи следното:

С решения № 053, 054, 055 от 13.09.2015 г. ОИК е регистрирала местната коалиция за участие в изборите за общински съветници, за кмет на община и кметове на кметства. Съответно с решения № 100, 101 и 102 е регистрирала

кандидатите на местната коалиция за кмет на община, кметове на кметства и кандидати за общински съветници.

Съгласно чл. 128, ал. 1 от ИК наименованието или абревиатурата на коалиция, включително на местна, не може да повтаря наименованието или абревиатурата на партия, регистрирана по Закона за политически партии, до датата на обнародване в „Държавен вестник“ на Указа на Президента за насрочване на изборите, включително чрез прибавянето към тях на думи, букви, цифри и други знаци.

Общинската избирателна комисия извършва проверка за изпълнение на горните изисквания и преустановяване на непълноти или несъответствие, дава указания за отстраняването им в 3-дневен срок, но не по-късно от крайния срок за регистрация 14 септември 2015 г.

От една страна, законодателят е въвел изисквания ОИК служебно да извършва проверка за изискванията за наименование. Но в същото време, не е уредил по какъв начин да се извърши тази проверка. Единственият начин е да се направи справка в Публичния регистър на регистрираните политически партии към Софийски градски съд. Към настоящия момент обаче този регистър не се поддържа, поради което ОИК не би могла да изпълни тези изисквания на закона.

От друга страна, и Централната избирателна комисия не би могла да дописва Изборния кодекс като изисква от местните коалиции при регистрацията им да представят допълнително документи, примерно удостоверение за уникалност на наименованието на коалицията. Такова удостоверение би могъл да издаде Софийския градски съд, но трябва да е законодателно уредени – че с такова име няма регистрирана партия в СГС.

Изискванията за регистрация на местни коалиции са уредени както в ИК, така и в Решение на ЦИК № 1550, където изрично са уредени правила за наименование на местните коалиции.

Именно затова, колеги, при разискване на проекта аз много държах тук, ако си спомняте, и с колегата Нейкова при нейния проект – „Правила за наименование” да бъде отделна глава, тоест специалното в регистърното производство, тоест държах да е след общата част. Защото считам, че това е много важно.

Политическите субекти в съответствие със своите правомощия при добросъвестно упражняване на правата си би следвало и те да следят за стриктното спазване на изискванията за наименование на местните коалиции.

Съгласно чл. 149, ал. 5 и ал. 6 от ИК промени в състава на местна коалиция, включително и в наименованието могат да се правят не по-късно от 32 дни преди изборния ден, тоест Централната избирателна комисия счита, че датата 22 септември 2015 г. е крайният преклузивен срок, в който могат да се правят промени в наименованието на коалицията. Този срок, предвиден от законодателя, не е самоцелен, тъй като това е крайният срок за регистрация на кандидатите.

Към настоящия момент следва да се има предвид обстоятелството, че е започнала предизборната кампания. Бюлетините са потвърдени в по-голямата си част за предпечат. След изтичане на този краен срок 22 септември 2015 г. не могат да се извършват действия като промяна в наименованията, които да се считат за извършени в срок, защото това е преклузивен срок.

Аргумент в подкрепа на горното е т. 10 – Раздел „Регистрации на местни коалиции”, на Решение № 1550, в която казваме, че когато дори съдът е отменил обжалваното решение за отказ на регистрация на местна коалиция, ОИК незабавно регистрира местната коалиция, независимо дали срокът 14 септември е изтекъл, но не по-късно от 32 дни. Тук даже 32 дни сме заложили, тоест 21 септември 2015 г. се очаква, че трябва да са приключили всички регистрации.

Решението на ОИК-Петрич е правилно и законосъобразно и непосочване в мотивната част на доказателствата, послужили за вземането му, а именно удостоверение на Софийски градски съд за регистрация на партия с наименование „Роден край” не е съществено.

Това е така, тъй като дори и да беше изписано, това не би довело до друг резултат.

Отделно от това, видно от протокол № 015 от 02.10.2015 г. на ОИК е, че при вземане на решението ОИК-Петрич се е позовала на цитираното по-горе удостоверение на СГС и именно то е послужило като основание за вземане на решението, а протоколът е част от мотивите към оспорваното решение.

Поради това ви предлагам да оставим без уважение жалбата на Стоян Василев Николов като неоснователно.

Решението подлежи на обжалване пред ВАС в 3-дневен срок обявяването му.

ПРЕДСЕДАТЕЛ ИВИЛИНА АЛЕКСИЕВА: Благодаря, колега, за представянето.

Колеги, моля да се запознаете.

Заповядайте, колега Ивков.

ИВАЙЛО ИВКОВ: Две процедурни предложения в условията на алтернативност. Ако не се приеме едното, да се гласува другото.

Първото ми предложение. С това решение, немотивирано доколкото виждам, и взето набързо, така както набързо беше събрана ЦИК в единствения почивен ден от месец насам, на извънредно заседание, е взето на 02.10.2015 г. Тоест, срокът за обжалване изтича утре – на всички заинтересовани субекти.

Заинтересовани субекти тук, вярвам, че ще се съгласите – мотивирам си процедурното предложение, защото случаят е по-особен – са не само местната коалиция според мен, а и всички регистрирани от нея кандидати за кмет, за общински

съветници. Там, мисля, че има и за кмет на община и за кметове на кметства. Има три решения, които се отменят де факто.

Според мен в такъв случай ние сме абсолютно задължени да изчакаме крайния срок и евентуално да присъединим други жалби от други заинтересовани субекти, а не да се произнасяме пак и да се свикваме.

Това е първото ми предложение – да изчакаме изцяло да премине утрешният ден, когато е крайният срок за обжалване от всички заинтересовани субекти и да се произнесем вдругиден, когато няма да е изтекъл срокът по жалбата. Тоест, аз не считам, че е грешка, че свикахте извънредно заседание. И аз, ако бях председател, бих свикал. Защото случаят е много важен и касае опит за служебна победа в даден район.

Обаче въпреки това правя предложението с този аргумент. Аз мисля, че е твърде възможно всеки от заинтересованите субекти да пусне нова жалба и ние сега, преди да сме чули аргументите и доказателствата му, да предрешим казуса.

Това е първото ми предложение и ако то не се възприеме от Централната избирателна комисия, правя второ, за да не вземам пак думата, но само при условие че то не се възприеме.

Второто ми предложение и молба към вас, колеги. Аз бях тук, в залата, в 16 ч. без 5 мин., искайки да се запозная с така важния случай, заради който бяхме свикани в неделя в 16,00 ч. на заседание. Проект не беше качен. Не ми стигна времето, за да се запозная, а случаят е изключително важен. Виждам много неточности, виждам изключително набързо и нескоропосано направен проект за решение, така че лично на мен ми е необходимо време – поне половин час, за да се запозная с преписката в цялост преди да започна да дебатiram по същество.

Ако не се възприеме първото ми предложение, правя второ процедурно предложение, при условията на

алтернативност да дадете работна почивка от половин час, за да се запознаят всички колеги с преписката.

ПРЕДСЕДАТЕЛ ИВИЛИНА АЛЕКСИЕВА: Благодаря.

Колеги, това са две процедурни предложения.

Започвам да ги подлагам на гласуване, както постъпиха.

Първото предложение е за отлагане на разглеждането на тази преписка до момента на изтичане на срока на обжалване с оглед евентуален правен интерес и на други правни субекти.

Колеги, който е съгласен с това предложение, моля да гласува.

Гласували **15** членове на ЦИК: **за** – **12** (*Александър Андреев, Камелия Нейкова, Цветозар Томов, Георги Баханов, Ерхан Чаушев, Ивайло Ивков, Иванка Грозева, Йорданка Ганчева, Мария Бойкинова, Румен Цачев, Румяна Сидерова, Таня Цанева*); **против** – **3** (*Ивилина Алексиева, Севинч Солакова, Метин Сюлейман*).

Колеги, това предложение се прие.

Дайте ми право на отрицателен вот, а след това ще дам още един отрицателен вот.

Колеги, смятам, че решението, което току-що взехме, е лекомислено.

Причината е следната. Става дума наистина за сериозен въпрос, а именно на 02.10.2015 г. – неяснота и несигурност по повод участието на един правен субект в предизборна надпревара, включително и по-лошо – става дума за заличаване на регистрация на един правен субект. Колкото повече ние отлагаме във времето, толкова по-голяма правна несигурност създаваме.

Предизборната кампания започна на 25-ти, ако този субект няма да участва, то тогава не е проблем. Но ако този субект ще участва в тази предизборна кампания, с нашето забавяне ние му предоставяме много по-малко възможност да участва в кампанията и по този начин ние, колеги, допринасяме

за неравнопоставено участие на този субект заедно с другите субекти. Това беше и мотива ми да свикам днес извънредно заседание.

СЕВИНЧ СОЛАКОВА: Колеги, аз също считам, че при единствена точка в днешния ден на заседание, свикано при наличие на кворум и повече от 11 присъстващи членове на ЦИК, отлагането с половин или един час беше решение на въпроса. Вярно е, че от описаната ни фактическата обосновка нищо не може да се разбере. Вярно е, че докладчикът по никакъв начин не допринесе за внасяне на яснота по отношение на фактическата обосновка с изчитането на проекта на решение. Но е вярно, че най-много за един час ние щяхме да се запознаем с всички факти, които се намират в кориците на делото и след половин-един час щяхме да можем да вземем решение.

Става въпрос за момент, в който се печатат бюлетините. Съжалявам, колеги, днешното заседание с това почти единодушно решение показва, че ЦИК не се интересува от партии и коалиции, които или не са намерили място в парламента и в зависимост от това нямат представителство в Централната изборителна комисия.

ПРЕДСЕДАТЕЛ ИВИЛИНА АЛЕКСИЕВА: Колеги, с това...

РУМЯНА СИДЕРОВА: Не, не – аз имам лично обяснение.

ПРЕДСЕДАТЕЛ ИВИЛИНА АЛЕКСИЕВА: Заповядайте.

РУМЯНА СИДЕРОВА: Съжалявам, аз като член на ЦИК искам лично обяснение. Интересуваме се от правата на всички участници в изборния процес. Не само един кандидат, който е подал сигнал и е заличен друг кандидат, заличена коалиция.

Колегата Ивков беше безпределно точен. Имат права и други кандидати в другите избори, произвеждани на територията на Петрич. Не става дума за липса на интерес, а

става дума за даване на определената в закона правна възможност и те да упражнят своето право да се защитят, според тях, ако преценят – незаконосъобразно решение. А ние да вземем едно общо мотивирано решение.

ПРЕДСЕДАТЕЛ ИВИЛИНА АЛЕКСИЕВА: Колеги, с това закривам днешното извънредно заседание – приканвам ви междувременно да се запознаете с преписката, която след като изтече срокът, ще разгледаме.

(Закрито в 16,30 ч.)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Ивилина Алексиева

СЕКРЕТАР:

Севинч Солакова

Стенограф:

Катя Бешева