

До **ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**
Чрез **ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ**

ЖАЛБА

От **Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“** (със съкратено наименование/абривиатура: **ДПС-Ново начало**), подала в Централната изборителна комисија заявление за участие в изборите за Народно събрание на 27 октомври 2024г., представлявана от **Байрам Ю Байрам,** и **Искра Д Михайлова – Копарова**

Адрес за призоваване
и съобщения:

гр. София
GSM:
e-mail:

Срещу **Решение № 3637-НС от 09.09.2024г. на Централната изборителна комисија**

Правно
основание: чл. 141, ал. 3 вр. чл. 58 от Изборния кодекс
във вр. с чл. 132, ал. 2, т. 8 от АПК

УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,

От името на представляваната от нас Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ подаваме настоящата жалба в законоустановения срок, като Молим да отмените изцяло Решение № 3637 - НС от 09.09.2024г. на Централна изборителна комисија (ЦИК) като незаконосъобразно и да постановите друго, с което да задължите ЦИК да регистрира незабавно Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ за участие в изборите за Народно събрание на 27 октомври 2024г.

Съображенията ни са следните:

Атакуваното решение на ЦИК представлява отказ за регистрацията на Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“. ЦИК е направила извода, че след като Политическа партия „Движение за права и свободи“ е заявена едновременно като част от

две коалиции - Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ и Коалиция „Демокрация, права и свободи – ДПС“, във връзка с регистрацията за участие в изборите за Народно събрание, насрочени за 27 октомври 2024г., то на основание чл. 127, ал. 2 от Изборния кодекс (ИК) никоя от коалициите не следва да бъде регистрирана за участие в тези избори.

Считаме обжалваното решение на ЦИК за незаконосъобразно, като немотивирано, постановено в нарушение на материалния закон и несъобразено с целта на закона - основания по чл. 146, т. 3, т. 4 и т. 5 от АПК.

При разглеждането на преписките на горепосочените две заявени за участие в изборите коалиции, ЦИК е трябвало да изследва в дълбочина въпроса в състава на коя от тях действително присъства Политическа партия „Движение за права и свободи“. След изясняването на този факт, на основание чл. 127, ал. 2 от ИК е следвало да се постанови отказ за регистрация само по отношение на другата коалиция.

Отделно, подадените от Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ документи за регистрация отговарят на изискванията на Изборния кодекс и решенията на ЦИК, което е потвърдено изрично и в доклада към обжалваното решение № 3637-НС от 09.09.2024г., като това обстоятелство не е спорно по делото.

1. Относно момента на създаване на двете коалиции:

В конкретния казус, още на датата **27.08.2024г.** (деня, в който е обнародван Указа на Президента на Република България за насрочване на процесните избори) представляващият ПП „Движение за права и свободи“- Делян С Пеевски, е подписал с председателите на ПП „Новите лидери“ и ПП „Български гласъ“ **Решение за образуване на Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ за общо участие в изборите за Народно събрание, насрочени на 27 октомври 2024г. (този документ е надлежно представен в ЦИК заедно със заявлението за регистрация на коалицията и е част от преписката, като датата на документа не е спорно обстоятелство по делото).**

В цитирания документ изрично е договорен реда, по който всяка от подписалите го страни може да напусне Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“. Предвидено е, че за да може някой от участниците да излезе от Коалицията, то следва предварително, не по-рано от 3 (три) месеца от съответния момент, да уведоми за намерението си своите партньори. Изрично е посочено, че ако напускащата партия е парламентарно представена (каквата е ПП „Движение за права и свободи“), то писменото уведомление за напускане следва да е подписано едновременно от председателя на партията и от председателя на парламентарната група. До изпълнението на този механизъм никоя страна не може едностранно да напусне Коалицията и да се яви самостоятелно и/или чрез друга коалиция на насрочените за 27 октомври 2024г. избори.

Изрично уговорените условия за напускане на Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“, които изцяло обвързват ПП „Движение за права и свободи“, имат за цел да защитят правата и интересите на всички участващи партии. Сключеното между коалиционните партньори решение има характер на многостранен договор (в

действителност образуването на Коалиция до голяма степен наподобява Договорът за дружество по чл. 357 и сл. от Закона за задълженията и договорите (ЗЗД), за който са приложими разпоредбите на ЗЗД, включително и тези по чл. 20а от ЗЗД.

Следователно, всяко последващо взето решение от другия председател на ПП „Движение за права и свободи”- Джевдет И Чакъров, за участие на партията в друга коалиция на същите избори за народни представители, се явява недействително поради противоречие с императивната правна норма на чл. 127, ал. 2 от ИК. Както вече се посочи горе, решението за образуване на Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ е надлежно взето още в деня на публикуване на указа на Президента на Република България в Държавен вестник (27.08.2024г.) и предхожда по време датата на образуване на представляваната от Джевдет И Чакъров Коалиция „Демокрация, права и свободи – ДПС“.

От този момент нататък задължително условие за ПП „Движение за права и свободи” във връзка с евентуално негово самостоятелно или в коалиция участие на въпросните избори е предварително и своевременно да е заявило напускането на Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“, което обаче не е сторено.

Предвид изложеното, след като не е спазена процедурата по прекратяването на участието на ПП „Движение за права и свободи” в Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ и тъй като последната вече е заявена за регистрация в ЦИК за участие в изборите за Народно събрание, насрочени за 27 октомври 2024г., то юридически и фактически не е възможно ПП „Движение за права и свободи” да е част от състава на Коалиция „Демокрация, права и свободи - ДПС“.

Изложеното горе обаче е изцяло negliжирано от ЦИК, която въобще не е извършила проверка коя от двете спорещи коалиции е първа по ред на създаване и съответно - първа по право.

2. Относно момента на подаване на заявлението за регистрация в ЦИК:

Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ подаде заявление за участие на процесните избори по електронен път още в 00:05 часа на 02.09.2024г. Този факт е ноторно известен и не беше оспорен от ЦИК, като с настоящата прилагаме и разпечатка за изпратения мейл до ЦИК, ведно с подписаното с електронни подписи заявление за регистрация. *(приложено като доказателство към жалбата)*. Получаването на електронното заявление за регистрация е потвърдено и в доклада към обжалваното Решение №3637-НС от 09.09.2024г.

При тази ситуация, още със започването на работния ден на 02.09.2024г. ЦИК е следвало да разгледа и даде входящ номер първо на заявлението на Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“. Реално обаче, полученото на електронния адрес заявление дори не е разгледано, като ЦИК изцяло го е negliжирало и незаконосъобразно не го е обсъдила. Вместо това, органът е обработил едновременно с нашето заявление и заявлението на другата коалиция - „Демокрация, права и свободи - ДПС“, като по този начин е нарушил закона и е допринесъл за достигането на настоящия казус до съда.

Горното становище се подкрепя и от съдебната практика. Така например в Решение № 7665 от 10.08.2022г. по адм. дело № 7039/2022г. на ВАС, IV отделение е прието, че *„Съгласно разпоредбата на чл. 8, ал. 2 от Закона за електронното управление, административните органи, лицата, осъществяващи публични функции, и организацията, предоставящи обществени услуги, са длъжни да предоставят всички услуги в рамките на своята компетентност и по електронен път, освен ако закон предвижда особена форма за извършване на отделни действия или издаване на съответните актове. Аналогична е разпоредбата на чл. 18а АПК. Настоящият състав на ВАС, Четвърто отделение приема, че ЦИК в качеството ѝ на адресат по смисъла на чл. 5 от ЗЕДЕУУ на електронно изявление може да приема документите... освен саморъчно подписани и в електронна форма“.*

Следователно, освен че Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ е създадена първа по ред във времето, то тя е и по-ранно заявена за участие в процесните избори, поради което за нея очевидно не е приложима разпоредбата на чл. 127, ал. 2 от ИК. Цитираната норма обаче е гарант, че други коалиции, които неправомерно са посочили ПП „Движение за права и свободи“ в състава си, няма да бъдат регистрирани за участие на същите избори.

3. При постановяване на решението си ЦИК не е взела предвид и разпоредбата на чл. 128, ал. 2 от ИК:

Към процесното заявление за регистрация Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ е представило и Съгласие с нотариална заверка на подписите на ръководството на Парламентарната група на Политическа партия „Движение за права и свободи“ в 50-тото Народно събрание наименованието и/или абревиатурата на Коалицията да повтаря наименованието и/или абревиатурата на ПП „Движение за права и свободи“, като наименованието на коалицията да бъде „Движение за права и свободи – Ново начало“.

Подобно на горното съгласие не е давано на Коалиция „Демокрация, права и свободи - ДПС“, което е още един аргумент за нередовността на същата, която обаче не е съобразена от ЦИК.

4. Не на последно място, ЦИК се е намесила по недопустим начин в изборния процес, надскочила е правомощията си и е дала напълно незаконни/противоконституционни указания, които впоследствие са станали основание за постановяване на обжалвания отказ:

Със свои указания, обявени на датата 05.09.2024г., ЦИК задължи Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ да представи документи, че ПП „Движение за права и свободи“ не е част от нея, като по този начин фактически настоява изваждането на партията от Коалицията. Тези действия на органа нямат юридическа логика, не намират и никаква подкрепа в нормативната уредба. Напротив, същите са безпрецедентен

пример за погазване на Конституцията на Република България и правото на партиите и лицата да участват в обществения живот и изборния процес.

Реално, вместо да изследва коя коалиция първо е образувана и заявена за участие на изборите, да разгледа какви необходими по закон документи са представени със заявлението за регистрация и след това да приложи нормата на чл. 127, ал. 2 от ИК за „изоставащата“ коалиция, то ЦИК е приела, че ПП „Движение за права и свободи“ няма право да се яви на изборите в обединение с други партии.

5. Относно правния интерес на жалбоподателя:

Несъмнено, Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ има правен интерес от обжалването на акта на ЦИК, тъй като ЦИК възпрепятства конституционното право на обединение на гражданите и възможността им да участват в политическия живот на страната.

Възпрепятствана е възможността на ПП „Движение за права и свободи“ да участва на изборите в Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ с избрани от нея други политически партии, на последните пък се отказва възможност да се явят на изборите заедно с доказан на политическата сцена партньор и така всеки от участниците да допринесе за по-голям изборен резултат и легитимност.

Предвид изложеното,

Молим да отмените изцяло Решение № 3637 - НС от 09.09.2024г. на Централната изборителна комисия (ЦИК) като незаконосъобразно, и да постановите друго, с което да задължите ЦИК да регистрира незабавно Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ (със съкратено наименование/аббревиатура: ДПС-Ново начало) за участие в изборите за Народно събрание на 27 октомври 2024г.

Доказателства:

Представям и Моля да приемете :

- Разпечатка на изпратения мейл до ЦИК ведно с подписаното с електронни подписи заявление за регистрация на Коалиция „Движение за права и свободи – Ново начало“ за участие в изборите за Народно събрание, насрочени на 27 октомври 2024г.

Приложения:

1. Препис от жалбата и доказателствата към нея за насрещната страна.

гр. София

С уважение: 1. _____

(Байрам Ю Байрам)

2. _____

(Искра Д Михайлова –
Копарова)