

ЧРЕЗ ЦЕНТРАЛНАТА ИЗБОРИТЕЛНА
КОМИСИЯ

ДО ВЪРХОВНИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

ЖАЛБА

Срещу Решение №976-НС от 18.09.2014 г. на Централната изборителна комисия относно изменение и допълнение на Решение № 920-НС от 12 септември 2014 г., допълнено и поправено с Решение № 928-НС от 13 септември 2014 г. на ЦИК за определяне на местата, в които ще се образуват изборителни секции извън страната и броя на секциите във всяко място в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

От Коалиция от партии „Патриотичен фронт – НФСБ и ВМРО“, регистрирана за участие в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г. с Решение №743-НС на Централната изборителна комисия, представлявана от Валери Симеонов Симеонов и Красимир Дончев Каракачанов, адрес:

и от кандидати за народни представители:

от Юлиан Кръстев Ангелов, кандидат за народен представител, регистриран с Решение 31-НС/01.09.2014г. на 24-та РИК

Карлос Арналдо Контрера, кандидат за народен представител, регистриран с

Жалба до Върховния административен съд срещу Решение №976-НС от 12.09.2014 г. на Централната изборителна комисия относно изменение и допълнение на Решение № 920-НС от 12 септември 2014 г., допълнено и поправено с Решение № 928-НС от 13 септември 2014 г. на ЦИК за определяне на местата, в които ще се образуват изборителни секции извън страната и броя на секциите във всяко място в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

Решение 24-НС-РИК23/01.09.2014г. на 23-та РИК

Димитър Кинов Стоянов, кандидат за народен представител, регистриран с Решение 24-НС-РИК23/01.09.2014г. на 23-та РИК

на основание чл.58 от Изборния кодекс (ИК)

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ВЪРХОВНИ СЪДИИ,

на 18 септември 2014 г. Централната изборителна комисия (ЦИК) приема Решение №976-НС относно изменение и допълнение на Решение № 920-НС от 12 септември 2014 г., допълнено и поправено с Решение № 928-НС от 13 септември 2014 г. на ЦИК за определяне на местата, в които ще се образуват изборителни секции извън страната и броя на секциите във всяко място в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г. Обжалваното Решение е публикувано на интернет страницата на ЦИК на 19 септември 2014 г. в 1.02 ч., а на тази на Българската телеграфна агенция – на 19 септември 2014 г. в 8.59 ч.

Намираме цитираното Решение №976-НС от 18.09.2014 г. за незаконосъобразно поради съществени нарушения на административнопроизводствените правила, нарушения на материалния закон, и поради несъответствие с целите на закона, а също така и за частично нищожно поради противоречие с влязло в сила съдебно решение.

I. Намираме Решение №976-НС от 18.09.2014 г. на ЦИК за нищожно в частта му относно определянето на места и брой секции както следва:

- държава Казахстан, Астана - една секция;
- държава Турция, Чорлу Шейх Синан - четири секции;
- държава Турция, Ялова - три секции;
- държава Турция, Пендик Курткьой Йенишехир - една секция.

Определянето на въпросните места и брой секции се извършва в нарушение на влязъл в сила съдебен акт - Решение №11032 от 18 септември 2014 г. на ВАС, 4-то Отделение, по а.д.№11644 от 2014 г. Със същото ВАС отмени Решение №920-НС от 12 септември 2014 г. на ЦИК именно в частта му, в която се определят точно цитираните

Жалба до Върховния административен съд срещу Решение №976-НС от 12.09.2014 г. на Централната изборителна комисия относно изменение и допълнение на Решение № 920-НС от 12 септември 2014 г., допълнено и поправено с Решение № 928-НС от 13 септември 2014 г. на ЦИК за определяне на местата, в които ще се образуват изборителни секции извън страната и броя на секциите във всяко място в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

горе места и секции. По този начин ЦИК се стреми да заобиколи и да надскочи върховния съдебен надзор, осъществяван от ВАС по чл.125, ал.1 от Конституцията и да избегне контрола за законност, осъществяван от съдиилищата по чл.120, ал.1 от Конституцията. ЦИК, като не се съобразява с влязъл в сила акт на съдебната власт, на практика заявява, че тя стои над правосъдието на Върховния административен съд. Това състояние е, между другото, трайна практика на настоящия състав на Централната изборителна комисия, която последователно и системно не се съобразява с решенията на ВАС по редица административни дела, в които ВАС отсъжда частично или в цялост в полза на жалбоподателя. Това неестествено състояние е дори вече обект на препирни в рамките на самата ЦИК.

Административните актове, постановени в противоречие с влязло в сила съдебно решение, са нищожни (чл.177, ал.2 от АПК). Решенията на ВАС по жалби срещу решения на ЦИК не подлежат на обжалване или протест (чл.58, ал.3 от ИК). Следователно постановеното Решение №11032 от 18 септември 2014 г. на ВАС е окончателно и влиза в сила незабавно. Влезлите в сила съдебни решения подлежат на отмяна само по определен в закона ред (чл.10, ал.3 от Закона за съдебната власт). Такъв ред е предвиден в Глава 14 от АПК. На нас не ни е известно Решение №11032 от 18 септември 2014 г. на ВАС да е било отменено по реда на тази глава от АПК.

Мотивите, посочени в Решение №976-НС от 18.09.2014 г. относно законосъобразността за образуване на посочените горе секции в съответните места, се явяват ирелевантни в това съдебно производство. Същите е следвало да бъдат изложени от представляващия ЦИК в рамките на производството по ад. №11644 от 2014 г. на ВАС. След като това не е било направено съгласно нормата и срока на чл. 142, ал. 2 от АПК (до момента на приключване на устните състезания), имаме постановен по законовия ред акт на съдебната власт, който е влязъл в сила, ползва се със стабилитет и решенията с него върпоси имат силата на пресъдено нещо (*res judicata*). Оттук и правната невъзможност ЦИК да пререшава, да урегулира с издаване на ново решение върпоси, по които съдът се е произнесъл. Навеждането на нови аргументи би могло да бъде извършено само в производство по Глава 14 от АПК и то само на такива факти и обстоятелства, които не са били известни на административния орган към момента на постановяване на Решение №11032 от 18 септември 2014 г. на ВАС.

II. Решение №976-НС от 18.09.2014 г. се явява незаконосъобразно в цялост, защото не е постановено в предвидения в закона срок. По този начин е допуснато нарушение на материалния закон, нарушени са съществени правила на административното производство и допуснато противоречие с целите на закона.

Жалба до Върховния административен съд срещу Решение №976-НС от 12.09.2014 г. на Централната изборителна комисия относно изменение и допълнение на Решение № 920-НС от 12 септември 2014 г., допълнено и поправено с Решение № 928-НС от 13 септември 2014 г. на ЦИК за определяне на местата, в които ще се образуват изборителни секции извън страната и броя на секциите във всяко място в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

КП „ПАТРИОТИЧЕН ФРОНТ – НФСБ И ВМРО“

II.1. Всички предвидени в ИК срокове са преклузивни. С тяхното изтичане се погасяват предвидените в закона права и се преустановява по-нататъчната възможност да бъдат извършвани действия, както от органите, организиращи и администриращи изборния процес, така и от гражданите, партиите, коалициите, инициативните комитети и други граждански организации.

Според чл.12 от ИК местата извън страната и броят на секциите в тях се определят от ЦИК не по-късно от 21 дни преди изборния ден. С Решение № 648-НС от 6 август 2014 г. относно приемане на хронограма за изборите за народни представители в 43-то Народно събрание на 5 октомври 2014 г., ЦИК е издала Хронограма, в която е точно определено кога изтича всеки предвиден в ИК срок като календарна дата, по отношение на изборите на 5 октомври 2014 г. На ред 80 от Хронограмата, в петата колона, озаглавена „Срок до дата (вкл.)“, е посочено 12.09.2014 г. ЦИК е длъжна да спазва собствените си решения не по-малко от всички останали участници в изборния процес. От морална гледна точка ЦИК е длъжна да спазва своите решения дори повече от останалите.

Следователно преклузивният срок по чл.12 от ИК е изтекъл на 12 септември 2014 г. Обжалваното Решение е прието на 18 септември 2014 г., т.е. цели 6 дена след изтичането на срока. По този начин ЦИК е нарушила императивна норма на материалния закон и е допуснала съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

II.2. Основната цел на изборния закон е да се гарантира провеждането на избори при спазване на фундаменталните достижения на демокрацията и на международно признати принципи, като всеобщо, пряко, равно избирателно право с тайно гласуване при условията на правова държава и върховенство на закона. За да бъде осъществена тази цел, е необходимо стрикто придържане към определение в закона срокове. Противното би означавало съществено нарушаване на ритъма на предвидените в ИК процедури, а законосъобразното провеждане на изборите би било значително застрашено.

Обжалваното Решение №976-НС от 18.09.2014 г. е свързано с други процедури по организацията на изборите, които в своята цялост представляват сложен юридически и фактически състав. Свързаните процедури са:

а) задължението на ръководителите на дипломатическите и консулските представителства (ДПК) да образуват чрез заповед секциите не по-късно от 18 дни

Жалба до Върховния административен съд срещу Решение №976-НС от 12.09.2014 г. на Централната избирателна комисия относно изменение и допълнение на Решение № 920-НС от 12 септември 2014 г., допълнено и поправено с Решение № 928-НС от 13 септември 2014 г. на ЦИК за определяне на местата, в които ще се образуват избирателни секции извън страната и броя на секциите във всяко място в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

КП „ПАТРИОТИЧЕН ФРОНТ – НФСБ И ВМРО“

преди изборния ден (чл.13, ал.5 от ИК) или 16.09.2014 г. (ред 85 от Хронограмата на ЦИК);

б) провеждането на консултации за състава на секционните изборителни комисии (СИК) извън страната – 16 дни преди изборния ден (чл.102, ал.3 във връзка с ал.1) или 18.09.2014 г. (ред 89 в Хронограмата на ЦИК);

в) самото назначаване на съставите на СИК извън страната – 12 дни преди изборния ден или 22.09.2014 г. (ред 97 от Хронограмата на ЦИК).

С издаването на решение, с което се определят за откриване нови места и секции след срока по чл.12 от ИК се създават сътресения в изборния процес, които застрашават сериозно неговото законосъобразно провеждане. По-специално приемането на обжалваното Решение на 18 септември постявя ръководителите на ДПК в съответните държави в условията да извършат закононарушение, тъй като те вече не могат да издадат заповедта за образуване на секции в предвидения в чл.13, ал.5 срок.

От разискванията при приемането на Решение №976-НС от 18.09.2014 г. става ясно, че консултациите за състава на комисиите извън страната по чл.102, ал.1 от ИК вече са проведени. Следователно партиите и коалициите, които имат право да предлагат членове на СИК извън страната са били лишени от това си право по отношение на секциите, визирани в Решение №976-НС от 18.09.2014 г.

От изложените аргументи е видно как приемането на Решение №976-НС от 18.09.2014 г. извън предвидения в закона срок води до сътресение по организацията на изборния процес извън страната по цялата негова верига. Получава се верижна реакция, като обжалваното Решение предизвиква разширяващо се ветрило други закононарушения. Същите, следващи сътресението обезсмислят целта на закона – провеждане на избори при условията на демократичност и законност. Следователно обжалваното Решение е в остро противоречие с целите на закона.

Като се водим от изложеното, се обръщаме към уважаемия съд със следния

П Е Т И Т У М

1. Отправляме искане да се произнесете с решение, с което, на основание чл.172, ал.2, във връзка с чл.177, ал.2 от АПК, да отмените като **частично нищожно** Решение №976-НС от 18.09.2014 г. на Централната изборителна комисия относно изменение и допълнение на Решение № 920-НС от 12 септември 2014 г., допълнено и поправено с

Жалба до Върховния административен съд срещу Решение №976-НС от 12.09.2014 г. на Централната изборителна комисия относно изменение и допълнение на Решение № 920-НС от 12 септември 2014 г., допълнено и поправено с Решение № 928-НС от 13 септември 2014 г. на ЦИК за определяне на местата, в които ще се образуват изборителни секции извън страната и броя на секциите във всяко място в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

КП „ПАТРИОТИЧЕН ФРОНТ – НФСБ И ВМРО“

Решение № 928-НС от 13 септември 2014 г. на ЦИК за определяне на местата, в които ще се образуват избирателни секции извън страната и броя на секциите във всяко място в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.,

в частта му относно определянето на места и брой секции за образуване в:

държава Казахстан, Астана – една секция

държава Турция, Чорлу Шейх Синан – четири секции

държава Турция, Ялова – три секции

държава Турция Пендрик Курткьой Йенишехир – една секция

поради противоречие с влязло в сила съдебно решение - Решение №11032 от 18 септември 2014 г. на Върховния административен съд, 4-то Отделение, по а.д.№11644 от 2014 г.

2. Алтернативно на искането по т.1 от Петитума, правим искане да се произнесете с решение, с което, на основание чл.172, ал.2, във връзка с чл.146, т.3-5 от АПК, да отмените изцяло, като постановено в нарушение на административнопроизводствените правила, в нарушение на норми на материалния закон и при противоречие с целите на закона, Решение №976-НС от 18.09.2014 г. на Централната избирателна комисия относно изменение и допълнение на Решение № 920-НС от 12 септември 2014 г., допълнено и поправено с Решение № 928-НС от 13 септември 2014 г. на ЦИК за определяне на местата, в които ще се образуват избирателни секции извън страната и броя на секциите във всяко място в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

ОСОБЕНО ИСКАНЕ

На основание чл.16, ал.1, т.3 от АПК, отправяме искане прокурор от Върховната административна прокуратура да встъпи в производството по настоящата жалба с мотива, че изборите за най-висшия представителен орган на държавното управление в България, Народното събрание и най-вече тяхното законосъобразно провеждане, представлява държавен и обществен интерес от изключителна важност, поради което заключението по чл.16, ал.3 от АПК се явява особено необходимо.

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Копие от обжалваното Решение № 976-НС/18.09.2014г.

Жалба до Върховния административен съд срещу Решение №976-НС от 12.09.2014 г. на Централната избирателна комисия относно изменение и допълнение на Решение № 920-НС от 12 септември 2014 г., допълнено и поправено с Решение № 928-НС от 13 септември 2014 г. на ЦИК за определяне на местата, в които ще се образуват избирателни секции извън страната и броя на секциите във всяко място в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

КП „ПАТРИОТИЧЕН ФРОНТ – НФСБ И ВМРО“

2. Заверено копие от Споразумение за образуване на Коалиция от партии „Патриотичен фронт – НФСБ и ВМРО“;
3. 2 бр. преписи от жалбата;
4. 2 бр. преписи от приложението по т.1.

Преписите по т.2 и 3 от приложенията са за ЦИК и за Върховната административна прокуратура

С уважение,

София, 21 септември 2014 г.

Валери Симеонов Симеонов

Красимир Дончев Каракачанов

Юлиан Кръстев Ангелов

Карлос Арналдо Контрера

Димитър Кинов Стоянов

Жалба до Върховния административен съд срещу Решение №976-НС от 12.09.2014 г. на Централната избирателна комисия относно изменение и допълнение на Решение № 920-НС от 12 септември 2014 г., допълнено и поправено с Решение № 928-НС от 13 септември 2014 г. на ЦИК за определяне на местата, в които ще се образуват избирателни секции извън страната и броя на секциите във всяко място в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.