

Жалба

Централна избирателна комисия
вх. № **НС-11-13/08.03.21**

С: ЦИК <...>

Mon 08/03/2021 14:27

to RIK04 <RIK04@cik.bg>; ЦИК <cik@cik.bg>;

3 attachments (1 MB)

Жалба_ЦИК_signed.pdf; Preupulnomostavane_Seva_s.pdf; scan_docs11268.pdf;

Здравейте,

Приложено изпращам жалба срещу Решение № 85 от 07.03.2021 г на Районна избирателна комисия Велико
Търново ведно с приложенията към нея.

Моля за входящ номер.

С уважение,

С: ЦИК

До
**ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА
КОМИСИЯ - СОФИЯ**

чрез
**РАЙОННА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ
ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

ЖАЛБА

От
Сева Тодор Петров
ЕГН: _____
като упълномощен представител на
Коалиция "ДЕМОКРАТИЧНА БЪЛГАРИЯ -
ОБЕДИНЕНИЕ"
адрес за кореспонденция:
ул. _____ /
_____ № _____
телефон: _____

срещу:
**Решение № 85 от 07.03.2021 г на Районна
избирателна комисия Велико Търново**

Уважаеми членове на Централната избирателна комисия,

На 07.03.2021 г на интернет страницата на Районната избирателна комисия Велико Търново бе публикувано **Решение № 85 от 07.03.2021 г на Районна избирателна комисия Велико Търново**, с което подадената от упълномощен представител на Коалиция "ДЕМОКРАТИЧНА БЪЛГАРИЯ - ОБЕДИНЕНИЕ" жалба до Районната избирателна комисия Велико Търново за това, че Община Велико Търново в нарушение на разпоредбите на чл. 181, ал. 3 от Изборния кодекс във връзка с чл. 8, ал. 1 от Закона за събранията, митингите и манифестациите бе отхвърлена като неоснователна. Считам, че това решение е неправилно, немотивирано, следва да бъде отменено от Централната избирателна комисия и вместо него да бъде постановено друго, с което жалбата да бъде уважена.

В предвидения за това срок обжалвам **Решение № 85 от 07.03.2021 г на Районна избирателна комисия Велико Търново**.

На 05.03.2021 г представителят на Коалиция "ДЕМОКРАТИЧНА БЪЛГАРИЯ - ОБЕДИНЕНИЕ" подаде на основание чл. 181, ал. 3 от Изборния кодекс във връзка с чл. 8, ал. 1 от Закона за събранията, митингите и манифестациите уведомление до кмета на Община Велико Търново за провеждане на събрание по смисъла на цитираната законова разпоредба. Уведомлението е вхотирано под № 94КК-9776-1/05.03.2021 г.

С **Писмо с регистрационен индекс 94КК-9776-1#1/05.03.2021 г** в отговор на подаденото от Калоян Янков уведомление заместник-кметът с ресор "Финанси" в Община

Велико Търново уведомява, че въз основа на Наредбата за търговската дейност и преместваемите съоразения на територията на Община Велико Търново следва да бъде заплатена сумата от 2 212 лева по банкова сметка на Община Велико Търново за разполагането на преместваем информационен щанд /масичка/ по-малък от 1 кв. м на посочените в уведомлението места на територията на гр. Велико Търново за периода от 06.03.2021 г до 02.04.2021 г.

Считаме, че с поставянето на условието за заплащане на такса по Наредбата за търговската дейност и преместваемите съоразения на територията на Община Велико Търново Община Велико Търново нарушава изборното законодателство и по-конкретно чл. 181, ал. 3 от ИК във вр с чл. 8, ал. 1 от ЗСММ.

Считаме, че такса за провеждането на предизборна агитация не следва да се дължи. Тази дейност не попада под разпоредбите на Наредбата за търговската дейност и преместваемите съоразения на територията на Община Велико Търново, а следва да бъде подведена под разпоредбите на изборното законодателство. Според разпоредбата на чл. 181, ал. 3 от Изборния кодекс *“Предизборните събрания са публични. За реда при провеждането им отговарят организаторите и органите на Министерството на вътрешните работи. Събранията се организират съгласно Закона за събранията, митингите и манифестациите.”* Според разпоредбата на чл. 8, ал. 1 от ЗСММ *“За свикване на събрание или на митинг на открито организаторите най-малко 48 часа преди началото му писмено уведомяват кмета на общината, на чиято територия ще се проведе, като посочват организатора, целта, мястото и времето на събранията или митинга.”* Според разпоредните на ЗСММ не се предвижда заплащането на такса на общината за провеждането на събрание по смисъла на този закон. Дейността на политическата партия в предизборния период не представлява търговска дейност и следователно Община Велико Търново не следва да задължава политическите партии да заплащат такса, за да провеждат предизборна агитация. За пълнота следва да посоча, че юридическата теория и практика са единодушни, че за да е налице търговска дейност следва субектът да осъществява сделка, предвидена в чл. 1, ал. 1 от Търговския закон. *“Търговска дейност е извършване на сделките по чл.1, ал.1 от Търговския закон, както и на всяка дейност, която изисква да бъде водена по търговски начин. [...] Само осъществяването на сделки представлява търговска дейност [...]”* **Решение № 1659 от 14.03.2001 г. на ВАС по адм. д. № 9096/2000 г.** Дейността на политическата партия не представлява осъществяване на сделките, предвидени в т. 1 до т. 15 на чл. 1, ал. 1 от ТЗ. Политическата партия е юридическо лице по смисъла на Закона за политическите партии, което имплицитно изключва тя да може да бъде възприемана като някой от субектите по чл. 1, ал. 2 и ал. 3 от ТЗ.

На основание чл. 72, ал. 1, т. 1 от ИК и чл. 72, ал. 1, т. 20 от ИК отправихме искане до Районната изборителна комисия Велико Търново да се произнесе с решение, с което да установи извършеното от община Велико Търново нарушение на изборното законодателство, а именно нарушение на чл. 181, ал. 3 от ИК във вр с чл. 8, ал. 1 от ЗСММ.

На 07.03.2021 г Районната избирателна комисия Велико Търново се произнесе с **Решение № 85 от 07.03.2021 г на Районна избирателна комисия Велико Търново**, с което прие подадената жалба за неоснователна и я отхвърли.

Решението на Районната избирателна комисия Велико Търново в **неправилно**.

От изложените в жалбата съображения е видно, че дейността на Коалиция „ДЕМОКРАТИЧНА БЪЛГАРИЯ - ОБЕДИНЕНИЕ“ не попада в приложното поле на Наредбата за търговската дейност и преместваемите съоразения на територията на Община Велико Търново. Напротив, касае се за дейността предвидена в чл. 181, ал. 3 от ИК, за която законодателството не предвижда заплащането на такси към съответната общинска администрация. Според цитираната наредба на

Нещо повече, законодателят е предвидил изрично препращане в чл. 181, ал. 3 от ИК към Закона за събранията, митингите и манифестациите. Последният регулира правата на гражданите, закрепени в чл. 43 от Конституцията и е приет в изпълнение на чл. 43, ал. 2 от Конституцията. По този начин законодателят акцентира върху значението на предизборните събрания като проявление на принципа, регламентиран в Конституцията. Правото на свободно събиране е регламентирано освен в основния закон на страната и в международни актове, по които Република България е страна. Така например в **чл. 11 от Европейската конвенция за правата на човека** е регламентирано, че *“Упражняването на това право не подлежи на никакви ограничения, освен на тези, предвидени в закона и необходими в едно демократично общество в интерес на националната или обществената сигурност, за предотвратяване на безредици или престъпления, за защитата на здравето и морала или на правата и свободите на другите”*. В **чл. 21 от Международния пакт за граждански и политически права** *“Признава се правото на мирни събрания. Упражняването на това право не подлежи на никакви ограничения освен на такива, предвидени със закон и които са необходими в едно демократично общество в интереса на националната сигурност, обществената незапасност, обществения ред, за защита на народното здраве и морала или за защита на правата и свободите на другите.”*

В настоящия случай не са спазени предвидените в международноправните норми изисквания, за да е налице основателност на претенцията на Кмета на Община Велико Търново за заплащане на такса. Както е посочено в обжалваното решение на Районната избирателна комисия Велико Търново в **Писмо с регистрационен индекс 94КК-9776-1#1/05.03.2021 г.** е указано на уведомяващия да спазва законовите изисквания за опазване на обществения ред и противоепидемичните мерки, за спазването на които Коалиция „ДЕМОКРАТИЧНА БЪЛГАРИЯ - ОБЕДИНЕНИЕ“ не се противопоставя. Претенцията на Община Велико Търново следва да бъде регламентирана в закон, каквато разпоредба в Закона за събранията, митингите и манифестациите липсва, липсва и такова изискване в Изборния кодекс.

За пълнота ще посоча, че според разпоредбите на Наредбата за търговската дейност и преместваемите съоразения на територията на Община Велико Търново съществува процедура за подаване на заявление за използване за търговски цели на откритите пространства на територията на Община Велико Търново, които не са изпълнени от уведомяващия, както и в наредбата не се посочва, че тя следва да се прилага и по отношение на предизборната агитация от страна на кандидатите и политическите субекти.

Решението на РИК Велико Търново е **немотивирано**.

На първо място, РИК Велико Търново е възприела, че в Уведомление с входящ № 94КК-9776-1/05.03.2021 г до кмета на Община Велико Търново се посочва, че *“само по отношение на преместваемият обект-„масичка“ е поискано заплащането на такса за заетата общинска площ.”* В уведомлението е посочено, че за целите на предизборната агитация ще бъде използвана пластмасова сгъваема масичка с размер по-малък от 1 кв. м. Понятието *“преместваем обект”* е легално определено в параграф 5, т. 80 от Допълнителните разпоредби

на Закона за устройство на територията *“Преместваем обект” е обект, който няма характеристиките на строеж и може след отделянето му от повърхността и от мрежите на техническата инфраструктура да бъде преместван в пространството, без да губи своята индивидуализация и/или възможността да бъде ползван на друго място със същото или с подобно предназначение на това, за което е ползван на мястото, от което е отделен, като поставянето му и/или премахването му не изменя трайно субстанцията или начина на ползване на земята, както и на обекта, върху който се поставя или от който се отделя. Преместваемият обект може да се закрепва временно върху терена, като при необходимост се допуска отнемане на повърхностния слой, чрез сглобяем или монолитен конструктивен елемент, който е неразделна част от преместваемия обект и е предназначен да гарантира конструктивната и пространствена устойчивост на обекта и не може да служи за основа за изграждане на строеж.*

В настоящия слуай се касае за пластмасова масичка по-малка от 1 кв. м. с тегло от около 1,5 - 2 кг. Която следва да бъде възприемана като подвижен агитационен материал. Никъде в преписката, образувана в Община Велико Търново по повод подаденото уведомително писмо не са налице данни, че се касае за преместваем обект. Нещо повече, Районната изборителна комисия не е присъединила преписката, образувана по повод подаденото Уведомление с входящ № 94КК-9776-1/05.03.2021 г. Без основание в квалифицирнето на агитационния материал като преместваем обект.

На второ място, в мотивите на обжалваното решение на Районната изборителна комисия Велико Търново се посочва, че *“...комисията не е компетентна да прави преценка за целесъобразност и законосъобразност на актове, издадени от Кмета на Община Велико Търново, касаещи ползването на общинска частна или публична собственост.”*. Въпреки така формулираното в мотивите, комисията се произнася с диспозитив, с който отхвърля жалбата нато неоснователна.

Изборният кодекс вменява на Районната комисия правомощия да разглежда всички жалби и сигнали за нарушения на изборния процес в съответствие с правомощията си. В чл. 72, ал. 1, т. 1 от ИК се посочва, че Районната изборителна комисия осъществява дейностите по прилагането на кодекса и свързаните с него нормативни актове. Следвателно, не просто Районната изборителна комисия е компетентна да следи за законосъобразността на актовете на кметовите на общини, когато те са в изпълнение на разпоредбите на изборното законодателство, но и е задължена да установява нарушения при наличие на незаконосъобразни действия от страна на кмета на общината. Съществува практика на общинските и районните изборителни комисии, според която те са имали повод да се произнасят по въпроси, касаещи използването на общинска частна или публична собственост по повод провеждането на предизборна кампания.

Предвид гореизложеното и на основания чл. 57, ал. 1, т. 26а от Изборния кодекс.

МОЛЯ да отмените Решение № 85 от 07.03.2021 г на Районна изборителна комисия Велико Търново и вместо него да постановите решение, с което да уважите предявената жалба.

МОЛЯ да бъде присъединено делото, по което е издадено Решение № 85 от 07.03.2021 г на Районна изборителна комисия Велико Търново.

Приложения:

1. Писмо от Община Велико Търново с регистрационен индекс 94KK-9776-1#1/05.03.2021 г;
2. Снимки на подвижния агитационен материал;
3. Пълномощно.

08.03.2021 г
гр. Велико Търново

С уважение:

S
P
2021.03.08
14:24:02 +02'00'
[Сг П.]

