

10.30 т.

ЧРЕЗ

ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕНА КОМИСИЯ

ДО

ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

ЖАЛБА

От сдружение с нестопанска цел „ИНСТИТУТ ЗА БЪЛГАРСКА ДИРЕКТНА ДЕМОКРАЦИЯ“, ЕИК 177065150, със седалище и адрес на управление: гр. София 1000, Община „Триадица“, район Средец, бул. “Христо Ботев“ No 20, ет. 2, ап. 6, представлявано от Валери Венков, ЕГН действащ чрез адв. Павел Смолички от САК с адрес на упражняване на дейността и съдебен адрес на жалбоподателя: гр. София, район Триадица, ул. “Позитано” № 9, вход А, ет. 3, офис 9, тел.0887/82-64-32 и 0887/790-419

Срещу

Писмо изх.№ПВРНС-24-2/17.11.2021 г. на ЦИК, обеквиращо отказ за одобрение на два броя договори за медийни услуги и за изплащане на медийни пакети за тях по реда на чл.178 от ИК

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ВЪРХОВНИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Сдружение с нестопанска цел „ИНСТИТУТ ЗА БЪЛГАРСКА ДИРЕКТНА ДЕМОКРАЦИЯ“, ЕИК 177065150, със седалище и адрес на управление: гр. София 1000, Община „Триадица“, район Средец, бул. “Христо Ботев“ No 20, ет. 2, ап. 6, притежава уеб-сайт: agopost.bg, на който публикува онлайн рекламни банери и текстови материали.

Със запитване от 18.10.2021 г., отправено до ЦИК, уведомихме последната, че към сдружението е отправена заявка от ПП БЪЛГАРСКИ СЪЮЗ ЗА ДИРЕКТНА ДЕМОКРАЦИЯ за излъчване/публикуване на посочения сайт на платени форми на отразяване на предизбона кампания : "Избори за народни представители на 14 ноември 2021 г." според т.2 от Решение № 656-ПВР/НС от 30 септември 2021 г. на ЦИК, в периода 20 октомври – 12 ноември 2021 г., по утвърден между страните план с оферта на заплащане в размер на 39.895,80 лева с включен ДДС.

С писмо изх.№ НС-24-592/19.10.2021 г. от ЦИК ни беше отговорено, че ПП БЪЛГАРСКИ СЪЮЗ ЗА ДИРЕКТНА ДЕМОКРАЦИЯ има право да ползва съответния медиен пакет, като ни беше указано, че при представяне на договора, следва да представим и доказателства по т.15 от Решение № 656-ПВР/НС от 30 септември 2021 г. на ЦИК.

Със запитване от 18.10.2021 г., отправено до ЦИК, уведомихме последната, че имаме отправена заявка от ПП БЪЛГАРСКИ СЪЮЗ ЗА ДИРЕКТНА ДЕМОКРАЦИЯ и за излъчване/публикуване на платени форми на отрязване на предизбона кампания : "Избори за президент и вицепрезидент на републиката на 14 ноември 2021 г.", според т.1 от Решение № 656-ПВР/НС от 30 септември 2021 г. на ЦИК в периода 20 октомври – 12 ноември 2021 г., по утвърден между страните план с оферта и в размер на 39.895,80 лева с включен ДДС.

С писмо изх.№ ПВР-24-55/19.10.2021 г. на ЦИК ни беше отговорено, че ПП БЪЛГАРСКИ СЪЮЗ ЗА ДИРЕКТНА ДЕМОКРАЦИЯ има право да ползва съответния медиен пакет, като ни беше указано, че при представяне на договора, следва да представим и доказателства по т.15 от Решение № 656-ПВР/НС от 30 септември 2021 г. на ЦИК

Същевременно, не ни беше указан срок за представяне на съответните договори.

Ето защо, ние незабавно сключихме договори за медийни услуги за двата вида избори с посочената политическа партия и започнахме изпълнението им незабавно.

С писмо вх.№ ПВРС-24-1/15.11.2021 г. на ЦИК представихме и договорите, като поискахме тяхното одобрение.

С писмо изх.№ №ПВРНС-24-2/17.11.2021 г. ЦИК ни отговори, че съгласно Решение № 656-ПВР/НС от 30 септември 2021 г. на ЦИК, договорите за ползване на медийните пакети е следвало да бъдат одобрени преди да се пристъпи към изпълнението им, а в случая това условие не било налице, поради което средствата по медийния пакет не можело да ни бъдат предоставени.

Писмото ни беше върнено на 23.11.2021 г., когато наш представител се опита да входира документацията, изискваща се по закон, свързана с изпълнението на договора, но входирането ѝ ни беше отказано.

Съгласно съдебната практика, обективирана в решение № 11375 от 26.10.2016 г. на ВАС по адм. д. № 12039/2016 г., IV о., докладчик председателят Аделина Ковачева, решението на комисията за утвърждаване на договора е задължителният завършващ елемент от процедурата по предоставяне на средства за медийни пакети. По същността си той изразява властническо волеизявление и съставлява индивидуален административен акт. Ето защо същият трябва да отговоря на изискванията на АПК за форма, в това число и на тези по чл. 59, ал. 2, т. 4 АПК - да съдържа фактически и правни основания за издаването му. От съдържанието на оспореното писмо е видно, че това изискване не е спазено. Това съставлява отменително основание по смисъла на чл. 146, т. 2 АПК.

На първо място, считаме, че решението не е взето по установения от закона ред и при спазване на законоустановения кворум за вземане на решения на административния орган ЦИК.

На второ място – считаме, че същото не е надлежно мотивирано, доколкото в него липсва ясно описание на причините за отказ за одобрение, респ. заплащане, при положение, че съдържанието на договорите, тяхната законосъобразност и изпълнение, въобще не са обсъждани.

На трето място – решението е материално незаконосъобразно, доколкото в ИК не се съдържа изискване за незабавно представяне на договорите между политическите партии и медиите, а цитираното от ответника по жалбата Решение № 656-ПВР/НС от 30 септември 2021 г. на ЦИК в тази му част е при превишаване на оперативната самостоятелност на административния орган.

Не може да се приеме тезата, че ЦИК е действала в условията на оперативна самостоятелност, тъй като това предполага избор от административния орган на едно от няколко законосъобразни решения на даден въпрос, но в случая такава хипотеза не е налице - допълнително въведените от ЦИК изисквания за предварително съгласуване на договора за предоставяне на медийна услуга преди да започне неговото изпълнение, не кореспондират с нито една норма от приложимото право, поради което се явяват незаконосъобразни. В тази връзка ЦИК е процедирали и в нарушение на принципа за съразмерност, регламентиран в чл. 6, ал. 2 АПК, тъй като административният акт и неговото изпълнение засягат права и законни интереси в по-голяма степен от най-необходимото за целта, за която актът се издава.

Считаме, че при одобрен от ЦИК медийен пакет за ползване на платени форми на отразяване на предизборна кампания, одобрението на самия медийен договор преди да започне неговото изпълнение не е необходимо, доколкото административния орган би могъл да проследи както неговата законност, така и изпълнението му при представянето му с искането за заплащането на одобрения медийен пакет, медийни материали. Въвеждането на подобно изискване за одобрение недопустимо засяга правата и законните интереси на участващите в изборния процес лица.

Отделно от това, ако все пак се приеме, че е необходимо одобрение на ЦИК като задължителен завършващ елемент от процедурата по предоставяне на средства за медийни пакети като акт на власт, то няма никаква пречка това одобрение да бъде дадено и последващо, при преценката за наличие на всички предпоставки за предоставяне на средствата от републиканския бюджет за съответния медийен пакет.

Извън изложеното, в настоящия случай ЦИК не е указал срок за представяне на договорите за ползваните медийни пакети, като евентуалното забавяне на внасянето им за одобрение се дължи на поведение на административния орган, а не на жалбоподателя.

С оглед изложеното и предвид липсата на законова регламентация за срок за представяне на договорите за медийни услуги преди да започне тяхното изпълнение, положението на жалбоподателя не може да бъде влошавано при евентуалното им забавено представяне.

Предвид горното, Ви моля да ни призовете с ответника на съд и след като се убедите в основателността и достоверността на твърдяното от нас, да отмените като неправилен и незаконосъобразен отказът на ЦИК за одобрение на два броя договори за медийни услуги и за изплащане на медийни пакети за тях по реда на чл.178 от ИК, обективиран в Писмо изх.№ПВРНС-24-2/17.11.2021 г.

Прилагам следните писмени документи:

1. Писмо изх.№ПВРНС-24-2/17.11.2021 г. на ЦИК;
2. Запитване до ЦИК относно медейни пакети за Избори за народни представители;
3. Писмо изх.№ НС-24-592/19.10.2021 г. от ЦИК;
4. Договор за медийни услуги за Избори за народни представители на 14.11.2021 г;
5. Искане за заплащане на медийни пакети за Избори за народни представители на 14.11.2021 г;
6. Фактура № 0000000002/23.11.2021 г;
7. Приемо-предавателен протокол от 15.11.2021 г за изпълнение на договора за отразяване на изборите за народни представители;
8. Сертификат за извършена медийна услуга от 16.11.2021 г. за парламентарни избори;
9. Обявяване на договорите във връзка с предизборна кампания за народни представители по смисъла на чл.180 от ИК;
10. Заявка от от ПП БЪЛГАРСКИ СЪЮЗ ЗА ДИРЕКТНА ДЕМОКРАЦИЯ за излъчване/публикуване на материали за предизборна кампания за народни представители;
11. Доказателства за изпълнен договор за проведена кампания за избор на народни представители – 40 листа;
12. Запитване до ЦИК относно медейни пакети за Избори за Президент и вицепрезидент;
13. Писмо изх.№ ПВР-24-55/19.10.2021 г. на ЦИК;
14. Договор за медийни услуги за Избори за Президент и вицепрезидент на 14.11.2021 г;
15. Обявяване на договорите във връзка с предизборна кампания за Президент и вицепрезидент по смисъла на чл.180 от ИК;
16. Заявка от от ПП БЪЛГАРСКИ СЪЮЗ ЗА ДИРЕКТНА ДЕМОКРАЦИЯ за излъчване/публикуване на материали за предизборна кампания за Президент и вицепрезидент;
17. Искане за заплащане на медийни пакети за Избори за Президент и вицепрезидент на 14.11.2021 г;
18. Фактура № 0000000001/23.11.2021 г;
19. Приемо-предавателен протокол от 15.11.2021 г за изпълнение на договора за отразяване на изборите за Президент и вицепрезидент;
20. Сертификат за извършена медийна услуга от 16.11.2021 г за президентски избори;
21. Доказателства за изпълнен договор за проведена кампания за избор на Президент и вицепрезидент – 40 листа;
22. Пълномощно.

Гр.София
24.11.2021 г.

С уважение