

Централна избирателна комисия
УИК-ЕП/НС-09-335/09.05.2024
15.05 г.

Чрез
ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА
КОМИСИЯ

До
ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН
СЪД

ЖАЛБА

От ПП „НИЕ ИДВАМЕ“
С адрес за кореспонденция: гр. София,

e-mail:

Представявана от Мария Василева
Капон

Срещу

Решение на ЦИК № 3225-ЕП/НС от 07.05.2024, относно Реда за предоставянето и разходването на средствата за медийни пакети в Изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за Народни представители на 09.06.2024 г.

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Представяваната от мен партия е регистрирана с Решение на ЦИК №3160-ЕП/НС от 24.04.2024 г., за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за Народни представители на 09.06.2024 г.

С Решение № 3218-ЕП от 07 май 2024 г. на ЦИК е регистрирана и кандидатска листа на партия НИЕ ИДВАМЕ за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и в 31 МИР-а в съответните РИК, листи с кандидати за Народни представители за изборите на 09.06.2024 г.

На 07.05.2024 г. бе обявено Решение на ЦИК № 3225-ЕП/НС от 07.05.2024, относно Реда за предоставянето и разходването на средствата за медийни пакети в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за Народни представители на 09.06.2024 г. Така цитираните избори са два отделни избора на една и съща дата. В подкрепа на това именно обстоятелство, независимо дали се провеждат на една и съща дата, е разпоредбата на чл.129, ал.1 от ИК, съгласно която за участие в избори за народни представители, за президент и вицепрезидент на републиката и за членове на Европейския парламент от Република България партиите, коалициите и инициативните комитети внасят безлихвен депозит по сметка в Българска народна банка. Депозитът за партии и коалиции е 2500 лв., съответно при регистрацията в ЦИК сме внесли общо депозит от 5000 лева или два пъти по 2500 лева.

(платежно № 188353146 от 23.04.2024 г, за ЕП и платежно № 188353054 за НС)

Така приетото решение на ЦИК № 3225-ЕП/НС от 07.05.2024 е в противоречие с чл.178 ал.1 от Изборния кодекс. В точка 1 от решението ЦИК № 3225-ЕП/НС от

07.05.2024 е предвидено, че държавата предоставя средства за медийни пакети за участие в Изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за Народни представители на партиите и коалициите, които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии, общо за двата вида избори в размер на 40 000 /четиридесет хиляди/ лева с ДДС. Когато партия или коалиция е регистрирана само в изборите за народни представители, медиен пакет в посочения размер се предоставя, ако партията или коалицията е регистрирала кандидатски листи във всички изборни райони.

В чл. 178 ал.1 от Изборния кодекс законодателят е предвидил, че държавата предоставя средства за медийни пакети в размер на 40 000 лв. на партиите и коалициите, които са регистрирали кандидати при избори за президент и вицепрезидент на републиката и за членове на Европейския парламент от Република България и във всички изборни райони при избори за народни представители и които нямат право на държавни субсидии по Закона за политическите партии.

Следователно съгласно изборния кодекс се отпуска медиен пакет от 40 000 лв. от държавата за всеки вид избори. В настоящия случай, макар и да се провеждат на една и съща дата, изборите са два отделни: избори за членове на Европейския парламент от Република България и избори за народни представители.

След като за всеки от изборите се полага, съгласно чл. 178 ал.1 от ИК по 40 000 лева, то общата стойност на пакетите при участие в двата избора на партия или коалиция би трябвало да е 80 000 лева, като да е ясно от решението и документите на ЦИК как се подават заявления и договори за всяка медийна услуга за всеки от изборите. Отделно в тарифите на медийните доставчици и самата им програма има ясно разграничение кои предавания са за Европейски избори и кои за национални, видно дори от споразумението с БНТ и БНР.

Още един допълнителен аргумент е начинът на финансиране на кампанията и отчетът пред сметна палата на Република България. За всяка кампания има отделно определени ограничителни възможни разходи и общият размер на изразходваните средства е също отделно определен. В решение № 3136-ЕП/НС на ЦИК от 23 април 2024 г. относно условията и реда за финансиране на предизборната кампания в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители на 9 юни 2024 г. На основание чл. 57, ал. 1, т. 22, чл. 162 - 174, § 1, т. 16 и т. 18 от Допълнителните разпоредби на Изборния кодекс и § 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за политическите партии Централната изборителна комисия в т.1. е ясно заявено, че за всеки вид избори и съответно в т. 8 и т. 9 има ясно разграничения, както следва:

„8. Общият размер на финансирането на предизборната кампания на партиите, коалициите и инициативните комитети в изборите за членове на Европейския парламент от Република България на 9 юни 2024 г. не може да надхвърля:

- 2 000 000 лв. за партия и коалиция;

- 100 000 лв. за инициативен комитет.

9. Общият размер на финансирането на предизборната кампания на партиите, коалициите и инициативните комитети в изборите за народни представители на 9 юни 2024 г. не може да надхвърля:

- 3 000 000 лв. за партия и коалиция;

- 200 000 лв. за инициативен комитет.“

В противоречие на законова разпоредба на чл. 178 ал.1 от Изборния кодекс, ЦИК е приела да се отпусне само един медийен пакет от 40 000 лв. въпреки, че изборите са два вида и два отделни. При вземането на това решение ЦИК не разполага с правото да действа в условията на оперативна самостоятелност, тъй като това предполага избор от административния орган на едно от няколко законосъобразни решения на даден въпрос. В случая такава хипотеза не е налице – въведения от ЦИК двойно по-нисък размер на медийните пакети, респективно определянето на един общ медийен пакет за два вида избори, не кореспондира с нито една норма от приложимото право, поради което се явява незаконосъобразна. В тази връзка ЦИК е действала в нарушение на принципа за съразмерност, регламентиран в чл.6, ал.2 от АПК, тъй като административният акт и неговото изпълнение засягат права и законни интереси в по-голяма степен от най-необходимото за целта, за която се издава актът. В същото време е нарушен и принципът на равнопоставеност между субектите, защото от решението на ЦИК не е видно каква е разликата между партии, регистрирани само за единия вид избори и такива за двата. Това решение освен, че грубо противоречи на закона, е в разрез и с неговата цел. Във всички случаи целта на закона в цитираната разпоредба на чл. 178 от ИК е чрез държавна субсидия да се подпомагат партии, коалиции и инициативни комитети в условията на равнопоставеност да осъществяват дейността си по провеждане на информационно-разяснителна кампания във връзка с предстоящи избори, като се гарантират еднакви възможности за ползване на различните платени форми на отразяване на предизборната кампания, чрез доставчиците на медийни услуги. Именно това е целта на тази жалба, тъй като решението на ЦИК поставя в неравноправно положение участниците и в двата вида избори спрямо тези, които ще участват само в един от изборите. И едните и другите ще получат по 40 000 лв., но първите ще следва с тези средства да финансират медийни услуги за две предизборни кампании, а другите – само за една.

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Вярвам, че ще допуснете жалбата ми и ще възстановите правото на закона, на смисъла на създадените медийни пакети в Изборния кодекс по чл. 178, както и справедливото равнопоставено осъществяване на дейността по провеждане на информационно – разяснителна кампания във връзка с предстоящите избори, както за народни представители, така и за европейския парламент, като обявите за противоречиво на закона решението на ЦИК № 3225-ЕП/НС от 07.05.2024 и ги задължите да спазят закона и разпоредбата на чл.178 ал.1, като променят стойността на медийните пакетите за по 40 000 лева за всеки един от изборите, като при явяване на всяка партия/коалиция на двата отделни избора да получат и отделен медийен пакет.

С уважение,

Мария Капон,
Председател ПП “НИЕ ИДВАМЕ



Приложения:

1. Платежно № 188353146 от 23.04.2024 г. за ЕП
2. Платежно № 188353054 от 23.04.2024 г. за НС