

Решение № 2122-НС от 23 февруари 2021 г. на Централната избирателна комисия

Nadejda Iordanova <[redacted]@gmail.com>

En 26/02/2021 18:14

ЦИК <cik@cik.bg>:

Attachments (526 KB)

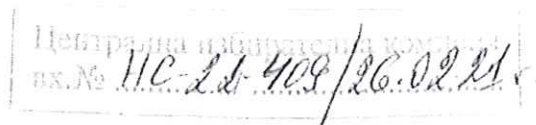
Жалба ЦИК- 2602021_s.pdf

Уважаеми госпожи и господи,

Приложено изпращам жалба срещу Решение № 2122-НС от 23 февруари 2021 г. на Централната избирателна комисия.

Моля, да ми върнете входящия номер, под който е заведена жалбата.

Поздрави,
Надежда Йорданова



ЧРЕЗ
ЦЕНТРАЛНАТА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ

ДО
ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

ЖАЛБА

От Т: М
ЕГН
Адрес: *

бул. Свобода 40 вх. Б ет. 4 ап. 10 Пловдив

Чрез процесуалния си представител адв. Наджда Георгиева
Йорданова,
с регистрационен номер 1200010872,

Имейл:
Тел.

Срещу: Решение № 2122-НС от 23 февруари 2021 г. на
Централната изборна комисия

Правно основание: чл. 58 от Изборния кодекс

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ВЪРХОВНИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Обжалваме в срок Решение № 2122-НС от 23 февруари 2021 г. на Централната изборна комисия. Считаме същото за незаконосъобразно по аргументите, изложени по-долу.

Решение № 2122-НС от 23 февруари 2021 г. на Централната изборна комисия (ЦИК) е относно гласуване на избиратели с лични документи за самоличност с изтекъл срок на валидност в изборите за народни представители на 4 април 2021 г. Решението се основава на § 10, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците.

Диспозитивът на обжалваното решение гласи: *"Избирателите, чиито срок на валидност на личните документи за самоличност е изтекъл или изтича в периода след 13 март 2020 г. имат право да гласуват на изборите за народни представители на 4 април 2021 г. по време на извънредна епидемична обстановка, като удостоверяват самоличността си пред секционните*

избирателни комисии в страната и извън страната с лична карта или паспорт, като не се изисква удостоверение за издаване на лични документи по чл. 263 от Изборния кодекс.”

По допустимостта на жалбата

Т. М. е български гражданин. От октомври 1997 г. живее в Канада. Валидността на документите ѝ за самоличност е изтекла преди 13.03.2020 г.

Видно от диспозитива на обжалваното решение, Т. М. няма да може да упражни конституционно установеното си право на глас, именно поради обстоятелството, че валидността на документите ѝ за самоличност е изтекла преди 13.03.2020 г. Обстоятелството, че това е точния смисъл на обжалваното решение е видно и от проведенния дебат в ЦИК по темата.

Същевременно Т. М. е подала успешно заявление за гласуване по електронен път за място Vaughan, Ontario (ПРИЛОЖЕНИЕ 1).

Поради това, обжалваният акт засяга пряко и непосредствено правата на жалбоподателката и непосредствено ограничава упражняването на конституционно гарантираното ѝ право да избира народни представители в 45-то Народно събрание, установено в чл. 42, ал. 1 от Конституцията на Република България. Въпреки че, като правно основание на решението е посочено чл. 58, ал.1, т. 1 от ИК, правният ефект обаче има пряка последица създаване на пречка при упражняване на право на глас.

По основателността на жалбата

1. Обжалваното решение не съответства на целта на закона.

Обжалваният административен акт е издаден в изпълнение на Изборния кодекс и на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците.

Съгласно чл. 3, ал. 1 от Изборния кодекс (ИК), изборите се произвеждат въз основа на всеобщо, равно и пряко избирателно право с тайно гласуване и осигуряват свободно изразяване на волята на избирателите. Гласуването е задължително, извършва се лично от избирателя и представлява изпълнение на гражданския му дълг.

Целта на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците е да създаде гаранции за здравето и живота на хората по време на извънредното положение и извънредната епидемична обстановка, породена от инфекцията с КОВИД - 19, като същевременно създаде предпоставки институциите да могат да функционират при тези условия и гражданите да могат да упражняват правата си.

2. Обжалваното решение противоречи на § 10, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците

Съгласно § 10, ал. 3 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците (загл. доп. ДВ, бр. 44 от 2020 г., в сила от

14.05.2020 г.) при произвеждане на избори през 2021 г. по време на извънредна епидемична обстановка избирателите удостоверяват самоличността си пред секционните избирателни комисии в страната и извън страната с лична карта или паспорт, съответно с удостоверение за пребиваване в Република България за граждани на друга държава – членка на Европейския съюз, независимо от изтичането на сроковете по ал. 1 или 2, като не се изисква удостоверение за издаване на лични документи по чл. 263 от Изборния кодекс (ИК).

Разпоредбите на ал. 1 и 2 на § 10 от ПЗР на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците (загл. доп. ДВ, бр. 44 от 2020 г., в сила от 14.05.2020 г.) уреждат общата хипотеза за удължаване на срока на валидност на документите за самоличност, чийто срок на валидност изтича в периода от 13 март 2020 г. до 31 януари 2021 г.

Алинея 3 на § 10 от ПЗР на посочения Закон урежда как се упражнява правото на глас при избори през 2021 г. по време на извънредна епидемична обстановка от гражданите с документи с изтекъл срок на валидност. Разпоредбата не е ясна и създава объркване у избирателите. Препратката в края на разпоредбата “независимо от изтичането на сроковете по ал. 1 или 2, като не се изисква удостоверение за издаване на лични документи по чл. 263 от Изборния кодекс” е формулирана общо. Тя отнася се до изтичането на всички срокове, посочени в ал. 1 и ал. 2 от § 10. Това води до извод, че хипотезата обхваща и цитирания срок 13.03.2020 г., и съответно всеки български гражданин, чиито документи са с изтекъл срок на валидност може да гласува при избори през 2021 г. по време на извънредна епидемична обстановка, без да се изисква да представя удостоверение за издаване на лични документи по чл. 263 от ИК.

Допълнителни аргументи в тази посока е и следното. В разглежданата хипотеза на § 10, ал. 3 от ПЗР на Закона за мерките и действията няма посочени срокове. Същевременно, целта на Закона за мерките и действията е да гарантира възможността на гражданите да упражняват своите права, въпреки ограниченията, които налагат мерките от КОВИД кризата. Например, български гражданин с изтекъл документ за самоличност на 12 март 2020 г., или на 5 март същата година е също толкова затруднен да актуализира документите си за самоличност както и гражданин, чиито документи изтичат на 14 март 2020 г. За всички граждани, независимо кога е изтекъл на документите им за самоличност, се прилагат еднакво противоепидемичните мерки срещу КОВИД - 19. Всеки гражданин, който е решил да заяви и получи актуални документи за самоличност, след 13 март 2020 г., има затруднения да направи това.

За българските граждани в чужбина затрудненията за актуализиране на документите за самоличност са още по-големи, предвид допълнителните ограничения за пътуване.

Същевременно, съгласно чл. 3, ал. 1 от ИК, българските граждани са задължени да гласуват. Българската държава следва да създава условия за упражняване на правото на глас на всички граждани, а не да създава пречки пред тях. Следователно, смисълът на обсъжданата разпоредба следва да се тълкува, че всички български граждани с документи с изтекъл срок на валидност на документите за самоличност следва да има право да гласува с тези документи, без да се изисква от тях представянето на допълнителни документи.

Ето защо, въпросът как ще гласуват българските граждани с документи, чиито срок на валидност е изтекъл точно на 13.03.2020 г. или преди тази дата, остава неясен, поражда много

въпроси и в резултат на това води до правна несигурност за упражняване на правото на глас на много гласоподаватели.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ВЪРХОВНИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Въз основа на изложените аргументи, моля, да се произнесете с решение, с което да уважите подадената от нас жалба и да отмените Решение № 2122-НС от 23 февруари 2021 г. на Централната избирателна комисия като незаконосъобразно.

Приложения:

1. Копие от Жалбата за насрещната страна;
2. Пълномощно.

С уважение:

Nadejda
Gueorguiev
a Iordanova

Digitally signed by
Nadejda Gueorguieva
Iordanova
Date: 2021.02.26
18:04:19 +02'00'

Адв. Надежда Георгиева Йорданова

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 (Източник: сайт на ЦИК, <https://www.cik.bg/bg/ns2021-izvan-stranata-registered>)