

**ОБЩИНСКА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

Изх.№26/13.10.2023г.

До  
ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ  
ГРАД СОФИЯ  
София 1169  
пл. "Княз Александър I" №1  
e-mail: cik@cik.bg

Централна избирателна комисия  
вх.№ *ММ-15-781/14.10.23*

**Уважаема г-жо Нейкова,**

Приложено изпращаме Ви по компетентност получена на 13.10.2023г. в 15.00ч. жалба от Л П М Ц – упълномощен представител на КП „Продължаваме Промяната – Демократична България“ срещу Решение №156/11.10.2023 г. на ОИК. Изпращаме Ви по компетентност окомплектована административната преписка по обжалване на Решение №156/11.10.2023 г. на ОИК, както следва:

Вх. рег. № 202 / 13.10.2023г.

15.00 ч.

ЧРЕЗ

Общинска изборителна комисия

гр. Велико Търново

ДО

ЦЕНТАРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ

Гр. София 1169,

пл. "Княз Александър I" №1

### ЖАЛБА

От А П М Ц с ЕГН и Й  
Г Б с ЕГН , в качеството им на пълномощници на Кирил  
Петков, ЕГН: , Асен Василев, ЕГН:  
Христо Иванов, ЕГН: и Атанас Атанасов, ЕГН:  
, действащи в качеството ни на представители на **Коалиция  
„Продължаваме Промяната - Демократична България“**, регистрирана от  
ЦИК с Решение № 1662-НС от 15.02.2023 г., преупълномощени от Е И  
М , ЕГН: ; М И И ЕГН и  
М А Б ЕГН: действащи в качеството ни на  
пълномощници на **Коалиция „Продължаваме Промяната - Демократична  
България“**, регистрирана от ЦИК с Решение № 2394-МИ от 13.09.2023 г.

#### Против:

Решение №156/11.10.2023 година на Общинска изборителна комисия – Велико Търново, с което на основание чл. 87 т.22, вр.т.1 от ИК, е оставен без уважение сигнал с вх. № 184/11.10.2023 година, за извършено нарушение на чл. 183, ал.1 изр. „второ“ от Изборния кодекс и на основание чл. 87, ал.1, т.22, във вр. с чл. 85, ал.4, изр. „второ“ от ИК, постановява решение за отхвърляне по смисъла на чл. 85, ал.4, изр. „второ“ от Изборния кодекс, публикувано на интернет страницата на ОИК – Велико Търново на 11.10.2023 година в 18.10 часа.

#### **Правно основание: Чл. 57, ал.1 т.26 от Изборния кодекс**

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ на ЦЕНТРАЛНАТА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ,

Общинската изборителна комисия – Велико Търново, е сезирана със Сигнал с вх. № 184/11.10.2023 година, на основание чл. 126 ал.1 т.6 от Изборния кодекс, от упълномощени представители на Коалиция „Продължаваме промяната – Демократична България“, във връзка с правомощията на ОИК Велико Търново по чл. 87, ал.1, т.1, т.19, т.22 от Изборния кодекс, за извършени нарушения на Изборния кодекс по смисъла на чл. 183 ал.1, изр. „второ“ от

Партия „ГЕРБ“ на територията на община Велико Търново, като в сигнала са изложени подробни съображения и е приложен снимков материал.

Съображенията, изложени в сигнала до ОИК Велико Търново, се основават на следното: Съгласно чл. 183 ал.1 от Изборния кодекс, по време на предизборната кампания кандидатите, партиите, коалициите и инициативните комитети може да изготвят и разпространяват плакати, обръщения и други агитационни материали. На всеки агитационен материал задължително се отбелязва от чие име се издава. На територията на община Велико Търново, на всички агитационни материали, изготвени и разпространени от партия „ГЕРБ“, техните кандидати за кмет на община, населени места и за общински съветници, в графичното оформление на агитационния материал – плакат, билборд, реклама в месната преса или онлайн издание на последната, или чрез местни онлайн медии, освен обозначението, че това е агитационен материал на партия „Герб“, присъства и обозначението на партия „Съюз на демократичните сили „ / СДС/, заедно с логото на последната под формата на лъв. Видно РЕШЕНИЕ № 2393-МИ на ЦИК от 13 септември 2023 г., партия „ГЕРБ“ е регистрирана **самостоятелно** за участие в изборите за общински съветници и за кметове на 29 октомври 2023 година. А видно от РЕШЕНИЕ № 2262-МИ на ЦИК от 7 септември 2023 г. партия „СЪЮЗ НА ДЕМОКРАТИЧНИТЕ СИЛИ“ е също регистрирана за участие **самостоятелно** в изборите за общински съветници и за кметове на 29 октомври 2023 г. С РЕШЕНИЕ №98 на ОИК Велико Търново от 25.09.2023 година, Регистрира Даниел Димитров Панов, като кандидат за кмет на Община Велико Търново, издигнат от ПП „ГЕРБ“. Видно от интернет страницата на ОИК Велико Търново - <https://oik0404.cik.bg/mi2023> има регистрирани и над 20 кандидата за кметове на населени места, също от ПП „ГЕРБ“, както и листа за общински съветници от ПП „ГЕРБ“ с РЕШЕНИЕ №99 на ОИК Велико Търново от 25.09.2023 година.

Тоест – нито на територията на община Велико Търново има регистрирана Местна коалиция „ГЕРБ – СДС“, нито на национално ниво има регистрирана в ЦИК за участие в местните избори Коалиция „Герб-СДС“.

Въпреки горните факти, в графичното оформление на **всички изработени и разпространени рекламни материали** на кандидата за кмет на община Велико Търново, листата за общински съвет и кметове на населени места в община Велико Търново-билбордове, плакати, рекламни агитационни материали в местните медии – вестник Борба и вестник Янтра Днес, и техните онлайн издания, както и в електронните медии - [www.regnews.net](http://www.regnews.net), <https://boliarinews.bg>, се създава убеждението и впечатлението у гражданите и избиратели в общината, че кандидатите са издигнати от Партия „ГЕРБ“ и партия „СДС“, което не отговаря на истината и заблуждава избирателите относно факта от чие име се издава и разпространява агитационния материал по смисъла на чл. 183, ал.1 изр. Второ от Изборния кодекс.

Видно от мотивите на обжалваното решение, ОИК Велико Търново, е приела постъпилния сигнал за допустим, като подаден от активно легитимирани за това лица, но разгледан по същество за неоснователен.

Изложени са съображения, които противоречат на формалната логика в становището на 7 от членовете на ОИК Велико Търново, относно вида и характера на разпространените агитационни материали от партия „Герб“, съдържащи

графично изображение, логото и наименованието на друга, самостоятелно регистрирана, съгласно цитираното по-горе решение партия, за месните избори на 29.10.2023 година – политическа партия „Съюз на демократичните сили“ / СДС/. Необоснован както от правна, така и от фактическа страна, е изводът на ОИК – Велико Търново, че не може да се направи категоричен извод дали материалът има характер на агитационен. Въпреки очевидният предизборно – агитационен характер на материалите, комисията е приела, че „...следва да има приложени доказателства за това дали действително тези материали са използвани и разпространявани, както и доказателства за това какъв ефект е имал въпросният материал, дали въобще той е имал някакво предназначение и какво точно е било то.“ В условията на предизборна кампания за месните избори за 2023 година на територията на Община Велико Търново, когато всеки от кандидатите за кмет на община Велико Търново или населено място, поставя свои рекламно – агитационни материали, с графично – визуално изображение на неговия образ, името му и длъжността за която се кандидата – за кмет на община или населено място или общински съветник, със слогана на партия „Герб“ – „Работим за Велико Търново“, изписан и означен номер 7 в дясната част на всеки агитационен материал – номерът, изтеглен при жребия в ЦИК именно от партия „Герб“, не остава каквото и да съмнение за избирателите, че се касае за предизборна агитация в полза на тази партия. Очевидно е ,че няма фактическа възможност да бъдат представени други доказателства освен снимки, копия, под формата на разпечатани страници от интернет издания на медии, както и снимки на поставени билбордове. Физическо смъкване на плакати или бирбордове, с цел представяне на оригинали на ОИК – В.Търново, би било нарушение не само на Изборния кодекс, но извършване на престъпление по смисъла на Наказателния кодекс. А и всеки един от членовете на ОИК Велико Търново, движейки се из град Велико Търново и общината, сам и непосредствено е имал възможност да възприеме тези материали. Представени са към Сигнала, и в оригинал на хартиен носител издания на местните вестници Борба и Янтра днес от дата 11.10.2023 година, съдържащ отпечатан от последните снимков и рекламен материал с логото на ГЕРБ И СДС, призив „Работим за Велико Търново“, номер 7 в дясната част на всеки един от тези материали. Несериозно е позоваването в мотивите на обжалваното решение на ОИК Велико Търново, на дефиниции из речника на чуждите думи в българския език, с което се определя думата „агитационен“, като целенасочено действие за политическо или идеологическо въздействие върху обществото.

Легалното определение на словосъчетанието „агитационен материал“, е изведено в чл. 183 ал.1 от Изборния кодекс - по време на предизборната кампания кандидатите, партиите, коалициите и инициативните комитети може да изготвят и разпространяват плакати, обръщания и други **агитационни материали**. Във връзка и по смисъла на § 1, т. 17 от ДР на ИК **„предизборната агитация“ е призив за подкрепа или не подкрепа за кандидат, партия, коалиция или инициативен комитет при участие в изборите. Тоест призивът „Работим за Велико Търново“, „Продължаваме заедно за Велико Търново“, „Д П за кмет на Велико Търново“, логото на „ГЕРБ“ и „СДС“, призив „Работим за Велико Търново“, номер 7 в дясната част, недвусмислено има политическо и идеологическо въздействие, като агитационен материал в полза на тези две партии на територията на община Велико Търново.**

Обжалваното решение на ОИК – Велико Търново, страда и от вътрешно противоречие в мотивите, изложени при издаването му. Посочено е и възприето фактически, че материалите съдържат означение, че се издават от името на партия „ГЕРБ“ и „СДС“, и в същото време е прието „ че това не може да се приеме като факт, който създава невярна представа у избирателите, от чие име се издава въпросният материал и то само защото с Решение № 98 на ОИК-В.Търново от 25.09.2023г., е регистриран Д П като кандидат за кмет на Община Велико Търново, като предложен само от ПП „ГЕРБ“. **ОИК Велико Търново си е позволил по недопустим за изборното законодателство начин, да преиначи разпоредбите на закона - чл.183 ал.1 изр.2-ро от ИК, материалите съдържат означение на техните издатели, т.е. от чие име се издава.** С приемането на извода, че „присъствието на означението „СДС“ с неговото лого, означава, че кандидата е подкрепен от ПП „СДС, независимо че ПП „СДС“ не участва самостоятелно като политически субект или в коалиция с ПП „ГЕРБ“ в местните избори на територията на Община В. Търново, ОИК Велико Търново е допуснало разширително тълкуване на Изборния кодекс, който е строго формален нормативен акт от най-висок ранг – Кодекс. Действителната воля на които и да членове, на която и да е политическа партия, може да бъде изразена чрез спазването на строго формална правна рамка и тя е дефинирана в Глава девета – Регистрация на партии, коалиции и инициативни комитети, Раздел I – Участие в изборите, чл. 127 –Начин на участие, от Изборния кодекс. Така, съгласно чл. 127 ал.1 от Изборния кодекс - Всяка партия може да участва във всеки отделен вид избор **самостоятелно или в коалиция с други партии**. Съгласно Ал.2 -Всяка партия може да участва във всеки отделен вид избор само в една коалиция, а съгласно ал.3 - Всяка партия или коалиция, регистрирана в Централната изборителна комисия, може да участва в изборите за общински съветници, кметове на общини, кметове на райони и кметове на кметства **самостоятелно или в различни местни коалиции за всеки отделен вид избор**. Партия „ Герб“ и Партия „Съюз на демократичните сили“ / СДС/ са регистрирани за участие в изборите самостоятелно, съгласно цитираното по-горе решение на ЦИК. И не е налице нито една от предвидените от закона други хипотези, доколкото на територията на община Велико Търново **няма регистрирана местна коалиция с участието на партия „Герб“ и „ СДС“**. Само за илюстриране на казуса, следва да се спомене, че в община Свищов, например, Партия „СДС“ е част от МК „ Продължаваме промяната – Демократична България, СДС, ВМРО, Ние идваме“.

Несъстоятелно е и в противоречие с изборното законодателство, възприетото от ОИК В. Търново, становище, че в подкрепа на изложеното се явявал и регистрираният в 16.55ч. на 11.10.2023г. в деловодството на РИК??, протокол на Общински съвет на СДС Велико Търново, видно от съдържанието на който е взето решение в агитационните материали на ПП ГЕРБ да се добавя и логото на ПП СДС, доколкото кандидатите на ПП СДС за общински съветници ще участват в местните избори 2023г. в листата на ПП ГЕРБ. Наличието или не на такъв протокол, или участието на членове на партия „СДС“ в листата за общински съветници на община Велико Търново от партия „Герб“, не дерогира задълженията на тези две партии, съгласно чл. 127 от ИК, още по –малко обосновава извода на ОИК Велико Търново в обжалваното решение, че изготвените, използваните и разпространени агитационни материали с логото на Герб“ и „СДС“ отговарят на изискванията на ИК, включително и на чл. 183, ал. 1

изр. 2-ро от ИК. В този смисъл е и Решение №1429-МИ от 17 октомври 2019 г. на ЦИК.

На следващо място, обжалваното Решение на Общинска изборителна комисия – Велико Търново, е постановено и нарушение РЕШЕНИЕ № 2161-МИ от 31 август 2023 г., относно реда за свикване на заседания, начина на приемане, обявяване и обжалване на решенията от общинските изборителни комисии в изборите за общински съветници и за кметове на 29 октомври 2023 г., издадено на основание чл. 57, ал. 1, т. 1, чл. 85, чл. 87, ал. 2, чл. 88 от Изборния кодекс от Централната изборителна комисия. Обжалваното решение на ОИК – В.Търново, не е съобразено с изискванията на т. 8 от Решение № 2161-МИ от 31.08.2023 г. на ЦИК, според които при наличие на решение за отхвърляне по смисъла на чл. 85, ал. 4, изречение второ ИК, в мотивите на решението „се изписват кратко описание на предложението за решение и изложените съображения в обратна насока, присъстващите членове и поименно начинът на гласуването им.“ Съгласно т. 8 от Решение № 2161-МИ от 31 август 2023 г. на ЦИК, общинската изборителна комисия приема решенията си с мнозинство две трети от присъстващите членове. На заседанието на ОИК – В.Търново, проведено на 11.10.2023 година са присъствали 12 от 13 те члена на състава на ОИК, като „ЗА“ предложението за решение за гласували 7 члена на ОИК и „Против“ 5 члена на ОИК. Тест, не е формирано мнозинство от 2/3 от присъстващите членове.

Когато ОИК при приемане на решенията си не е постигнала необходимото мнозинство от две трети от присъстващите членове, е налице решение за отхвърляне по смисъла на чл. 85, ал. 4, изречение второ ИК. В този случай в мотивите на решенията се изписват кратко описание на предложението за решение и изложените съображения в обратна насока, присъстващите членове и поименно начинът на гласуването им. В диспозитива се посочва, че е налице решение за отхвърляне по смисъла на чл. 85, ал. 4, изр. второ ИК.

Видно от съдържанието на Решение №156/11.10.2023 година на Общинска изборителна комисия – Велико Търново, липсва каквото и да е, вкл. и кратко описание на предложението за решение, както и изложените съображения в обратна насока, присъстващите членове и поименно начинът на гласуването им. В този смисъл е и Решение № 2644-МИ от 11 октомври 2023 г. на ЦИК.

При липса на посочените мотиви в Решение №156/11.10.2023 година на Общинска изборителна комисия – Велико Търново, същото следва да бъде отменено и да бъде УКАЗАНО на ОИК – Велико Търново, да се произнесе по подадената жалба – сигнал, при съобразяване с указанията, посочени в Решение № 2161-МИ от 31.08.2023 г. на ЦИК.

Приложение: Заверен препис от пълномощни за представителна власт на жалбоподателите.

13.10.2023 година

Гр. В.Търново