

ЧРЕЗ

**ЦЕНТРАЛНАТА  
ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ**

ДО

**ВЪРХОВЕН  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**

**ЖАЛБА**

От „Прозрачност без  
граници“, рег. по ф.д.№ 8669 /  
1998 г. по описа на СГС,  
представявано от Калин  
Костадинов Славов, ЕГН

срещу: Решение № 885-  
НС/09.09.2014г. на ЦИК

**УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,**

В срок обжалваме пред Вас Решение № 885-НС/09.09.2014г. за приемане на Методическите указания на Централната избирателна комисия по прилагане на Изборния кодекс от секционните избирателни комисии извън страната в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г., публикувано на 10.09.2014 в 01:06 часа на сайта на ЦИК и на 10.09.2014г. в 08.17 часа на сайта на БТА, съгласно Решение № 4 от 21.03.2014г. за съобщаване на решенията на ЦИК.

Обжалваме пред Вас цитираното решение като неправилно и незаконосъобразно, постановено при нарушение на материалния закон и процесуалните правила. Цитираното решение представлява на практика дописване на чл.278 от Изборния кодекс, който регламентира действителността и недействителността на бюлетината, която обективира вота на избирателя в изборите за членове на Европейския парламент от Република България.

Основанията ни за това са следните:

В член 278 от ИК законодателят изрично и императивно е изброил случаите, в които една бюлетина, която съответства на един глас е действителна и недействителна. /чл.278. (1) При установяване на резултатите от гласуването една бюлетина съответства на един глас, който може да е действителен или недействителен.

(2) Гласът е действителен, когато:

1. бюлетината е по установения образец за съответния избран район;
2. в бюлетината няма вписани специални символи, като букви, цифри или други знаци;
3. бюлетината съдържа два броя печати на съответната секционна избирателна комисия;

4. само в едно от квадратчетата за гласуване за партия, коалиция или независим кандидат има поставен знак „X“ или „V“ с химикал, пишещ със син цвят, за една кандидатска листа, който изразява по еднозначен начин вота на избирателя; гласът е действителен за кандидатската листа, независимо че не е отбелязано предпочитание (преференция) за кандидат от листата на партията или коалицията, за която е гласувано;

5. само в едно от квадратчетата за гласуване за партия или коалиция има поставен знак „X“ или „V“ с химикал, пишещ със син цвят, независимо че е отбелязано повече от едно предпочитание (преференция), отбелязано със знак „X“ или „V“ и с химикал, пишещ със син цвят – приема се, че бюлетината не съдържа предпочитание (преференция) и гласът се смята за подаден само за избраната кандидатска листа;

6. само в едно от квадратчетата за гласуване за партия или коалиция има поставен знак „X“ или „V“ с химикал, пишещ със син цвят, за една кандидатска листа, и е отбелязано само едно предпочитание (преференция), отбелязано със знак „X“ или „V“ и с химикал, пишещ със син цвят;

7. поставеният от избирателя знак „X“ или „V“ с химикал, пишещ със син цвят, излиза извън квадратчето на съответната кандидатска листа, но не навлиза в квадратчето на друга листа;

8. в бюлетината има отклонения, дължащи се на дефекти и грешки при производството, или когато върху нея има механични увреждания или зацапвания.

(3) Гласът е недействителен, когато:

1. бюлетината не е по установения образец за съответния избран район;
2. в бюлетината има вписани специални символи, като букви, цифри или други знаци;
3. бюлетината не съдържа два броя печати на съответната секционна избирателна комисия;

4. в бюлетината не е отбелязан със знак „X“ или „V“ и с химикал, пишещ със син цвят, вотът на избирателя;

5. в бюлетината не е отбелязан вотът на избирателя;

6. в бюлетината е отбелязан вот със знак „X“ или „V“ или с друг знак и с химикал, пишещ със син или друг цвят, за две или повече кандидатски листи или с поставен знак „X“ или „V“, който засяга повече от едно квадратче за гласуване и не може да бъде установена еднозначно волята на избирателя;”/

В Методическите указания на Централната избирателна комисия по прилагане на Изборния кодекс от секционните избирателни комисии извън страната в изборите за народни представители на 5 октомври 2014 г. – в обжалваното решение /на стр.21/ е дописан следният текст: **„Когато в избирателната кутия бъде намерена бюлетина, отговаряща на изброените по-горе изисквания за действителност на гласа, но**

**не е откъснат долният десен ъгъл с поредния номер на бюлетината в кочана, гласът се брои за действителен, само ако номерът отговаря на номер от кочана/ите, от които са раздавани бюлетини.”**

Методическите указания по прилагането на Изборния кодекс за секционните избирателни комисии извън страната, приети с Решение на ЦИК представляват задължителни указания за изпълнение на членовете на СИК в качеството им на длъжностни лица. *“Статут. чл. 93.(2) При изпълнение на своите правомощия членовете на секционната избирателна комисия са длъжностни лица по смисъла на Наказателния кодекс.”* Дадените методически указания по прилагане на ИК са задължителни за длъжностните лица и при неспазването им същите се наказват по реда на НК.

Цитираният текст от Методическите указания по прилагането на ИК за СИК извън страната представлява създаване на нови правила за отчитане на вота без за това административният орган да има законова делегация. Законодателят ясно е обективирал в нормата на чл.278 ИК своята воля и ако е счел за необходимо да се доразвие каквато и да е хипотеза, то би създал норма, която да оправомощи за това административния орган - ЦИК. Еднозначна е императивната норма на чр. 278, ал. 2 за случаите, кога един глас е действителен. Извън изброените хипотези, административният орган си е позволил да определя и други, за което липсват мотиви и обществено обсъждане дори. Подобна практика за взимане на решения с дописване на ИК създават прецедент и нарушават изборния процес, който би трябвало да бъде прозрачно организиран от същия административен орган при стриктно спазване на правните норми.

Считаме, че дописаният текст би създал достатъчни основания за нарушение на основните принципи на на Изборния кодекс и би довел до объркване и неправилно отчитане на вота на избирателя, както и би създал предпоставки и за други негативни явления в изборния процес. Подробни писмени бележки ще изложим в съдебно заседание.

Видно от изложеното Решение № 885-НС/09.09.2014г. за приемане на Методическите указания за секционните избирателни комисии извън страната, е издадено в противоречие на материалния закон и при неспазване на материалните норми, изрично разписани в ИК.

УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,

Моля да отмените обжалвано Решение № 885-НС/09.09.2014г. за приемане на Методическите указания за секционните избирателни комисии извън страната, изцяло или върнете същото със задължителни указания за произнасяне от ЦИК при стриктно спазване на материалния закон и производствените правила.

Приложение: Банково бордеро за платена държавна такса.

С уважение,

**Калин Славов**

**Изпълнителен директор**

**Асоциация „Прозрачност без граници“**