

Чрез  
ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ

До  
ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

ЖАЛБА

от Коалиция „ГРАЖДАНСКИ БЛОК“,  
с адрес:  
представявана от Иван Стоименов Гешев

срещу:  
РЕШЕНИЕ НА ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ № 3225-  
ЕП/НС ОТ 07.05.2024г., относно: реда за предоставянето и разходването  
на средствата за медийни пакети в изборите за членове на Европейския  
парламент от Република България и за народни представители на 9  
юни 2024 г.

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Представяваната от мен Коалиция е регистрирана с Решение № 3144-ЕП/НС от 23 април 2024г. на ЦИК за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители на 9 юни 2024г.

С Решение № 3240-ЕП от 07.05.2024г., на Централна изборителна комисиия е регистрирана и кандидатската листа на коалиция ГРАЖДАНСКИ БЛОК за членове на Европейския парламент от Република България на 9 юни 2024 г.

На 07.05.2024г., е обявено Решение на ЦИК № 3225-ЕП/НС от 07.05.2024г., относно: реда за предоставянето и разходването на средствата за медийни пакети в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители на 9 юни 2024 г. В т.1 от решението е предвидено, че държавата предоставя средства за медийни пакети за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители на партиите и коалициите, които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии, общо за двата вида избори в размер на 40 000 (четиридесет хиляди) лв. с ДДС. Когато партия или коалиция е регистрирана само в изборите за народни представители, медиен пакет в посочения размер се предоставя, ако партията или коалицията е регистрирала кандидатски листи във всички изборни райони.

Така взетото решение е в противоречие с чл.178, ал.1 от Изборния кодекс.

В цитираната разпоредба е предвидено, че държавата предоставя средства за медийни пакети в размер на 40 000 лева на партиите и коалициите, които са регистрирали кандидати при избори за президент и вицепрезидент на републиката и за членове на Европейския парламент от Република България и във всички изборни райони при избори за народни представители и които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии. На коалиция, в която участват партии, които имат право на държавна субсидия по реда на Закона за политическите партии, се предоставят средства за медийни пакети в размер, пропорционален на дела на партиите, участващи в коалицията, които нямат право на държавна субсидия.

Следователно съгласно ИК медиен пакет от 40 000 лева се отпуска от държавата за всеки вид избори. В настоящия случай макар и да се провеждат на една и съща дата, изборите са два отделни:

1. Избори за членове на Европейския парламент от Република България, и
2. Избори на народни представители .

В подкрепа на обстоятелството, че изборите са два отделни, независимо дали се провеждат на една и съща дата, е и разпоредбата на чл.129, ал.1 от ИК, съгласно която за участие в избори за народни представители, за президент и вицепрезидент на републиката и за членове на Европейския парламент от Република България партиите, коалициите и инициативните комитети внасят безлихвен депозит по сметка в Българската народна банка. Депозитът е:

1. за партии и коалиции - 2500 лв.;
2. за инициативни комитети - 100 лв.

В този смисъл ЦИК е изискал от нас като участници в двата вида избори заплащането на два отделни депозита от по 2500 лева, които надлежно сме заплатили по сметка на ЦИК, както следва:

-с платежно нареждане от „Юробанк България“ АД от 18.04.2024 г. е внесен безлихвен депозит по чл. 129, ал. 1, т. 1 ИК в размер на 2500 лева по сметка на ЦИК в БНБ за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България на 9 юни 2024г.

-с платежно нареждане от „Юробанк България“ АД от 18.04.2024 г. е внесен безлихвен депозит по чл. 129, ал. 1, т. 1 ИК в размер на 2500 лева по сметка на ЦИК в БНБ за участие в изборите за народни представители на 9 юни 2024 г.

За всеки един от двата вида избори, съгласно чл.178, ал.1 от ИК, се полага самостоятелен медиен пакет от по 40 000 лева, или общо за двата вида избори стойността на двата медийни пакети възлиза на 80 000 лева. В противоречие на тази законова разпоредба обаче с обжалваното решение ЦИК е приела да се отпусне само един медиен пакет от 40 000 лева въпреки, че изборите са два вида. При вземането на това решение ЦИК не разполага с правото да действа в условията на оперативна самостоятелност, тъй като това предполага избор от административния орган на едно от няколко законосъобразни решения на даден въпрос. В случая такава хипотеза не е налице – въведения от ЦИК двойно по-нисък размер на медийните пакети, респективно определянето на един общ медиен пакет за два вида избори, не кореспондира с нито една норма от приложимото право, поради което се явява незаконосъобразни. В тази връзка ЦИК е процедирали и в нарушение на принципа за съразмерност регламентиран в чл.6, ал.2 от АПК, тъй като административният акт и неговото изпълнение засягат права и законни интереси в по-голяма степен от най-необходимото за целта, за която актът се издава.

Това решение освен, че грубо противоречи на закона, е и в разрез с неговата цел. Във всички случаи целта на закона в цитираната разпоредба на чл. 178 от ИК е чрез държавна субсидия да се подпомагат партии, коалиции и инициативни комитети в условията на равнопоставеност да осъществяват дейността си по провеждане на информационно-разяснителна кампания във връзка с предстоящи избори като се гарантират еднакви възможности за ползване на различните платени форми на отразяване на предизборната кампания чрез доставчиците на медийни услуги.

Обжалваното решение не е издадено в съответствие с тази цел, тъй като поставя в неравноправно положение участниците и в двата вида избори спрямо тези, които ще участват само в един от изборите. И едните и другите ще получат по 40 000 лева, но първите ще следва с тези средства да финансират медийни услуги за две предизборни кампании, а

вторите – само за една, при което се нарушават условията за равнопоставеност. Това е така, защото формите за отразяване в БНТ и БНР (медийните, на които основно разчитат малките формации) също са отделни за двата вида избори. Има формати за избори за народни представители и формати за евровета, които са изцяло различни и в голямата си част - платени. Поради тези причини се налагат двойни разходи.

От друга страна вече има наложена практика при провеждане на избори „2 в 1“ да се отпускат два пакета, т.е. Отпускат се толкова медийни пакета , колкото са на брой провежданите избори, независимо дали са на една дата или не. Пример за това е РЕШЕНИЕ на ЦИК № 656-ПВР/НС от 30 септември 2021г., относно реда за предоставянето и разходването на средствата за медийни пакети в изборите за президент и вицепрезидент на републиката и за народни представители на 14 ноември 2021 г. Решението публикувано на сайта в ЦИК и в него са взети решения за предоставяне на отделни медийни пакети за всеки вид избор, което в съответствия с чл. 178 от ИК, както следва:

„1.Държавата предоставя средства за медийни пакети в размер на 40 000 (четиридесет хиляди) лв. с ДДС на партиите, коалициите и инициативните комитети, които са регистрирали кандидати в изборите за президент и вицепрезидент.

2.Държавата предоставя средства за медийни пакети в размер на 40 000 (четиридесет хиляди) лв. с ДДС на партиите и коалициите, които са регистрирали кандидати в изборите за народни представители във всички изборни райони, ако нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии. Коалиция, в която участват партии, които имат право на държавна субсидия по реда на Закона за политическите партии се предоставят средства за медийни пакети в размер, пропорционален на дела на партиите, участващи в коалицията, които нямат право на държавна субсидия.“

И не на последно по важност място, следва да се отбележи, че в настоящия казус решението на ЦИК не може да бъде приемано за "безпристрастно" , защото състава на органа е излъчен изцяло от парламентарно представени политически сили. В този смисъл представители на малките формации (тези с резултат под 1%), както и на новите такива, не са имали никаква възможност да участват във вземането на това толкова важно за тях решение.

Въз основа на гореизложеното,

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Моля да отмените като незаконосъобразно поради проворечие със закона и неговата цел РЕШЕНИЕ НА ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ № 3225-ЕП/НС ОТ 07.05.2024г., и да върнете преписката на ЦИК с указания за точното прилагане на закона като на участниците в изборите се отпуснат толкова медийни пакети по 40 000 лева, колкото са изборите, в които участват, респективно съда да постанови решение по същество в посочения смисъл.

ДОКАЗАТЕЛСТВА:

1.Копие от РЕШЕНИЕ НА ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ № 3225-ЕП/НС ОТ 07.05.2024г.;

2.Копие от Решение № 3144-ЕП/НС от 23 април 2024г. на ЦИК за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България и за народни представители на 9 юни 2024г.

3.Копие от Решение № 3240-ЕП от 07.05.2024г., на Централна изборителна комисия е регистрирана и кандидатската листа на коалиция ГРАЖДАНСКИ БЛОК за членове на

Европейския парламент от Република България на 9 юни 2024 г.

4.Платежно нареждане от „Юробанк България“ АД от 18.04.2024 г. е внесен безлихвен депозит по чл. 129, ал. 1, т. 1 ИК в размер на 2500 лева по сметка на ЦИК в БНБ за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България на 9 юни 2024г.

5.Платежно нареждане от „Юробанк България“ АД от 18.04.2024 г. е внесен безлихвен депозит по чл. 129, ал. 1, т. 1 ИК в размер на 2500 лева по сметка на ЦИК в БНБ за участие в изборите за народни представители на 9 юни 2024 г.

6.Удостоверение за регистрация в ЦИК на Коалиция Граждански блок.

7.РЕШЕНИЕ на ЦИК № 656-ПВР/НС от 30 септември 2021г., относно реда за предоставянето и разходването на средствата за медийни пакети в изборите за президент и вицепрезидент на републиката и за народни представители на 14 ноември 2021 г.

08.05.2024 г.

гр. София

С УВАЖЕНИЕ: