

Централна избирателна комисия  
вх. № *НС-18-88/25.09.14*

ЧРЕЗ  
ЦЕНТРАЛНА  
ИЗБИРАТЕЛНА  
КОМИСИЯ

16:10

ДО  
ВЪРХОВЕН  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

### ЖАЛБА

от СДРУЖЕНИЕ „ЗЕМЕДЕЛСКИ МЛАДЕЖКИ СЪЮЗ“, със седалище и адрес на управление:

с. Калековец, област Пловдив, ул. „Иван Вазов“ 4А, ЕИК 115771362,

регистрирано по ф.д. № 3535/2002 г. на ПОС,

представявано от председателя на УС –

Нели Генова Делгянска, ЕГН

Чрез Валери Димитров Димитров, ЕГН

пълномощник на

Сдружение „Земеделски младежки съюз“,

**Против : РЕШЕНИЕ № 1041-НС от 23.09.2014г. на ЦЕНТРАЛНА  
ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ**

**УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,**

На основание чл.58 от ИК, обжалвам изцяло и в срок Решение № 1041-НС от 23.09.2014 г. на ЦИК, с което е отхвърлено искането за регистрация на наблюдатели, подадено с вх. № 10(10-9) от 22.09.2014 г. от сдружение „ЗЕМЕДЕЛСКИ МЛАДЕЖКИ СЪЮЗ“, представявано от Нели Генова Делгянска, чрез Валери Димитров Димитров, регистрирано с Решение на ЦИК № 874-НС от 6 септември 2014 г. Считам, че горесцитираното решение следва да бъде отменено, поради съществено нарушение на административнопроизводствени правила, противоречие с материалноправни разпоредби и несъответствие с целта на закона и необоснованост.

Съображенията ми за това са следните:

Със заявление с вх. № 10 от 05.09.2014 г. до ЦИК от сдружение „ЗЕМЕДЕЛСКИ МЛАДЕЖКИ СЪЮЗ“, представлявано от Нели Генова Делгянска - председател на УС, чрез пълномощника Валери Димитров Димитров, е искана регистрация за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г. Към заявлението са приложени: удостоверение за вписване на сдружението от 02.09.2014 г. от Агенцията по вписванията - Пловдив, по ф.д. № 3535/2002 г. на Пловдивски окръжен съд; пълномощно от Нели Генова Делгянска, представляваща сдружението, в полза на 10 (десет) лица - представители на сдружение „ЗЕМЕДЕЛСКИ МЛАДЕЖКИ СЪЮЗ“; списък с имената и единните граждански номера на изрично упълномощените от сдружението лица, които да бъдат регистрирани като наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г. Списъкът е представен и в електронен вид на технически носител. С вх. № 10 от 05.09.2014 г. в ЦИК е получено по електронната поща писмо от „Информационно обслужване“ АД за извършена предварителна проверка на наблюдателите, предложени от сдружение „ЗЕМЕДЕЛСКИ МЛАДЕЖКИ СЪЮЗ“. От извършената проверка на лицата от списъка се установи, че всички лица отговарят на изискванията на Изборния кодекс. На основание чл. 57, ал. 1, т. 14, чл. 112, ал. 1, т. 1, ал. 2-4, ал. 7 и 8, чл. 115 от Изборния кодекс и Решение № 874-НС от 6 септември 2014 г. Централната изборителна комисия РЕГИСТРИРА сдружение „ЗЕМЕДЕЛСКИ МЛАДЕЖКИ СЪЮЗ“ за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г. като българска неправителствена организация.

В свое заседание от 23.09.2014 г. ЦИК е разгледала постъпило заявление с вх. № 10 (10-9) от 22.09.2014 г. от сдружение „ЗЕМЕДЕЛСКИ МЛАДЕЖКИ СЪЮЗ“, представлявано от Нели Генова Делгянска - председател на УС, чрез Валери Димитров Димитров, регистрирана с Решение на ЦИК № 874-НС от 6 септември 2014 г. българска неправителствена организация за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г. Към заявлението (Приложение № 29-НС от изборните книжа) са приложени: пълномощно от Нели Генова Делгянска - представляваща сдружението, в полза на Валери Димитров Димитров и в полза на 97 (деветдесет и седем) лица, номерирани в списъка от 1 до 99 поради факта, че две лица се срещат по два пъти съгласно извършената проверка - упълномощени представители на сдружение „ЗЕМЕДЕЛСКИ МЛАДЕЖКИ СЪЮЗ“, и списък с имената и единните граждански номера на упълномощените лица за наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г., представен и на технически носител.

С вх. № 10 (10-9) от 22.09.2014 г. на ЦИК е пристигнало по електронната поща писма от „Информационно обслужване“ АД за извършена предварителна проверка на наблюдателите, заявени от сдружение „ЗЕМЕДЕЛСКИ МЛАДЕЖКИ СЪЮЗ“, и на лицата в управителните органи на сдружението. От извършената проверка на лицата от списъците се установи, че 94 лица към датата на регистрацията имат навършени 18 години, не са регистрирани като наблюдатели на други организации, не са регистрирани като анкетьори, и не са регистрирани като кандидати за народни представители. Едно лице има посочен невалиден ЕГН - 11 цифри; две лица в списъка имат различни имена и еднакви ЕГН; две лица се срещат по два пъти в списъка. От извършената проверка се установи също така, че лицата в управителните органи на сдружението не са регистрирани като кандидати за народни представители. Централната изборителна комисия въз основа на извършена проверка констатира, че лицата в управителните органи на сдружението не са в управителните органи на

партиите и партиите в състава на коалициите, регистрирани за участие в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

При проведеното гласуване Централната избирателна комисия не постигна необходимото мнозинство от две трети от присъстващите членове за приемане на решение за регистрация на наблюдатели на сдружението. От присъстващите в залата 15 членове на комисия за проекта на решение за регистрация гласуваха 8 - Ив. Ивков, Ив. Грозева, К. Нейкова, Р. Цачев, Ив. Алексиева, М. Златарева, М. Мусорлиева и Вл. Пенев. Против проекта за решение за регистрация гласуваха 7 членове - Р. Матева, Цв. Томов, Ем. Христов, Г. Баханов, Й. Ганчева, М. Бойкинова и Т. Цанева, поради което следва да се постанови решение за отхвърляне на заявлението за регистрация.

Предвид изложеното и на основание чл. 53, ал. 3 във връзка с чл. 53, ал. 4, изр. второ и чл. 112 от Изборния кодекс поради липса на необходимото мнозинство по чл. 53, ал. 4, изр. първо от Изборния кодекс Централната избирателна комисия **РЕШИ:**  
**ОТХВЪРЛЯ** заявената регистрация на 97 лица като наблюдатели на сдружение „ЗЕМЕДЕЛСКИ МЛАДЕЖКИ СЪЮЗ

1. Видно е, че Сдружение „Земеделски младежки съюз“ е изпълнило всички изисквания относно регистрацията и същото е регистрирано от ЦИК, предвид което за нас е напълно необяснимо, защо Централната избирателна комисия, абсолютно неоснователно и незаконосъобразно не е изпълнила задължението си по чл. 112 ал. 3 от ИК, като по този начин лишава нашето Сдружение от законоустановеното ни право да участва в предстоящите избори.
2. Следващ аргумент за отмяна на процесното решение е липсата на мотиви в него. Обжалваният акт, по своята същност, представлява индивидуален административен акт по смисъла на Административнопроцесуалния кодекс. В този случай, се прилага разпоредбата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, която задължава актът да съдържа правни и фактически основания за издаването му. Значението за излагане на мотиви според АПК е такова, че неизлагането на мотиви към административен акт съставлява съществено нарушение на закона и основание за отмяна на акта. Съгласно Решение № 4708 от 08.04.2009г. по адм.дело №9240/2008 на ВАС: „Липсата на фактически основания правилно са възприети като нарушение на чл.59, ал.1 от АПК, относно изискването за мотивираност на административния акт. Липсата на мотиви е основание за незаконосъобразност на административния акт, тъй като мотивирането на административните актове е изискване за тяхната законосъобразност. Това е необходимо условие за контрол за законосъобразност от страна на съда върху дейността на административния орган по издаването на акта.“

В обжалваното решение на ЦИК очевидно липсват каквито и да е мотиви или обосновки, въз основа на които е отхвърлено искането за регистрация на наблюдатели. Няма текст в закона, въз основа на който да бъде постановено процесното решение, предвид изрядната документация, стриктното спазване на законовите разпоредби и изпълнението на всички предпоставки за успешна регистрация на наблюдатели.

В настоящия случай, обжалваното решение не отговаря на изискванията на чл. 59 от АПК същото да бъде мотивирано с фактически и правни основания за

издаването му. Този порок е достатъчно основание Решение № 1041-НС от 23.09.2014 г. на Централна избирателна комисия да бъде отменено.

**Налице е и противоречие в решенията на ЦИК:**

На свое заседание ЦИК регистрира Сдружението безпроблемно за участие с наблюдатели на парламентарните избори насрочени за 05.10.2014 г. тази година, а на друго свое заседание - същият състав на ЦИК и при действието на същите законови разпоредби на Изборния кодекс, отказва-немотивирано, регистрацията на Сдружението, което се удостоверява с Решение № 874-НС от 6 септември 2014 г. на ЦИК. По този начин, постановявайки процесното решение Централната избирателна комисия противоречи на собствената си практика, противно на всякаква логика.

Ролята на наблюдателите при всеки вид избори е да осъществяват непредубеден граждански и безпристрастен контрол върху изборния процес, като по този начина да допринесат за демократичното и легитимно упражняване право на вот на гражданите, а оттам и за законното и справедливо формиране органите на власт в една парламентарна република, каквато е България.

Посредством Решение № 1041-НС от 23.09.2014 г. на ЦИК, с което реално е отказано регистрацията на наблюдатели за предстоящите избори, могат да се доловят преки опити представляването от мен Сдружение, да не бъде умишлено допуснато на изборите за НС поради неизвестни на нас причини.

Предвид гореизложеното, Ви моля, да отмените Решение № 1041-НС от 23.09.2014 г. на ЦИК, с което е отхвърлено заявление за регистрацията на наблюдатели сдружение „Земеделски младежки съюз“ за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г. поради съществено нарушение на административнопроизводствени правила, противоречие с материалноправни разпоредби и несъответствие с целта на закона и необоснованост. В случай, че отмените процесното решение, Ви моля, да постановите решение за регистрацията на наблюдателите приложени в заявлението от сдружение „Земеделски младежки съюз“ за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г. или алтернативно, да върнете преписката на Централната избирателна комисия със задължителни указания по правилното тълкуване и прилагането на закона и указания за регистрацията на заявлението с наблюдатели на сдружение „Земеделски младежки съюз“ за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

**Приложение:**

1. Удостоверение за актуално състояние на Сдружение „Гражданско сдружение Земеделски младежки съюз“ от 10.09.2014 г.
2. Пълномощно в полза на Валери Димитров Димитров.
3. Заверено копие от Устав на Сдружение „Земеделски младежки съюз“.
4. Решение № 874-НС от 06.09.2014 г. на ЦИК за регистрацията на Сдружение „Земеделски младежки съюз“ за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 05.10.2014 г.

С УВАЖЕНИЕ

.. /Валери Димитров/