

Централна изборителна комисия

вх. №

ЦИК-ЕП/НС-19-357/10.05.24

Изм. №

009/10.05.24

ЧРЕЗ

ЦЕНТРАЛНАТА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ

ДО

ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

ЖАЛБА

От Коалиция „ЛЕВИЦАТА!“, регистрирана с Решение на ЦИК № 3146-ЕП/НС от 23 април 2024 година, с адрес в представлявано от Валери Мирчев Жаблянов, ЕГН

СРЕЩУ:

Решение № 3225-ЕП/НС от 07.05.2024 година на Централната изборителна комисия.

УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ АДМИИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

На основание чл. 58, ал. 3 от Изборния кодекс (ИК) във връзка с чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), от името на коалиция „ЛЕВИЦАТА!“, в законоустановения срок обжалвам пред Вас и моля да отмените като неправилно и незаконосъобразно Решение № 3225-ЕП/НС от 07.05.2024 година на Централната изборителна комисия (ЦИК) в частта, с която се определят средства за медийни пакети на партиите и коалициите за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители, насрочени на 09 юни 2024 година.

С Решение № 3225-ЕП/НС от 07.05.2024 година, Централната изборителна комисия е уредила условията и реда за предоставянето и разходването на средствата за медийни пакети в изборите за членове на Европейския парламент от Република България (ЕП) и за народни представители (НС) на 9 юни 2024 г. В т.1 от обжалваното решение Централната изборителна комисия неправилно, необосновано и в противоречие с материално правните разпоредби на ИК е определила, че Държавата предоставя средства за медийни пакети за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители на партиите и коалициите, които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии, *общо за двата вида избори в размер на 40 000 (четиридесет хиляди) лв. с ДДС*. В продължение, в нарушение на принципа на равнопоставеност на участниците в изборния процес е приела, че когато партия или коалиция е регистрирана само в изборите за народни представители, медиен пакет в посочения размер се предоставя, ако партията или коалицията е регистрирала кандидатски листи във всички изборни райони.

Коалиция „ЛЕВИЦАТА!“ е регистрирана за участие в изборите за ЕП и НС с решение на ЦИК № 3146-ЕП/НС от 23 април 2024 година и е регистрирала кандидатски листи за участие в насрочените за 09.06.2023 година избори за ЕП (Решение на ЦИК № 3246-ЕП от 07.05.2024 година) и във всичките тридесет и един изборни района в страната за изборите за НС¹, което обосновава правния интерес от обжалване на Решение № 3225-ЕП/НС от 07.05.2024 година на ЦИК.

Жалбата основавам на следните съображения:

1. Необоснованост на Решение № 3225-ЕП/НС на ЦИК от 07.05.2024 година:

Обжалваното решение е прието от Централната изборителна комисия при липсата на мотиви. Такива не се съдържат нито в Решение № 3225-ЕП/НС на ЦИК от 07.05.2024 година, нито в протокола от проведеното заседание на 07.05.2024 година, когато е гласувано по доклад на Димитър Димитров. От запис на видеоизлъчването на заседанието на ЦИК от 07.05.2024 година става ясно, че решението „е било предмет на дълги обсъждания“ проведени преди заседанието, при липсата на публичност и прозрачност и в нарушение на чл. 54 ИК².

¹ <https://www.cik.bg/bg/epns2024/candidates/ns>

² <https://www.cik.bg/bg/live>

Доколкото липсват мотиви, не може да бъде преценено защо Централната избирателна комисия е приела обжалваното решение, при условие че липсва промяна на материално правната уредба съдържаща се в чл. 178 ИК по отношение на правилата за предоставяне на медийни пакети при изборите за членове на Европейският парламент от Република България и изборите за народни представители.

Не може да бъде преценено и защо Централната избирателна комисия е приела обжалваното решение в нарушение на установените в свои предходни решения правила при произвеждането на други избори „2 в 1“, както и на избори и национален референдум (Решение № 656-ПВР/НС от 30.09.2021 година, Решение № 3706-ПВР от 03.10.2016 година и Решение № 3707-НР от 03.10.2016 г³).

Липсата на подробни мотиви, обосноваващи вземането на обжалваното решение, представлява съществен порок на административния акт и е самостоятелно основание за неговата отмяна.

2. Нарушение на разпоредбата на чл. 178, ал. 1 от ИК:

В Решение № 3225-ЕП/НС на ЦИК от 07.05.2024 година, точка 1, Централната избирателна комисия е определила, че „Държавата предоставя средства за медийни пакети за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители на партиите и коалициите, които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии, **общо за двата вида избори в размер на 40 000 (четиридесет хиляди) лв. с ДДС**. Когато партия или коалиция е регистрирана само в изборите за народни представители, медиен пакет в посочения размер се предоставя, ако партията или коалицията е регистрирала кандидатски листи във всички изборни райони.“

Така приетият текст от Централната избирателна комисия противоречи изцяло на разпоредбата на чл. 178, ал.1 ИК. По силата на цитираната разпоредба, правото на медийни пакети в размер на 40 000 лв. имат партиите и коалициите, които са регистрирали кандидати при избори за президент и вицепрезидент на републиката и за членове на Европейския парламент от Република България и във всички изборни райони при избори за народни представители и които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии. В тази връзка, липсва възможността

³ Решение № 3707-НР от 03.10.2016 година е отменено с Решение на ВАС № 10436 от 06.10.2016 година по адм.д. № 11288/2016 по описа на ВАС, IV отделение, поради нарушаване на правото на равнопоставено участие в разяснителната кампания на националния референдум, чрез въвеждане на ограничение на националния обхват на медийните доставчици.

Централната изборителна комисия при условията на оперативна самостоятелност да ограничава размера на медийните пакети в случаите на два самостоятелни вида избори на една и съща дата.

Държавата признава и предоставя правото на медийни пакети в размер на 40 000 лева на всяка партия или коалиция, която е регистрирана за участие във всеки отделен избор, при спазване на изискванията на ИК. Единствените ограничение, които поставя ИК се отнасят до регистрирането на кандидатски листи във всички изборни райони при изборите за народни представители и намаляването на размера на медийните пакети на коалициите пропорционално на дела на партиите, участващи в съответната коалиция, които получават държавна субсидия по Закона за политическите партии.

Това е така, тъй като целта на законодателя е с въвеждането на правото на медийни пакети чрез държавна субсидия да се подпомагат партии, коалиции и инициативни комитети, които в условията на равнопоставеност да участват в предизборната кампания във връзка с всеки един от предстоящи избори за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители, като се гарантират еднакви възможности за представяне на различните предизборни платформи, програми и становища.

Точка 1 на обжалваното решение противоречи на разпоредбата на чл. 178, ал.1 ИК на няколко основания.

На първо място, Централната изборителна комисия е ограничила размера на медийния пакет до 40 000 лева с ДДС по отношение на партиите и коалициите, които са регистрирани за участие в двата избора, при условие че такова ограничение не е предвидено изрично в Изборния кодекс. Обратното-предоставянето на медийни пакети е предвидено за всеки отделен вид избор. Ограничаването на размера на медийните пакети на тези партии и коалиции ги поставя в неравностойно положение спрямо останалите партии и коалиции, които са регистрирани само за народни представители.

На второ място, медийните пакети са обвързани само с участието в изборите за народни представители. Обжалваното решение не предвижда предоставянето на медийни пакети на партиите и коалициите, които са регистрирани само за изборите за членове на Европейски парламент от Република България. В тази връзка, изречение второ на т.1 от Решение № 3225-ЕП/НС на ЦИК от 07.05.2024 година определя, че *„Когато партия или коалиция е регистрирана само в изборите за народни представители, медиен пакет в посочения размер се*

предоставя, ако партията или коалицията е регистрирала кандидатски листи във всички изборни райони.“, но не казва обратното: има ли право на медийен пакет партията или коалицията, когато е регистрирана само за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България. Това изключва възможността на тези партии и коалиции да се ползват от медийни пакети. Същевременно по отношение на инициативните комитети регистрирани за всеки отделен избор е предвидено ползването на медийни пакети.

На трето място, Централната избирателна комисия е излязла извън правомощията си по чл.178, ал.3 ИК и е уредила не само реда, но и условията за ползване на медийни пакети от страна на партиите и коалициите, които участват в изборите на 09 юни 2024 година, в нарушение на чл.178, ал.1 ИК. В тази връзка, предвидената в чл.178, ал.5 ИК съгласувателна процедура с Министерство на финансите се отнася само и единствено до заплащането от бюджета на предоставените медийни пакети, но не до преценка на кого и при какви условия да бъдат те предоставени, т.е. не санира незаконосъобразността на решението на ЦИК.

Нарушен е и принципа за съразмерност, регламентиран в чл.6, ал.2 АПК, тъй като Решение № 3225-ЕП/НС на ЦИК от 07.05.2024 година засяга права и законни интереси в по-голяма степен от най-необходимото за целта, за която актът се издава.

3. Неправилност на Решение № 3225-ЕП/НС на ЦИК от 07.05.2024 година:

Обжалваното решение е неправилно тъй като Централната избирателна комисия при приемането му се е водила единствено от критерии за целесъобразност, но не и от основните принципи залегнали в изборния процес. Основен принцип залегнал в ИК е осигуряване на равнопоставеност между всички участници в отделните видове избори и възможността те да представят своите политически послания пред избирателите. Посланията в отделните избори са различни. Няма как една партия или коалиция в рамките на една кампания за народни представители, едновременно да представи и своите политически виждания за бъдещето на Европейския парламент и за политиките, които ще бъдат защитавани в Европейските институции.

С ограничаването на размера на медийните пакети за партиите и коалициите регистрирали се в двата вида избори и с изключването на

възможността за ползване на медийни пакети в хода на предизборната кампания от партиите и коалициите в изборите за ЕП, Централната изборителна комисия изначало е омаловажила значимостта на изборите за членове на Европейския парламент от Република България и е създавала реална предпоставка за ограничаване на изборителната активност в изборите за ЕП.

Въведените от Централната изборителна комисия неравнопоставени условия за ползване на медийни пакети предпоставя възможността част от партиите и коалициите априори да бъдат изключени от изборната надпревара, доколкото няма да имат възможност с 40 000 лева с ДДС да финансират двете кампании (за НС и ЕП) или въобще да не получат медийни пакети, тъй като са регистрирани само в изборите за членове на Европейския парламент от Република България.

На основание всички изложени по-горе съображения.

УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ АДМИИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Моля да отмените Решение № 3225-ЕП/НС от 07.05.2024 година на Централната изборителна комисия в частта, с която се определят средства за медийни пакети на партиите и коалициите за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители, насрочени на 09 юни 2024 година, като неправилно, необосновано, и издадено в противоречие с материално правните разпоредби на ИК и с процесуалноправните разпоредби на АПК.

Представям:

1. Решение № 3146-ЕП/НС от 23 април 2024 година на ЦИК;
2. Удостоверение за регистрация на „Левицата!“ от 23.04.2024 година на ЦИК;
3. Решение на ЦИК № 3246-ЕП от 07.05.2024 година на ЦИК;
4. Решения № 656-ПВР/НС от 30.09.2021 година на ЦИК;
5. Решение № 3706-ПВР от 03.10.2016 година на ЦИК;
6. Решение № 3707-НР от 03.10.2016 година на ЦИК.

Прилагам: Копие от жалбата за насрещната страна.

С уважение: