

**ЦЕНТРАЛНАТА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ
ДО
ВЪРХОВНИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**

ЖАЛБА

От: Българска партия либерали, регистрирана с решение на СГС по ф.д. 35051/1992; представлявана от Михаил Николаев Шишков, ЕГН _____
председател, e-mail: _____, тел. _____

Срещу: Решение на ЦИК № 2445-НР от 1.10.2015 г. относно: изменение на Решение № 2347-НР от 25 септември 2015 г. на ЦИК относно определяне на партиите, коалициите и инициативните комитети, регистрирани в ЦИК за участие в информационно-разяснителната кампания на националния референдум на 25 октомври 2015 г., които имат право да ползват медийни пакети по реда на чл. 16, ал. 3 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление във връзка с чл. 178 от Изборния кодекс

Правно основание: чл. 58 от Изборния кодекс във връзка с чл. 145 и сл. от АПК.

Уважаеми върховни административни съдии,

Българска партия либерали е регистрирана за участие в информационно-разяснителната кампания за националния референдум на 25.10.2015 г. с Решение на ЦИК № 2171-НР/14.09.2015 г. С Решение на ЦИК № 2347-НР от 25.09.2015 г. на Българска партия либерали е предоставено право на медиен пакет за нуждите на информационно-разяснителната кампания за референдума на 25.10.2015 г. С последващо Решение № 2445-НР/01.10.2015 на ЦИК е отменена част от предходното решение № 2347-НР от 25.09.2015 г., т.е. с него частично е отменен един влязъл в сила и стабилен административен акт, който е породил правни последици, които са благоприятни за Българска партия либерали. Това обосновава

правния интерес от обжалване на цитираното решение на ЦИК.

На основание чл. 58 от Изборния кодекс обжалваме Решение на ЦИК № 2445-НР от 1.10.2015 г. и молим да отмените като незаконосъобразно и необосновано това решение в частта му, която засяга правото на Българска партия либерали да получи медиен пакет за информационно-разяснителната кампания за националния референдум, който ще се проведе на 25 октомври 2015 г.

Изтъкваме следните съображения:

1. Производството по чл. 99 АПК е извънреден способ за контрол на влязъл в сила индивидуален административен акт. Формалната законна сила, с която се ползва влезият в сила и неоспорен пред съда административен акт, изисква законови гаранции за адресата на акта. Именно, защото възобновяването засяга стабилността на разрешения с административния акт материалноправен въпрос и на издадения акт, законодателят е въвел лимитативно изброени предпоставки и основания за провеждане на това производство. Само когато визираните в закона предпоставки са налице, органът може да възобнови приключилото административно производство, да преодолее формалната законна сила на вече издадения акт и да се произнесе отново по вече решения от него въпрос.

За възобновяване на производството по реда на чл. 99 АПК, законът изисква да са изпълнени кумулативно три предпоставки – (а) да е влязъл в сила административен акт, (б) който да не е оспорен по съдебен ред и (в) да е налице някое от условията, предвидени в чл. 99, т. 1-7 АПК.

От мотивите на обжалваното Решение № 2445-НР/ 01.10.2015 на ЦИК е видно, че в конкретния случай, за да възобнови производството, административният орган се е позовал на чл. 99, т. 1 АПК – съществено нарушение на изискванията за законосъобразност на предходното решение № 2347-НР от 25/09/2015 на ЦИК.

Считаме, че по отношение на Българска партия либерали предпоставката, предвидена в ал. 99, т. 1 АПК, не съществува и съответно не е налице твърдяното

от ЦИК съществено нарушение на изискванията за законосъобразност на Решение № 2347-НР от 25.09.2015 г.

Централната изборителна комисия мотивира отмяната на т. 2 от Решение № 2347-НР от 25.09.2015 г. с допуснато противоречие с материалния закон, а именно с разпоредбата на чл. 16, ал. 3 от ЗПУГДВМС. Според тази норма право на средства за медийни пакети за участие в информационно-разяснителната кампания за референдума имат само тези партии, коалиции или инициативни комитети, които нямат право на държавна субсидия по Закона за политическите партии.

Изискването на чл. 16, ал. 3 ЗПУГДВМС по отношение Българска партия либерали обаче е спазено, защото същата няма право на държавна субсидия и не получава такава.

2. В цитираното от ЦИК в мотивите към обжалваното решение „съгласувателно писмо на министъра на финансите“, изх. № 37-00-298 от 25.09.2015 г. (копие, от което е приложено към настоящата жалба) Българска партия либерали не е посочена в списъка на политическите партии, които получават държавна субсидия. Това е така, защото Българска партия либерали не получава държавна субсидия, видно от т. III от Анекс от 17.11.2014 г. към решението за сформирание на коалиция „АБВ“ от 7.08.2014 г., депозиран в Министерството на финансите по установения ред, с оглед определяне на партиите от състава на коалицията, които имат право на държавна субсидия по смисъла на Закона за политическите партии. (копия от решението за сформирание на коалиция „АБВ“ от 7.08.2014 г. и Анекса към него от 17.11.2014 г. са приложени към настоящата жалба).

3. По отношение на правото да получи партийна субсидия Българска партия либерали попада в една от хипотезите на чл. 25 от Закона за политическите партии (ЗПП), която предвижда, че право на субсидия за партия, явяваща се на избори като част от коалиция възниква, когато са кумулативно дадени следните условия:

А) Партията да участва в коалиция, регистрирана в ЦИК за участие в последните парламентарни избори (чл. 25, ал. 1 ЗПП);

Б) Коалицията да има избрани народни представители (чл. 25, ал. 1 ЗПП);

В) В коалиционното споразумение между съставляващите коалицията партии да е предвидено, че партията получава право на определена част от субсидията (чл. 25, ал. 3 ЗПП). (Законът предвижда при липса на подобна клауза в коалиционното споразумение друг ред за разпределяне на субсидията между партиите в коалициите, но този ред е ирелевантен в настоящия случай, предвид наличието на изрично споразумение по този въпрос между партиите в коалиция "АБВ" – представеният в Министерството на финансите Анекс от 17.11.2014 г. към коалиционното споразумение).

4. Видно от чл. 25 ЗПП не е достатъчно една партия да се е явила на избори в състава на коалиция, получаваща право на субсидии, за да възникне и за самата партия право да получи субсидия. Необходимо е освен това, коалиционното споразумение да предвижда частта от субсидията, която да се разпределя на същата партия.

По отношение на Българска партия Либерали са изпълнени само първите две условия на чл. 25 ЗПП - явила се е на последните избори като част от коалиция "АБВ", която е била регистрирана в ЦИК и която има избрани народни представители. Не е изпълнено обаче третото условие, тъй като коалиционното споразумение на коалиция "АБВ" предвижда изрично, че Българска партия либерали не получава никаква част от субсидията, на която коалицията има право. Следователно, за Българска партия либерали право да получи партийна субсидия не е възникнало, съответно няма как да е упражнявано и на това основание партията не е получавала по реда, установен от Министерството на финансите, държавни субсидии.

5. Обстоятелството, че Българския партия либерали не получава държавна субсидия се потвърждава и от приложените към настоящата жалба заявления:

- От политическа партия АБВ до Министерството на финансите, изх. № 026/9.04.2015 г., в което се съобщава изричната воля, изразена в коалиционното споразумение и анекса към него – цялата държавна субсидия, на която има право коалиция „АБВ“ да се получава от политическата партия „АБВ“.

- От Българска партия либерали до Министерството на финансите, вх. № 91-00-48 от 14.04.2015 г., в което се изразява съгласие цялата държавна субсидия, на

която има право коалиция „АБВ“ да бъде предоставяна на политическа партия „АБВ“.

6. Обстоятелството, че Българска партия либерали не получава държавна субсидия се потвърждава и от представените в срок и съобразно изискванията на закона финансови отчети на партията в Сметната палата. На същото основание – че партията не получава държавна субсидия – за членовете на ръководните и контролни органи на Българска партия либерали не са възникнали задължения за деклариране на имуществото и Сметната палата не изисква подаване на такива декларации по Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни и други длъжности, който вменява такова задължение на членовете на ръководни и контролни органи на партии, които получават държавна субсидия.

7. Като партия, която не получава средства от държавни субсидии по Закона за политическите партии, Българска партия либерали отговаря на изискването на чл. 16, ал. 3 ЗПУГДВМС и за нея възниква право да получи средства за медиен пакет по реда на същия закон. Ето защо, точка 2 на решение № 2347-НР от 25.09.2015 на ЦИК в частта ѝ относно Българска партия либерали е отменена от Централната изборителна комисия без да е налице твърдяното от ЦИК противоречие с материалния закон и съответно не е изпълнена предпоставката на чл. 99, т. 1 АПК. Следователно, решение № 2445-НР/ 01.10.2015 на ЦИК е незаконосъобразно в частта му, засягаща вече придобитите права на Българска партия либерали.

8. Целта на закона е чрез предоставянето на медиен пакет на партиите, които не получават държавна субсидия да се създадат условия за по-голяма равнопоставеност на участниците в предизборните, съответно в информационно-разяснителните кампании за национален референдум. Обжалваното решение на ЦИК в частта му, която засяга правата и интересите на Българска партия либерали е в противоречие с тази цел. Налице е нарушение на принципа на съразмерност по чл. 6 от АПК, доколкото обжалваното решение и неговото изпълнение засягат нашите права и законни интереси в по-голяма степен от най-необходимото за целта, за която актът се издава. В същото време, с обжалваното решение ЦИК нарушава и ал. 3 на чл. 6 от АПК, който повелява, че „когато с административния акт се засягат права или се създават задължения за граждани или за организации,

прилагат се онези мерки, които са по-благоприятни за тях, ако и по този начин се постига целта на закона“.

Предвид гореизложеното, уважаеми госпожи и господа върховни съдии, моля да бъде отменено като незаконосъобразно Решение на ЦИК № 2445-НР от 1.10.2015 г. в частта, която засяга Българска партия либерали.

3 октомври 2015 г.

С уважение:



Приложения:

1. Удостоверение за актуално състояние на Българска партия либерали.
2. Съгласувателно писмо на министъра на финансите, изх. № 37-00-298 от 25.09.2015 г.
3. Решение за сформирание на коалиция АБВ (Алтернатива за българско възраждане) и последващи действия по регистрация и участие в изборите за обикновено Народно събрание 2014 г. от 7 август 2014 г.
4. Анекс към коалиционно споразумение от 7 август 2014 г., подписан на 17 ноември 2014 г.
5. Заявление от политическа партия АБВ до Министерството на финансите, изх. № 026/9.04.2015 г., в което се съобщава изричната воля, изразена в коалиционното споразумение и анекса към него – цялата държавна субсидия, на която има право коалиция „АБВ“ да се получава от политическата партия „АБВ“.
6. Заявление от Българска партия либерали до Министерството на финансите, вх. № 91-00-48 от 14.04.2015 г., в което се изразява съгласие цялата държавна субсидия, на която има право коалиция „АБВ“ да бъде предоставяна на политическа партия „АБВ“.
7. Решение на ЦИК № 2445-НР от 01.10.2015 г., с отбелязани датата и часа на обявяването му на официалния уебсайт на ЦИК.
8. Решение на ЦИК № 2347-НР от 25.09.2015.