

**ЧРЕЗ  
ЦЕНТРАЛНА ИЗБИРАТЕЛНА  
КОМИСИЯ**

**ДО  
ВЪРХОВЕН  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**

## **ЖАЛБА**

**от СДРУЖЕНИЕ „ГРАЖДАНСКО СДРУЖЕНИЕ БЪЛГАРИЯ  
БЕЗ ЦЕНЗУРА“**, със седалище и адрес на управление:

гр. София, бул. Черни връх 25А, ЕИК 176599571,  
регистрирано по ф.д. №677/2013 на СГС,  
представявано от председателя на УС –

Мария Олева Календерска, ЕГН

чрез **Иван Костадинов Гебрелиев, ЕГН** юрисконсулт на  
Сдружение „Гражданско сдружение България без цензура“,  
Гр. София, Бул. Черни връх 25А, тел. 0879517187

**Против : РЕШЕНИЕ № 887-НС от 09.09.2014г. на ЦЕНТРАЛНА  
ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ**

**УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,**

На основание чл. 58 от ИК, обжалвам изцяло и в срок Решение № 887-НС от 09.09.2014г. на Централната избирателна комисия (ЦИК), с което е отказана регистрацията на Сдружение „Гражданско сдружение България без цензура“ („Сдружението“) за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г. Считам, че горецитираното решение следва да бъде отменено, поради неговата незаконосъобразност и нецелесъобразност. Доводите ми в тази насока са следните:

I. Незаконосъобразност:

**Сдружението**, е изпълнило всички изисквания на Изборния кодекс, необходими за регистрацията му за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г., а именно: със Заявление с вх. № 4 от 28.08.2014г. Сдружение „Гражданско сдружение България без цензура“, представявано от Мария Олева Календерска – председател на УС на Сдружението, чрез пълномощника си Иван Костадинов Гебрелиев, е поискало на основание чл.112, ал. 3 от ИК регистрация за участие с наблюдатели в изборите за Народни представители на 5 октомври 2014 г. Към заявлението бяха приложени всички, изборени в чл. 112, ал. 4 от ИК, необходими документи за регистриране на сдружението за участие с наблюдатели. А именно:

- a. Удостоверение за актуално правно състояние от 21 август 2014г. по ф.д. №677/2013г., издадено от Софийски градски съд;
- b. пълномощно от Мария Олева Календерска, представляваща сдружението, в полза на Иван Костадинов Гебрелиев
- c. пълномощни на 3 (три) лица - представители на „Гражданско сдружение България без цензура“, които да бъдат регистрирани като наблюдатели
- d. списък с имената и единните граждански номера на изрично упълномощените от сдружението лица, които да бъдат регистрирани като наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г. на хартиен носител и в електронен вид на технически носител.

В свое заседание от 29.08.2014г. ЦИК е разгледала описаното заявление и е постановила Решение № 809-НС от 29.08.2014г. на ЦИК №, с което е отхвърлила проект на решение за регистрация на Сдружение „Гражданско сдружение България без цензура“ за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

Това решение е обжалвано на нас и отменено от Върховния административен съд – Четвърто отделение с Решение № 10765/04.09.2014 г. по адм. дело № 11028/2014 г. Преписката е върната на ЦИК, със задължителни указания да постанови решение, в което да изложи фактически и правни основания за издаване на административния акт в съответствие с чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК.

В изпълнение на указанията на ВАС, ЦИК постановява процесното Решение № 887-НС/09.09.2014 г., като отново и абсолютно незаконосъобразно отказва регистрацията на Сдружението за участие с наблюдатели в предстоящите избори. Доводите ми затова са следните:

1. Централната избирателна комисия основава част от мотивите си на възможността да бъде нарушена разпоредбата на чл. 116, ал. 3 от Изборния кодекс, който гласи: *„За дейността си наблюдателите не може да получават възнаграждение от партии, коалиции, инициативни комитети и техните кандидати.“* Тази разпоредба регламентира финансова зависимост на наблюдателите с политически субекти, а не каквато и да било зависимост, най-малко чисто идеологическа такава. Подобно разширително тълкуване на тази разпоредба от страна на ЦИК е абсолютно неправилно и незаконосъобразно. Хипотезата на тази правна норма се отнася само и единствено до финансиране на наблюдатели или получаването на каквито и да било други облаги от политически субекти. Тогава и само тогава правната норма, съдържаща се в чл. 116, ал. 3 би била приложима.

Предвид изложеното обосновката, че евентуално допускане на заявената регистрация, би било нарушение на чл. 116, ал. 3 от ИК е неправилна и незаконосъобразна, предвид факта, че ЦИК не представя нито доводи, нито доказателства в подкрепа на това, че наблюдателите, заявени за регистрация

от Сдружението, което представлявам получават или ще получат в бъдеще възнаграждение от който и да било политически субект.

2. Другият мотив за отказа за регистрацията на Сдружението е обстоятелството, че Председателят на Управителния съвет, както и членовете му са регистрирани като кандидати за народни представители в предстоящите избори на 05.10.2014 г. В Изборния кодекс няма такава разпоредба, която изрично и императивно да забранява участието на Сдружение с наблюдатели в избори, с оглед на качеството на членовете на управителния му орган. Процедурата, уредена в Глава шеста на Изборния кодекс относно регистрирането на наблюдателите, очертава много точно и ясно конкретните задължения на неправителствените организации, които желаят да участват с наблюдатели в избори, както и изискванията, на които те трябва да отговарят. Централната изборителна комисия простановява своите решения в условията на обвързана компетентност и следва да спазва стриктно буквата на закона, а не да изземва функциите на законодател и да прилага своите виждания относно критериите за регистрацията на наблюдатели или съответно отказ на такава.

Още повече, че процесното Решение № 887-НС/09.09.2014 г. на ЦИК е в противоречие с практиката на самата комисия, предвид факта, че Сдружението беше регистрирано безпроблемно за участие с наблюдатели на Изборите за членове на Европейския парламент от Република България, само преди по-малко от четири месеца от същия състав на ЦИК, при действието на същите законови разпоредби на Изборния кодекс и при сходни фактически обстоятелства, което се удостоверява с Решение №349-ЕП от 10.05.2014 г. на ЦИК. Действията на ЦИК са противоречиви и непоследователни, и не кореспондират с качеството ѝ на независим, неутрален административен орган, на когото е възложена отговорността за подготовката и произвеждането на законосъобразни и честни избори.

## II. Нецелесъобразност

Ролята на наблюдателите при всеки вид избори е да осъществяват непредубеден граждански и безпристрастен контрол върху изборния процес, като по този начина да допринесат за демократичното и легитимно упражняване право на вот на гражданите, а оттам и за законното и справедливо формиране органите на власт в една парламентарна република, каквато е България. Тази функция е закрепена в Устава на Сдружението като една от основните му цели, а именно текста на член 5, т. 1 от Устава на Сдружението: „Основните цели на Сдружението “ГРАЖДАНСКО СДРУЖЕНИЕ БЪЛГАРИЯ БЕЗ ЦЕНЗУРА” са: 1. *Осъществяване на непредубеден и непартиен граждански контрол върху изборния процес; спомагане за свободно и независимо упражняване на активното и пасивното право на глас; инициране на законодателни действия във връзка с усъвършенстване на изборителното и социалното законодателство;*“.

С въвеждането на фигурата на наблюдателите, законодателят гарантира правото на всеки гражданин и гражданска организация да оказва контрол върху изборния процес, с цел прозрачното и законосъобразното му провеждане.

Посредством Решение № 887-НС/09.09.2014 г. на ЦИК, Сдружението реално е лишено от осъществяването на една от основните си функции, което в противоречие с целта на закона и представлява една своеобразна цензура на нашата неправителствена организация и представителите ѝ. Предвид парадоксалната практика на ЦИК, описана по-горе, могат да се изведат обосновани съмнения за наличието на преки опити представляването от мен Сдружение, умишлено да не бъде допуснато до участие на изборите за Народни представители на 05.20.2014 г., поради неизвестни причини. Тези действия на Централната изборителна комисия поставят под съмнение нейната безпристрастност и обективност, и навеждат на мисълта, че членовете ѝ, назначени по предложение на парламентарно представените партии и коалиции не са се откъснали от зависимостта на своите предложители.

Предвид гореизложеното Ви моля да отмените № 887-НС/09.09.2014 г. на ЦИК, с което е отказана регистрацията на сдружение „Гражданско сдружение България без цензура“ за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г., поради неговата незаконосъобразност и нецелесъобразност. Моля да върнете преписката на Централната изборителна комисия със задължителни указания по правилното тълкуване и прилагането на закона и указания за регистрацията на Сдружение „Гражданско сдружение България без цензура“ за участие с наблюдатели в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г.

**Приложение:**

1. Удостоверение за актуално състояние на Сдружение „Гражданско сдружение България без цензура“ от 21.08.2014 г.
2. Пълномощно в полза на Иван Костадинов Гебрелиев
3. Заверено копие от Устав на Сдружение „Гражданско сдружение България без цензура“.
4. Решение № 349-ЕП от 10.05.2014г. на ЦИК за регистрация на Сдружение „Гражданско сдружение България без цензура“ за участие с наблюдатели в Изборите за членове на Европейския парламент от Република България на 25.05.2014 г.

С УВАЖЕНИЕ:.....

/Иван Гебрелиев/