

ДО  
ВЪРХОВНИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

ЧРЕЗ  
ЦЕНТРАЛНАТА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ

### ЖАЛБА

От 1. КП „ИЗПРАВИ СЕ БГ! НИЕ ИДВАМЕ!“, регистрирана с решение № 639-НС от 29.09.2021 г. на ЦИК за участие в изборите за народни представители на 14 ноември 2021 г., представлявана от Мая Божидарова Манолова – Найденова и Николай Димитров Хаджигенов, с адрес: гр. София, ул. „Дякон Игнатий“ № 4, ап. 7, тел. e\_mail: [office@izpravise.bg](mailto:office@izpravise.bg)

И

2. КП “Демократична България - Обединение”, регистрирана за участие в изборите за народни представители на 14.11.2021г. с Решение № 654-ПВР/НС от 29.09.2021 г. на ЦИК, с адрес: гр. София, 1164, Бул. Драган Цанков, № 12-16, ет. 2, ап. 7, представлявана от Атанас Петров Атанасов и Христо Любомиров Иванов, чрез процесуалния си представител адв.

Надежда Йорданова, с  
регистрационен номер 1200010872,  
имейл:

тел.

срещу:

Решение № 929-ПВР/НС от 12.11.2021 г. на  
Централната изборителна комисия и  
Решение № 929-ПВР/НС от 12.11.2021 г. на  
Централната изборителна комисия и  
Решение № 930-ПВР/НС от 12.11. 2021 г. на  
Централната изборителна комисия

### **УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,**

Представяваната от нас КП „ИЗПРАВИ СЕ БГ! НИЕ ИДВАМЕ!“ е регистрирана с решение № 639-НС от 29.09.2021 г. на Централната изборителна комисия за участие в изборите за народни представители на 14 ноември 2021 г. и КП “Демократична България - Обединение”, регистрирана за участие в изборите за народни представители на 14.11.2021г. с Решение № 654-ПВР/НС от 29.09.2021 г. на ЦИК, като участници в изборите, в законовия срок обжалваме:

- 1/ Решение № 929-ПВР/НС от 12.11.2021 г. на Централната изборителна комисия, с което са изменят Методически указания на ЦИК по прилагане на Изборния кодекс за секционните изборителни комисии в страната за изборите за президент и вицепрезидент на републиката и за народни представители на 14 ноември 2021 г. при гласуване със специализирани устройства за машинно гласуване, приети с Решение № 825 –ПВР/НС от 29.10.2021 г. на ЦИС, изменени и допълнени с Решение №882-ПВР/НС от 09.11.2021 г. на ЦИК, с което решение е прието, че В раздел V, изречение първо се изменя, както

следва **„Преброяването на контролните разписки по реда на този раздел се извършват 100% от секционните избирателни комисии“, и**

2/ Решение № 930-ПВР/НС от 12.11.2021 г. на Централната избирателна комисия, с което са изменят Методически указания на ЦИК по прилагане на Изборния кодекс за изборите за президент и вицепрезидент на републиката и за народни представители на 14 ноември 2021 г. в секциите извън страната, в които се гласува с машини, приети с Решение № 902-ПВР/НС от 10 ноември 2021 г., с което решение е прието, че в част шеста, изречение първо се изменя така **„Важно: Преброяване на контролните разписки по реда на този раздел извършват 100 % от секционните избирателни комисии.“**

Доколкото и двете обжалвани решения са идентични по съществото си, считаме, че могат да бъдат обжалвани с една жалба и спорът да бъде разгледан в едно съдебно производство.

Независимо от посоченото в оспорените решения правно основание- чл. 57, ал. 1, т. 3 от ИК, уважаемият съд многократно се е произнасял, че в тези случаи ЦИК упражнява **правомощието, предвидено в чл. 57, ал. 1, т. 29 от ИК, съгласно която ЦИК определя условията и реда за машинно гласуване, а решението на ЦИК по чл. 57, ал.1, т. 29 ИК е изрично посочено в чл. 58, ал.1 ИК и може да се обжалва пред ВАС.**

С настоящата жалба оспорваме изцяло Решение № 929-ПВР/НС от 12.11.2021 г. на Централната избирателна комисия и извършеното с него изменение в раздел V, изречение първо със съдържание-**„Преброяването на контролните разписки по реда на този раздел се извършват 100% от секционните избирателни комисии“** и Решение № 930-ПВР/НС от 12.11.2021 г. на Централната избирателна комисия със същото по съществото си съдържание, но за секциите в чужбина, като нищожни, неправилни, незаконосъобразни, постановени в нарушение на административно-процесуалните

правила и закона.

### **Съображения за нищожност на атакуваните решения на ЦИК:**

Атакуваните Решения № 929-ПВР/НС от 12.11.2021 г. и Решение № 930-ПВР/НС от 12.11.2021 г. на ЦИК считаме за нищожни, поради противоречие с влязло в сила Решение № 11162 / 04.11.2021 г. на ВАС, IV отд. по адм.д. № 10928 / 2021 г.,

С цитираното решение на ВАС, IV отд. по адм.д. № 10928 / 2021 г. бе ОТМЕНЕНО Решение № 825-ПВР/НС от 29.10.2021г. на Централната избирателна комисия в частта му за приемане на Методически указания на Централната избирателна комисия по прилагане на Изборния кодекс за секционните избирателни комисии в страната за изборите за президент и вицепрезидент на Република България и за народни представители на 14 ноември 2021г. при гласуване със специализирани устройства за машинно гласуване, в обжалваната част по раздел IV „Установяване на резултатите от гласуването и попълване на протоколите на СИК“ , т.3, „Преброяване на контролните разписки“ в ЧАСТИТЕ, в които е предвидено вписване на данните от контролно преброяване на контролни разписки за машинно гласуване в протоколи за установяване резултатите от гласуването, както и „Приложение 9-ПВР-кп“ и „Приложение 13-НС-кп“.

Съгласно чл.177, ал.2 от АПК: „Актове и действия на административния орган, извършени в противоречие с влязло в сила решение на съда, са нищожни. Всеки заинтересован може винаги да се позове на нищожността или да поиска от съда да я обяви.“

### **Съображения за недопустимост на атакуваното решение на ЦИК:**

Смисъла и духа на ИК, както нееднократно е приемал уважаемия съд е, че „Протоколът на секционната избирателна комисия е единствения официален документ, който удостоверява броя на подадените гласове. Законодателят не е въвел други способи и методи за отчитане на изборния резултат, в това число и чрез проверка на вота, отразен в контролните разписки. Този извод

следва и от разпоредбите на чл.212, ал.1 и ал.4 от ИК, предвиждащи, че гласуването се провежда чрез специализирани устройства за гласуване, като след произвеждане на гласуването се отпечатва от системата за гласуване контролна разписка, която се пуска в специална кутия за машинно гласуване. **Контролната разписка няма характер на документ, отразяващ вота на избирателя.** В контекста на систематическото тълкуване на процедурните правила не може да се направи извод, че с разпоредбата на чл.271, ал.2 от ИК е въведено изискване за преброяване на контролните разписки и извършване на проверка за съответствие на установения брой разписки с отразения в протокола брой на потвърдените гласове от машинното гласуване. Съгласно разпоредбата на чл.271, ал.2 от ИК, при установяване на резултатите от гласуването броят на машинно гласувалите избиратели е равен на броя на потвърдените гласове от машинното гласуване, които гласове са равни на броя на отпечатаните от системата контролни разписки. Разпоредбата не съдържа изискване за проверка и преброяване на контролните разписки, тъй като текста посочва, че дължимото съответствие е по отношение на потвърдените гласове от машинното гласуване и отпечатаните от системата контролни разписки. Извод, че контролните разписки като съдържание и брой нямат отношение към законосъобразното упражняване на активно избирателно право се потвърждава и от разпоредбата на чл.268, ал.4 от ИК. Съгласно тази разпоредба гласът на избирателя, след потвърждаване на избора, се записва и съхранява в електронната избирателна кутия, която не позволява разкриване на самоличността на избирателя и начина на гласуване. След получаване на съобщение за приключване на гласуването, се отпечатва контролна разписка с отразения вот, която се пуска в специалната кутия за машинно гласуване. Така разписаните правила водят до извод, че разпоредбата на чл.271, ал.2 от ИК не предписва извършване на фактически действия, както се твърди от оспорващата страна, а констатира фактическо положение – съответствие между броя на потвърдените гласове, записан в електронната избирателна кутия и броя на отпечатаните от машината контролни разписки. Предвидения в чл.270, ал.2 от ИК

императивен ред за съхраняване на контролните разписки гарантира възможност за извършване на обективна проверка при оспорване на избран резултат. Като в същото време систематическия анализ на относимите правни норми изключва възможност след опаковането и запечатването на контролните разписки – чл.270, ал.2 от ИК, да се допусне контролно преброяване в секционната избирателна комисия – чл.271, ал.2 от ИК. „ /Решение на ВАС по адм. дело № 6816/2021./

С оглед горното, правилния и законосъобразен извод, приет и от съда е, че **„в разпоредбата на чл. 271, ал. 2 от ИК не е предвидено изрично задължение на секционната избирателна комисия след приключване на изборния ден и разпечатване на протокола от системата за машинно гласуване да се извърши преброяване на контролните разписки.**

**Извеждане на такова задължение по подразбиране е недопустимо, тъй като действията на секционната избирателна комисия след приключване на изборния ден са конкретно и подробно разписани в Раздел VIII на Глава петнадесета от Изборния кодекс.“**

Ето защо атакуваното Решение на ЦИК е недопустимо, тъй като извън възложените ѝ правомощия в Изборния кодекс (ИК), Централната избирателна комисия въвежда задължения за секционните избирателни комисии (СИК) да установяват резултата от машинното гласуване чрез т.нар. „Преброяване на контролните разписки“ .

**Решението на ЦИК е неправилно и незаконосъобразно, постановено е в противоречие с материалния закон и в несъответствие с целта на закона и поради това молим съдът да го отмени по изложените съображения, както и по-долу изложените.**

Именно с цел да се избегнат всички възможни хипотези на допускани грешки, поправки, и корекции от членовете на СИК при установяване на резултатите от гласуването с хартиени бюлетини и

попълването на протоколите, законодателят въведе машинното гласуване, при което гласът на избирателя се записва в електронната избирателна кутия (паметта на машината), а **резултатите се установяват само с разпечатването на протокола от машината – чл. 271, ал. 1 ИК.**

С обжалваните решения и изменените с тях указания, ЦИК задължава всички секционни комисии, след разпечатване на протокола от машината, да започнат проверка на съдържанието на контролните разписки и установяване на резултата от гласуването, при това в изборите за народни представители само за партии, коалиции и независими кандидати, без да се записват преференциите за отделните кандидати. Задължаването на СИК да проверява съдържанието и установява резултата от машинното гласуване освен, че ще забави процеса по предаване на резултатите в РИК и ЦИК с няколко часа, ще доведе и до недопустимо дълго струпване на много хора в изборните помещения, което при моментното развитие на пандемията от Covid-19 е безотговорно поведение от страна на органа, на когото е възложена организацията на изборите.

Обжалваните решения са взети в нарушение на принципа за съразмерност. В чл. 6, ал. 1 от АПК изрично е посочено, че административните органи са длъжни да упражняват правомощията си по разумен начин, добросъвестно и справедлив.

Контролно броене на разписките от машинното гласуване може да бъде въведено, но извършването му да бъде възложен на друг орган, различен от СИК като РИК или ЦИК. Такава контролна проверка за съответствие между разписките и машинните протоколи в 15% от секциите беше въведена на изборите за Народно събрание, проведени на 11.07.2021г. Контролното броене не показва никакви разминавания между отчетените гласове с разписки и машинния протокол.

И не на последното място, изложените в атакуваните решения мотиви са меко казано несериозни и нямат законно правно основание, а се основават на конспиративни предположения и

опасения, който не намират опора нито в правната , нито във формалната логика.

Предвид горното молим Върховния административен съд да отмени приетите:

- 1.Решение № 929-ПВР/НС от 12.11.2021 г. на Централната изборителна комисия, с което са изменят Методически указания на ЦИК по прилагане на Изборния кодекс за секционните изборителни комисии в страната за изборите за президент и вицепрезидент на републиката и за народни представители на 14 ноември 2021 г. при гласуване със специализирани устройства за машинно гласуване, приети с Решение № 825 –ПВР/НС от 29.10.2021 г. на ЦИС, изменени и допълнени с Решение №882-ПВР/НС от 09.11.2021 г. на ЦИК, с което решение е прието, че В раздел V, изречение първо се изменя, както следва **„Преброяването на контролните разписки по реда на този раздел се извършват 100% от секционните изборителни комисии“**
- 2.Решение № 930-ПВР/НС от 12.11.2021 г. на Централната изборителна комисия, с което са изменят Методически указания на ЦИК по прилагане на Изборния кодекс за изборите за президент и вицепрезидент на републиката и за народни представители на 14 ноември 2021 г. в секциите извън страната, в които се гласува с машини, приети с Решение № 902-ПВР/НС от 10 ноември 2021 г., с което решение е прието, че в част шеста, изречение първо се изменя така **„Важно: Преброяване на контролните разписки по реда на този раздел извършват 100 % от секционните изборителни комисии.“**

#### **Приложение:**

1. Копие от Споразумение от 27.09.2021 г. за образуване на КП „ИЗПРАВИ СЕ БГ! НИЕ ИДВАМЕ!“ за участие в изборите за народни представители за Народно събрание на 14 ноември 2021 г.
2. Решение за образуване на коалиция “Демократична България - Обединение” от 29.09.2021 г. и пълномощно.

С уважение,  
Представляващи КП „ИЗПРАВИ СЕ  
БГ! НИЕ ИДВАМЕ!“:

Мая Божидарова  
Манолова – Найденова

Николай Димитров Хаджигенов

пълномощник  
адв. Надежда Йорданова  
на КП “Демократична България -  
Обединение”