

В качеството си на председател и представляващ политическа партия „Национал-демократична партия“ оспорвам пред Вас Решение на Централната избирателна комисия № 149-ЕП от 11.04.2014 г., с което ЦИК заличава регистрацията на партията за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България, насрочени с указ на президента на 25.05.2014 г., като самата регистрация е постановена в предходно

Решение на ЦИК с № 129-ЕП от 09.04.2014 г. Считам, че Решение №149-ЕП от 11.04.2014 г. на Централната изборителна комисия е незаконосъобразно и неправилно, поради противоречие с материалния закон, съществено нарушение на производствените правила и несъответствие с целта на закона.

Аргументите ми за това са следните:

1. Със заявление № 17 на 09.04.2014 г. в регистъра на партиите за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България на 25.05.2014г., политическа партия „Национал-демократична партия“ заяви своята регистрация пред Централната изборителна комисия. Към заявлението са приложени изискуемите документи по чл. 133, ал. 3 от Изборния кодекс, включително списък, съдържащ трите имена, единния граждански номер и саморъчен подпис на 3 350 избиратели, подкрепящи регистрацията на партията на хартиен носител, предаден и в структуриран електронен вид във формат WORD и EXCEL. Видно от мотивите на решението за заличаване на партията с писмо изх. № 90-03-254/ 11.04.2014 г. и протокол от 11.04.2014 г. на ГД „ГРАО“ в МРР е извършена проверка на списъка на избирателите, подкрепящи регистрацията на партия „Национал-демократична партия“ в структуриран електронен вид. Въз основа на резултатите от проверката, ЦИК заключи, че не са спазени изискванията на чл. 133, ал. 3, т. 5 от ИК, Решение № 39-ЕП от 02.04.2014 г. и Решение № 79-ЕП от 04.04.2014 г. на ЦИК за наличие на не по-малко от 2500 избиратели, подкрепящи регистрацията на партията и заличи регистрацията на партията за участие в изборите.

Оспорвам резултатите от проведената проверка на списъците, предадени в структуриран електронен вид, на ГД „ГРАО“ в МРР, като считам, че проверката е извършена незаконосъобразно и резултатите, отразени в писмо с изх. № 90-03-254/ 11.04.2014 г. и Протокола на Дирекцията от 11.04.2014 г. не представляват официален документ, годен да породи предвидените в чл. 135, ал. 5 от ИК последици. Съгласно чл. 135, ал. 5 от ИК Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ в Министерството на регионалното развитие извършва проверката на списъците само в предоставения структуриран електронен вид. Структурираният електронен вид на списъците е одобрен с решение № 15-ЕП/ 26.03.2014 г. на ЦИК относно: определяне формата и структурирания електронен вид на списъците с избиратели, подкрепящи регистрацията на партия, коалиция или независим кандидат.

При подготовката на документите за регистрация от „Национал-демократичната партия“ се ръководехме от изискванията на Изборния кодекс и от приетите от ЦИК решения. В Решение № 15-ЕП /26.03.2014 г., по-конкретно в т. I, се посочва, че „Списъкът...се изготвя ...във вид на текстови файл.” Т. III указва, че „За въвеждане на данните...може да се използва...електронна форма в EXCEL формат.” Към Решението е прикачено едно Приложение, при отварянето на което се изтегля файл в WORD формат. Форматът в EXCEL обаче не е приложен към самото Решение, което е доказателство за неговия незадължителен характер. От Решение № 15-ЕП/ 26.03.2014 г. произтича единствено административноправното задължение списъкът да бъде внесен в приложения към

решението текстови формат на файла (на WORD), а представянето му във формат EXCEL не е задължително. ЦИК не е приемала последващо решение, с което да измени създадените с Решение № 15-ЕП от 26.03.2014 г. задължения за партиите, коалициите и независимите кандидати, нито изменя установената в решението форма – текстови файл.

При оформянето на списъка с избиратели, от „Национал-демократичната партия” използвахме Приложението към Решение № 15-ЕП от 26.03.2014 г. в посочения WORD формат. В последния ден на регистрацията установихме, че Централната избирателна комисия е публикувала на интернет страницата си и списъка на избирателите във формат EXCEL. Извършихме телефонна справка с ЦИК, откъдето дежурният член на комисията обясни, че списъкът с избиратели, подкрепящи регистрацията на партията, трябва да се предаде в електронна форма на EXCEL (а не в WORD), тъй като само в този си вид може да бъде проверен от ГД „ГРАО”. Другите устни указания на ЦИК бяха, че предаването му в WORD формат на електронен носител ще доведе до постановяване на решение за отказ за регистрация. Поради получената от комисията информация, спешно се наложи да пренесем данните за подкрепящите ни избиратели от създадения вече списък в WORD във формат EXCEL. Това доведе до забавяне на депозирането на документите за регистрация на „Национал-демократичната партия” в ЦИК и партията претърпя значителни вреди:

1. Представи по-малко на брой избиратели в електронен вид на EXCEL от тези, които депозира на хартиен носител с Приложение № 51 от изборните книжа, в резултат на прехвърлянето на информация от WORD в EXCEL;

2. Не успя да нанесе в електронен вид данните на всички подписали се избиратели, които я подкрепиха за регистрация в ЦИК ;

3. Регистрацията ѝ за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България на 25.05.2014г. беше заличена с оспорваното решение на Централната избирателна комисия.

От изложеното дотук, могат да бъдат направени следните изводи:

Липсва решение на Централната избирателна комисия, прието на основание чл. 57, ал. 1, т. 35, предложение първо от ИК и чл. 133, ал. 3, т. 5 от ИК, с което да е одобрена формата и структурирания електронен вид на списъците с избиратели, подкрепящи регистрацията на партия, коалиция или независим кандидат във формат EXCEL.

Проверката, която е извършена от ГД „ГРАО” в МРР, от електронната форма на списъка с избиратели във формат EXCEL е незаконосъобразна и обективизираните от нея резултати в писмо изх. № 90-03-254/ 11.04.2014 г. и протокол от 11.04.2014 г. на ГД „ГРАО“ в МРР не са годни да породят правно действие, затова не следва да бъдат взети предвид при постановяване на съдебното решение.

Ето защо Решение №149-ЕП/11.04.2014 г. на ЦИК е постановено при противоречие с материалния закон.

2. От друга страна, в оспорваното решение № 149-ЕП/ 11.04.2014 г. Централната избирателна комисия не предостави на партията допълнителен срок от три дни за отстра-

няване на непълноти в списъка на избирателите, на основание чл. 134, ал. 2 от ИК, ако се установи, че проверката в ГД „ГРАО“ в МРР е проведена на законно основание и отразява коректни данни.

Непредоставянето на допълнителен тридневен срок за отстраняване на допуснати непълноти в списъка на избирателите е съществено нарушение на процесуалните норми на Изборния кодекс, което следва да доведе до отмяна на постановеното административно решение. В тази връзка е установената пратика на Върховния административен съд по приложението на чл. 90, ал. 5 от отменения Изборен кодекс (*Обн., ДВ, бр. 9 от 28.01.2011 г.; Решение № 4 на Конституционния съд на РБ от 4.05.2011 г. - ДВ, бр. 36 от 10.05.2011 г.; изм. и доп., бр. 45 от 14.06.2011 г., в сила от 14.06.2011 г., бр. 17 от 21.02.2013 г., изм., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г., отм., бр. 19 от 5.03.2014 г., в сила от 5.03.2014 г.*), който текст е идентичен по смисъл с чл. 135, ал. 5 от действащия Изборен кодекс (ДВ бр. 19 от 05.03.2014 г.). Ако се приеме според чл. 135, ал. 5 от ИК, че партиите, които са подали заявление за регистрация в изборите в последния ден на срока, не могат да се ползват от възможността да отстранят непълнотите и несъответствията в подадените от тях документи, то те се поставят в неравностойно положение спрямо останалите, които са заявили участие в изборите на някоя от предходните дати преди последния ден на срока за подаване на документите за регистрация – 09.04.2014 г. Нормата на чл. 134, ал. 2 от ИК е императивна и създава задължение за ЦИК във всички случаи на констатиран непълноти или несъответствия от проверката в ГД „ГРАО“ да даде указания те да бъдат отстранени от кандидатстващата за регистрация партия в тридневен срок от тяхното установяване. Неизпълнението на това законово задължение на Централната избирателна комисия е основание за отмяна на решението за заличаване на регистрацията на партия „Национал-демократична партия“. Систематически изискването за предоставяне на допълнителен срок за отстраняване на недостатъците в подадените от партиите документи по чл. 134, ал. 2 от ИК е преди нормата на чл. 135, ал. 5 от ИК и двете следва да се тълкуват свързано, което означава, че чл. 135, ал. 5 от ИК ще се приложи само тогава, когато са изпълнени законовите предпоставки на чл. 134, ал. 2 от ИК – за предоставяне на тридневен срок за отстраняване на непълноти и несъответствия.

В тази връзка са Решение № 11142 от 15.08.2011 г. по адм. дело № 9936/2011 г. на IV-то отд. на ВАС, Решение № 11144 от 16.08.2011 г. по адм. дело № 9939/2011 г. на IV-то отд. на ВАС, Решение № 11147 от 16.08.2011 г. по адм. дело № 9940/2011 г. на IV-то отд. на ВАС, Решение № 2717 от 26.02.2013 г. по адм. дело № 2653/2013 г. на IV-то отд. на ВАС, постановени при прилагането на отменения Изборен кодекс, но за еднакви по смисъл и цел законови разпоредби с действащите към момента.

Мотиви на Върховния административен съд от Решение № 11142 от 15.08.2011 г. по адм. дело № 9936/2011 г. на IV-то отд. на ВАС, които се повтарят последователно и в другите цитирани решения на съда:

„При постановяване обаче на обжалваното решение Централната изборителна комисия е допуснала съществено процесуално нарушение по смисъла на чл. 90, ал. 1 от Изборителния кодекс.

При установяване на непълноти от Главна дирекция "ГРАО" при МРРБ при извършване на проверка на списъка на изборителите, подкрепящи регистрацията на съответната партия, Централната изборителна комисия дава незабавно указания за отстраняването им в срок до три дни, но не по-късно от крайния срок за регистрация.

*В конкретния случай липсват данни, че ЦИК е изпълнила това свое задължение, което има императивен характер. Политическа партия "****" е подала заявление за регистрация в последния ден, определен от ЦИК - 8.08.2011 г., т. е. спазила е предвидения срок. Два дни по-късно с обжалваното решение ЦИК е заличила постановената регистрация, без обаче да даде 3-дневен срок на партията да отстрани установените от Главна дирекция "ГРАО" непълноти и по този начин е нарушила процесуалните правила. Ако се приеме друго, а именно, че партиите и коалициите, подали заявление в последния ден на срока, но спазили същия, не могат да се възползват от възможността да отстранят непълнотите в заявленията си, са поставени в неравностойно положение спрямо останалите, които са заявили желанието си за участие в изборите в някоя от предходните дати. Както се посочи, нормата на чл. 89, ал. 1, изр. второ има императивен характер, с нея се създава задължение за ЦИК във всички случаи на констатиране на непълноти от Главна дирекция "ГРАО" при МРРБ да даде указания 3-дневен срок за отстраняването им. Неизпълнението на това задължение води до отмяна на решението на ЦИК за заличаване регистрацията на съответната партия, каквато възможност е предвидена в чл. 90, ал. 5 от Изборния кодекс. Систематически изискването към ЦИК за даване срок за отстраняване на недостатъци от подаденото от партията или коалиция заявление в чл. 90, ал. 1 от Кодекса е преди нормата на ал. 5, т. е. разпоредбата на чл. 90, ал. 5 ИК ще е приложима тогава, когато са изпълнени всички законови предпоставки на предходните текстове."*

Оспорваното Решение № 149-ЕП от 11.04.2014 г. на ЦИК е постановено и при несъобразяване с целта на закона, тъй като всяка партия следва да има равни права и задължения във връзка с участието си в изборния процес, т.е. да бъдат поставени при равни условия и недискриминация. Считаю, че в настоящия случай целта на закона е нарушена, което е абсолютна предпоставка за отмяна на решението на Централната изборителна комисия, на основание чл. 146, т. 5 от АПК.

УВАЖАЕМИ ВЪРХОВНИ СЪДИИ,

1. На основание гореизложеното и съобразно закона, моля да отмените Решение с № 149-ЕП от 11.04.2014 г. на Централната изборителна комисия като незаконосъобразно и неправилно, поради противоречие с материалния закон, съществено нарушение на производствените правила и несъответствие с целта на закона, във връзка с незаконосъобразно извършената проверка на структурирания електронен вид във формат EXCEL на списъка с изборителите, подкрепящи регистрацията на партия „Национал-демократична партия" и да дадете задължителни указания на ЦИК за регистрация на партията за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България на 25.05.2014 г.

2.Алтернативно на горното искане и ако установите, че проверката на списъка с избирателите, подкрепящи регистрацията на партия „Национал-демократична партия” в ГД „ГРАО” е извършена законосъобразно, моля да отмените Решение с № 149-ЕП от 11.04.2014 г. на Централната избирателна комисия като незаконосъобразно и неправилно, поради противоречие с материалния закон, съществено нарушение на производствените правила и несъответствие с целта на закона, като дадете задължителни указания на Централната избирателна комисия по прилагането на чл. 135, ал. 5 от ИК, във връзка с чл.134, ал.2 от ИК, за предоставяне на допълнителен тридневен срок на представляваната от мен „Национал-демократична партия” за отстраняване на непълноти в списъка по чл. 133, ал. 3, т. 5 от ИК за регистрация на партията за участие в изборите за членове на Европейския парламент от Република България на 25.05.2014 г.

Доказателствени искания:

I. Моля да конституирате като заинтересовано лице Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване” в Министерство на регионалното развитие,

Моля редовно упълномощен представител на ГД „ГРАО” в МРР да се яви в открито съдебно заседание или писмено да депозираща по делото отговор на въпроса:

Кой структуриран електронен вид на списъка с избиратели, подкрепящи регистрацията на партия „Национал-демократична партия” е използван при проверката по чл. 135, ал. 1 от ИК, резултатите от която са обективирани в писмо с изх. № 90-03-254/ 11.04.2014 г. и Протокол на ГД „ГРАО” от 11.04.2014г. до ЦИК (предоставения от партията електронен вид във формат EXCEL или предоставения електронен вид във формат WORD)?

II. Моля да съобразите следните решения на Централната избирателна комисия, публикувани на нейната интернет страница:

1. решение № 129-ЕП/09.04.2014 г. на ЦИК;
2. решение № 149-ЕП/11.04.2014 г. на ЦИК;
3. решение № 39-ЕП/02.04.2014 г. на ЦИК;
4. решение № 79-ЕП/04.04.2014 г. на ЦИК;
5. решение № 15-ЕП/ 26.03.2014 г. на ЦИК;
6. Приложение към решение № 15-ЕП/ 26.03.2014 г. на ЦИК;

III. Моля да съобразите публикувания на интернет страницата на ЦИК в раздел „За избирателите” списък на лица, подкрепящи регистрацията на партия/ коалиция/ инициативен комитет във формат EXCEL.

IV. Моля да приемете и разгледате копие от Протокол на ГД „ГРАО” в МРР от 11.04.2014 г. за ЦИК.

V. Моля да задължите Централната изборителна комисия да предостави писмо изх. № 90-03-254/ 11.04.2014 г. и Протокол от 11.04.2014 г. на ГД „ГРАО“ в МРР в оригинал.

Приложения:

1. Удостоверение за актуално правно състояние на политическа партия „Национална демократична партия“;
2. Препис от жалбата и приложенията към нея за ЦИК.

14.04.2014 г.
гр. София

С уважение:
/Димитър Стоянов/