

## Жалба

Вторник, Март 31, 2026 16:36 EEST



До

Сик

Централна избирателна комисия

Вж. № ЦИК

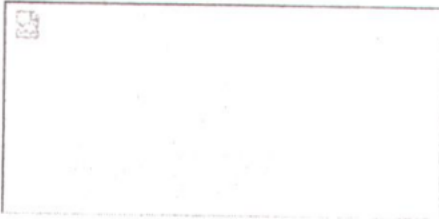
ЖК-09-858/31.3.26

Уважаеми госпожи и господа,

Приложено Ви изпращаме жалба срещу

Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна избирателна комисия.

С уважение,  
А П  
Председател



**PDF** Jalba\_VAS\_abroad\_S.pdf

1.2 MiB



ЧРЕЗ  
ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ

ДО  
ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

**ЖАЛБА**

От: ПП „ВЕЛИЧИЕ“, вписана в регистъра на политическите партии по ф.д.№ 35/2023г. на Софийски градски съд, VI-14 състав, ЕИК по Булстат 1810010004, със седалище и адрес на управление: област Варна, община Ветрино, с.Ветрино, ул.“Витоша“, сграда Старата баня, представлявано от Албена Г Пекова – председател, адрес на електронна поща: тел.: !

Срещу: Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна изборителна комисия

**УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,**

Обжалваме в законоустановеният срок, на основание чл.58, ал.1 от Изборния кодекс като неправилно и незаконосъобразно Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна изборителна комисия за определяне местата в държавите, в които ще се образуват изборителни секции извън страната и броя на изборителните секции във всяко място при провеждане на изборите за народни представители на 19 април 2026г., публикувано на интернет страницата на ЦИК на 28.03.2026г. в 17:59 часа: <https://www.cik.bg/bg/decisions/4651/2026-03-28> в частта, в която са определени местата и броя на изборителните секции във Федерална Република Германия и в частта, в която са определени местата на изборителните секции в Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия.

ПП“Величие“ е регистрирана за участие в изборите за 52-ро Народно събрание на Република България, насрочени за 19.04.2026г. с Решение № 4514 от 02.03.2026г. на ЦИК: <https://www.cik.bg/bg/decisions/4514/2026-03-02>

Моля, да приемете Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна изборителна комисия за неправилно и незаконосъобразно в обжалваните части, по следните съображения:

1. По отношение на частта, в която са определени местата и броя на изборителните секции във Федерална република Германия

Със своето Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. Централна изборителна комисия е определила за Германия (Федерална република Германия) общо 70 секции, от които в дипломатическото и консулското представителство (ДКП): 8 и извън ДКП:62 на следните места със следния брой секции:

Берлин 1 (Посолство): 1 брой

Берлин 2 (Посолство): 1 брой  
Берлин 3 (Посолство): 1 брой  
Берлин 4 (Посолство): 1 брой  
Берлин 5 (Посолство): 1 брой  
Аахен: 1 брой  
Аугсбург: 1 брой  
Бон: 1 брой  
Бремен 1: 1 брой  
Бремен 2: 1 брой  
Бремерхафен: 1 брой  
Вюрцбург: 1 брой  
Гелзенкирхен: 1 брой  
Гютерсло: 1 брой  
Дармщат: 1 брой  
Дитценбах 1: 1 брой  
Дитценбах 2: 1 брой  
Дортмунд 1: 1 брой  
Дортмунд 2: 1 брой  
Дрезден: 1 брой  
Дуисбург: 1 брой  
Дюселдорф 1 (Генерално консулство): 1 брой  
Дюселдорф 2 (Генерално консулство): 1 брой  
Ерфурт: 1 брой  
Есен: 1 брой  
Карлсруе 1: 1 брой  
Карлсруе 2: 1 брой  
Касел: 1 брой  
Кобленц: 1 брой  
Кьолн 1: 1 брой  
Кьолн 2: 1 брой  
Лайпциг: 1 брой  
Ландсхут: 1 брой  
Лудвигсхафен: 1 брой  
Магдебург: 1 брой  
Майнц: 1 брой  
Манхайм 1: 1 брой  
Манхайм 2: 1 брой  
Меминген: 1 брой  
Мюнхен 1 (Генерално консулство): 1 брой  
Мюнхен 2 (адрес извън ГК): 1 брой  
Мюнхен 3 (адрес извън ГК): 1 брой  
Мюнхен 4 (адрес извън ГК): 1 брой  
Мюнстер: 1 брой  
Ноймаркт: 1 брой  
Ноймюнстер: 1 брой  
Нюрнберг 1: 1 брой

Нюрнберг 2: 1 брой  
Оснабрюк: 1 брой  
Офенбург: 1 брой  
Папенбург: 1 брой  
Равенсбург: 1 брой  
Регенсбург: 1 брой  
Ройтлинген: 1 брой  
Саарбрюкен: 1 брой  
Трир: 1 брой  
Улм: 1 брой  
Фрайбург: 1 брой  
Франкфурт на Майн 1 (адрес извън ГК): 1 брой  
Франкфурт на Майн 2 (адрес извън ГК): 1 брой  
Франкфурт на Майн 3 (адрес извън ГК): 1 брой  
Хайлброн: 1 брой  
Хайделберг: 1 брой  
Хамбург 1: 1 брой  
Хамбург 2: 1 брой  
Хамбург 3: 1 брой  
ХанOVER 1: 1 брой  
ХанOVER 2: 1 брой  
Щутгарт 1: 1 брой  
Щутгарт 2: 1 брой

В своето решение ЦИК не е посочила фактическите и правни основания за определяне на местата и броя на избирателните секции във Федерална република Германия.

Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна избирателна комисия в частта, в която са определени местата и броя на избирателните секции във Федерална република Германия е незаконосъобразно, тъй като в нарушение разпоредбата на чл.14, ал.2, т.1 и т.2 от ИК в същото не са включени следните места с предвидена избирателна секция в тях: Аполда; Бад Наухайм; Вилдесхаузен; Висбаден; Гьотинген; Кемниц; Марбург; Оберамергау; Пасау; Пфафенхофен; Розенхайм; Швебиш Гмюнд.

Със свое Решение № 4511-НС от 27 февруари 2026г. Централна избирателна комисия е обявила списък на местата извън страната, които отговарят на условията на чл. 14, ал. 1 и ал.2, т. 2 ИК:

- държавите и местата, в които Република България има разкрити дипломатически и консулски представителства, в които следва да се образуват избирателни секции съгласно списък, предоставен с писмо ЦИК-НС-02-70/1 от 25.02.2026 г. от Министерството на външните работи на Република България;

- държавите – членки на Европейския съюз и местата в тях, в които на проведени до пет години преди изборния ден избори е имало образувана избирателна секция, в която са гласували не по-малко от 100 избиратели

Видно от обявения с Решение № 4511-НС от 27.02.2026г. на ЦИК списък на местата извън страната, които отговарят на условията на чл.14, ал. 1 и ал. 2, т. 2 ИК във Федерална република България на условията по чл.14, ал.2, т.2 от ИК отговарят следните места, които въпреки това не са включени в Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна избирателна комисия, а именно: Алзей; Аполда; Бад Мускау; Бад Наухайм; Бамберг;

Билефелд; Вилдесхаузен; Висбаден; Ворм; Вупертал; Гьотинген; Делменхорст; Кемниц; Констанц; Любек; Марбург; Оберамергау; Офенбах на Майн; Пасау; Плауен; Пфафенхофен; Розенхайм; Тегернзее; Фирнхайм; Фрайзен; Фройденщад; Фюрт; Хам; Швебиш Гмюнд; Щраубинг.

Видно от Списък на потвърдените заявления за гласуване в секция извън страната, публикуван на интернет страницата на ЦИК: <https://www.cik.bg/bg/ns19.04.2026/abroad/registered> за горепосочените места във ФРГ са подадени и са потвърдени електронни заявления за гласуване в секция извън страната, както следва:

**Аполда: 40 потвърдени електронни заявления;**  
**Бад Наухайм: 65 потвърдени електронни заявления;**  
Бамберг: 38 потвърдени електронни заявления;  
Билефелд: 31 потвърдени електронни заявления;  
**Вилдесхаузен: 54 потвърдени електронни заявления;**  
**Висбаден: 48 потвърдени електронни заявления;**  
Ворм: 12 потвърдени електронни заявления;  
Вупертал: 24 потвърдени електронни заявления;  
Гьотинген: 52 потвърдени електронни заявления;  
Делменхорст: 3 потвърдени електронни заявления;  
**Кемниц: 84 потвърдени електронни заявления;**  
Любек: 32 потвърдени електронни заявления;  
**Марбург: 54 потвърдени електронни заявления;**  
**Оберамергау: 57 потвърдени електронни заявления;**  
Офенбах на Майн: 23 потвърдени електронни заявления;  
**Пасау: 62 потвърдени електронни заявления;**  
Плауен: 3 потвърдени електронни заявления;  
**Пфафенхофен: 55 потвърдени електронни заявления;**  
**Розенхайм: 92 потвърдени електронни заявления;**  
Тегернзее: 14 потвърдени електронни заявления;  
Фирнхайм: 1 потвърдени електронни заявления;  
Фрайзен: 6 потвърдени електронни заявления;  
Фройденщад: 38 потвърдени електронни заявления;  
Фюрт: 27 потвърдени електронни заявления;  
Хам: 9 потвърдени електронни заявления;  
**Швебиш Гмюнд: 53 потвърдени електронни заявления;**  
Щраубинг: 4 потвърдени електронни заявления.

Изрично подчертаваме, че на интернет страницата на ЦИК е публикуван и огромен Списък на непотвърдените заявления за гласуване в секция извън страната: <https://www.cik.bg/bg/ns19.04.2026/abroad/unregistered>

На 06.03.2026г. страницата на ЦИК е активирана опция за подаване на електронно заявление за гласуване: <https://www.cik.bg/bg/ns19.04.2026/abroad/zayavlenie> Електронното заявление можеше да бъде подадено до 24 март 2026г., 24:00 часа българско време. В хода на подаване на заявленията се установи множество проблеми водещи до невъзможност за потвърждаване на заявлението: 1) системата отхвърля/не регистрира електронното заявление на лица само с две имена (български граждани, родени и живеещи извън РБългария, които вместо три имат само две имена); 2) при попълване на електронното

заявление има проблем при изписване на постоянния адрес в РБългария: ако адреса се изписва съобразно указанията в образеца както по лична карта системата не приема заявлението; 3) при попълване на заявлението на латиница, системата първоначално приема заявлението, след което го връща като неподадено, но част от гражданите дори не разбират че заявлението не е потвърдено/подадено.

В допълнение следва да се отбележи, че заявления за гласуване в секция извън страната може да се подава и в дипломатическите и консулските представителства на РБългария в съответната държава, но на интернет страницата на Министерство на външните работи не е публикувана обобщена информация : <https://www.mfa.bg/bg/ns2026> Такава обобщена информация не е публикувана и на интернет страницата на Посолство на РБългария в Берлин: <https://www.mfa.bg/embassies/germany/ns2026/local>.

Съгласно разпоредбата на чл.14, ал.1 ИК (редакция ДВ бр.23 от 2026г. в сила от 27.02.2026г.) избирателните секции извън страната се образуват в дипломатическо или консулско представителство, освен в случаите по ал. 2 и 3.

Съгласно чл.14, ал.2 ИК (редакция ДВ бр.23 от 2026г. в сила от 27.02.2026г.) в местата в държавите – членки на Европейския съюз:

1. извън дипломатическо или консулско представителство, се образуват избирателни секции при наличие на не по-малко от 40 избиратели, подали заявление по чл. 16, ал. 1;
2. в които на проведени до 5 години преди изборния ден избори е имало образувана поне една избирателна секция, в която са гласували не по-малко от 100 избиратели; списъкът на местата се обявява от Централната избирателна комисия не по-късно от 50 дни преди изборния ден.

В случая във Федерална република Германия (държава-член на ЕС) следните места отговарят на условията по чл.14, ал.2, т.1 и т.2 ИК, но в нарушение на закона не са включени в Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна избирателна комисия, а именно: Алзей; Аполда; Бад Мускау; Бад Наухайм; Бамберг; Билефелд; Вилдесхаузен; Висбаден; Ворм; Вупертал; Гьотинген; Делменхорст; Кемниц; Констанц; Любек; Марбург; Оберамергау; Офенбах на Майн; Пасау; Плауен; Пфафенхофен; Розенхайм; Тегеризее; Фирнхайм; Фрайзен; Фройденщад; Фюрт; Хам; Швебиш Гмюнд; Щраубинг.

Следва да се вземе предвид, че Пасау е град в Германия, разположен в близост до границите с Чехия и Австрия: <https://bg.maptons.com/704875>, поради което на предишни избори в секцията на това място гласуват и български граждани, пребиваващи в Австрия и Чехия. Видно от Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна избирателна комисия, по отношение на Чешката република МВНР е уведомила ЦИК, че властите в Чехия са дали разрешение единствено за разкриване на секции в ДКП, поради което няма да има разкрити секции извън посолството на Република България в Прага.

Съгласно практиката на Върховен административен съд (решение № 7874 от 30.06.2021 на ВАС по адм.д.№ 6710/2021г., IVo.) ЦИК няма право на преценка и е длъжна да образува избирателни секции в местата, извън дипломатическите и консулските представителства, за които са налице основанията по чл.14, т.2 ИК, които в случая отговарят на чл.14, ал.2, т.1 и т.2 ИК. Разпоредбата на чл.14, ал.3 ИК не намира приложение по отношение на държави – членки на ЕС.

С оглед на изложените обстоятелства, моля да приемете, че Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна избирателна комисия в частта, в която са определени местата и броя на избирателните секции във Федерална република Германия е незаконосъобразно, тъй

като в нарушение разпоредбата на чл.14, ал.2, т.1 и т.2 от ИК в същото не са включени следните места: Алзей; Аполда; Бад Мускау; Бад Наухайм; Бамберг; Билефелд; Вилдесхаузен; Висбаден; Ворм; Вупертал; Гьотинген; Делменхорст; Кемниц; Констанц; Любек; Марбург; Оберамергау; Офенбах на Майн; Пасау; Плауен; Пфафенхофен; Розенхайм; Тегернзее; Фирнхайм; Фрайзен; Фройденщад; Фюрт; Хам; Швебиш Гмюнд; Щраубинг, за които не е предвидена избирателна секция.

**2. По отношение на частта, в която са определени местата и броя на избирателните секции в Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия**

Със своето Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. Централна избирателна комисия е определила за Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия общо 28 секции, от които в дипломатическото и консулското представителство (ДКП): 8 и извън ДКП: 20 на следните места със следния брой секции:

Единбург (Консулство): 1 брой  
Лондон (Посолство 1): 1 брой  
Лондон (Посолство 2): 1 брой  
Лондон (Посолство 3): 1 брой  
Лондон (Посолство 4): 1 брой  
Лондон (Посолство 5): 1 брой  
Лондон (Посолство 6): 1 брой  
Лондон (Посолство 7): 1 брой  
Арма: 1 брой  
Бирмингам: 1 брой  
Бристол: 1 брой  
Кеймбридж: 1 брой  
Лондон (Баркинг): 1 брой  
Лондон (Бромли): 1 брой  
Лондон (Ийлинг): 1 брой  
Лондон (Палмърс Грийн): 1 брой  
Лондон (Стратфорд): 1 брой  
Лондон (Сърбитън): 1 брой  
Лондон (Уимбълдън): 1 брой  
Лондон (Уолтъмстоу ): 1 брой  
Лутън: 1 брой  
Манчестър: 1 брой  
Мейдстоун: 1 брой  
Норич: 1 брой  
Нотингам: 1 брой  
Рединг: 1 брой  
Саутхемптън: 1 брой  
Хъл: 1 брой

В мотивите на своето решение ЦИК е посочила, че по отношение на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия предложението на МВнР и на Посолството в Лондон изрично се основава, както на разпоредбите на Изборния кодекс, така и на писмо от представители на българската общност и на Мрежата на изборните доброволци там.

Посолството е предложило 12 секции извън Лондон и 8 секции в квартали на Лондон, като изрично е посочило, че единствената разлика спрямо предложението на доброволческата мрежа е отпадането на Брайтън и включването на Стратфорд. За невключените други места са изложени аргументи за близост и покриване от по-големи центрове с по-добра транспортна достъпност. Относно възможностите за разкриване на секции в офисите на почетните консулски длъжностни лица на Република България в Ливърпул и Белфаст, МВнР първоначално е възприело предложението на ДП – Лондон, но в предоставеното обобщено предложение до ЦИК не е направено предложение за това. С допълнително писмо вх. № ЦИК-НС-02-459/8/28.03.2026 г. МВнР посочва, че почетните консулства не са ДКП по смисъла на Закона за дипломатическата служба и че почетните консули не могат да бъдат задължавани да предоставят офиси и да изпълняват задълженията на ръководители на ДКП, като допълнително е отбелязано, че почетният консул в Белфаст към момента не разполага с офис. С писмо вх. № ЦИК-НС-02-459/7/27.03.2026 г. МВнР допълнително аргументира и образуването на секция в Бирмингам, като посочи че градът функционира като основен национален възел, както и с наличието на българска общност и добрата транспортна свързаност.

Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна изборителна комисиия в частта, в която са определени местата и броя на изборителните секции в Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия е незаконосъобразно, тъй като в нарушение разпоредбата на чл.14, ал.3 от ИК не са съобразени териториалното разпределение на българската общност, близостта и покриването от по-големи центрове с по-добра транспортна достъпност, включително и не са съобразени предложенията на българската общност, публикувани на интернет страницата на посолството на РБългария в Лондон: <https://www.mfa.bg/embassies/uk/ns2026/local> които се отнасят до следното:

- вместо да се открива секция в Хъл, да се открие секция в Лийдс, тъй като Лийдс е централен, областен център и притегателен възел като голям град с установени транспортни връзки във всички посоки, който град исторически има с 40-43% по-висока изборителна активност от Хъл;
- вместо да се открива секция в Кеймбридж, да се открие секция в северо-западен Лондон, Крикълуд, тъй като живущите в Кеймбридж могат да гласуват в Лутън (под 1 час път) без големи затруднения, но в същото време с откриването на секция в северо-западен Лондон, Крикълуд ще се постигне баланс по отношение на секциите в Лондон като ще се предостави възможност на повече български граждани с изборителни права да гласуват там.

Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна изборителна комисиия в частта, в която са определени местата и броя на изборителните секции в Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия е незаконосъобразно, тъй като в нарушение разпоредбата на чл.14, ал.1 от ИК в решението не са включени почетните консулства на РБългария в Белфаст, Северна Ирландия и в Ливърпул, Обединено кралство.

За да не включи почетните консулства в Белфаст, Северна Ирландия и в Ливърпул, Обединено кралство в одобрения с процесното решение списък ЦИК се е позовала на писмо вх. № ЦИК-НС-02-459/8/28.03.2026г. от МВнР в което се посочва, че почетните консулства не са ДКП по смисъла на Закона за дипломатическата служба. Следва да се вземе предвид, че съгласно НАРЕДБА относно реда за назначаване и приемане на почетни (нешатни) консулски длъжностни лица, приета с ПМС № 311 от 19.12.2003 г., обн., ДВ, бр. 114 от

30.12.2003 г., в сила от 30.12.2003 г., доп., бр. 72 от 29.08.2014 г., назначаването, приемането и изпълнението на функциите на почетните (нешатните) консулски длъжностни лица се извършват съгласно приложимите разпоредби на Виенската конвенция за консулските отношения, ратифицирана с Указ № 947 на Държавния съвет от 1989 г. (ДВ, бр. 42 от 1989 г.), обнародвана - ДВ, бр. 42 от 1990 г., и действащата в Република България нормативна уредба. В чл.1, т.2 от Виенската конвенция за консулските отношения, изрично е посочено, че съществуват две категории консулски длъжностни лица: шатни консулски длъжностни лица и почетни консулски длъжностни лица, като разпоредбите на глава II от тази конвенция се прилагат за консулствата, ръководени от шатни консулски длъжностни лица, а разпоредбите на глава III се прилагат за консулствата, ръководени от почетни консулски длъжностни лица. В раздел III от Виенската конвенция и по-точно в член 58, т.1 и т.2 изрично се предвижда, че голяма част от разпоредбите на глава II от конвенцията се отнасят и до консулствата, ръководени от почетни консулски длъжностни лица, а именно членове 28, 29, 30, 34, 35, 36, 37, 38 и 39, точка 3 на член 54 и точки 2 и 3 на член 55, включително улесненията, привилегиите и имунитетите по чл. 59, 60, 61 и 62, както и членове 42 и 43, точка 3 на член 44, членове 45 и 53 и точка 1 на член 55 включително и улесненията, привилегиите и имунитетите по чл. 63, 64, 65, 66 и 67. Поради тази причина, считаме че не са налице пречки за откриване на секции в почетните консулства на РБългария в Белфаст, Северна Ирландия и в Ливърпул, Обединено кралство, още повече че почетното консулство в Белфаст е изразило изрично съгласие за това.

#### УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,

Моля, като вземете предвид изложените доводи, да постановите решение, с което да отмените като неправилно и незаконосъобразно Решение № 4651-НС от 28.03.2026г. на Централна избирателна комисия за определяне местата в държавите, в които ще се образуват избирателни секции извън страната и броя на избирателните секции във всяко място при провеждане на изборите за народни представители на 19 април 2026г., публикувано на интернет страницата на ЦИК на 28.03.2026г. в 17:59 часа: <https://www.cik.bg/bg/decisions/4651/2026-03-28> в частта, в която са определени местата и избирателните секции във Федерална Република Германия и в частта, в която са определени местата на избирателните секции в Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия, и да се произнесете по същество, като измените същото по отношение на местата и секциите във Федерална република Германия чрез включването на места със секции, отговарящи на чл.14, ал.2, т.1 и т.2 ИК, както и по отношение на местата и секциите в Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия като се премахне секцията в Хъл и на нейно място се открие секция в Лийдс; като се премахне секцията в Кеймбридж и на нейно място се открие секция в северо-западен Лондон, Крикълууд; като се открият секции в почетните консулства на РБългария в Белфаст, Северна Ирландия и в Ливърпул, Обединено кралство.

В случай, че изменението на решението не е във вашите правомощия, моля след отмяна на процесното решение да върнете преписката на ЦИК за произнасяне съобразно ваши задължителни указания по тълкуването и прилагането на закона.

С уважение:

A  
G  
P

Digitally signed

Date: 2026.03.31  
16:30:52 +03'00'

8