

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Централна избирателна комисия /ЦИК/
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	4312

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	Поръчката включва изработка и доставка на хартиени бюлетини за гласуване за в изборите за общински съветници и за кметове на 27 октомври 2019 г. съгласно техническите спецификации, съдържащи се в поканата за участие в процедурата.
Прогнозна стойност:	1 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	04312-2019-0003
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 1098-МИ от 13.09.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост; - не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката. <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е представено Решение № 1098-МИ от 13.09.2019 г. на председателя на Централната избирателна комисия (ЦИК) за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление по чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП.</p> <p>В поле V.2) на решението се отбелязва, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) възложителят няма да прилага чл. 64, ал. 2 и 3 от ППЗОП тъй като ще сключва договор с „Печатница на Българската народна банка“ АД, притежаващо изключителни права по смисъла на чл. 209, ал. 1 от Изборния кодекс.</p>	

В поле VII.1) на същия документ се посочва, че стойността на обществената поръчка не може да се определи предварително, но поръчката подлежи на предварителен контрол по чл. 229, ал. 1, т. 2, буква „д“ от ЗОП. Съгласно чл. 229, ал. 2, т. 2 от ЗОП контролът върху процедури на договаряне на поръчки за доставки се осъществява, когато прогнозната стойност надвишава 200 000 лв. С оглед на посоченото, доколкото възложителят не е определил стойността на обществената поръчка, но е декларирал, че тя подлежи на контрол, се приема, че стойността на възлаганите доставки надвишава 200 000 лв. без ДДС. В подкрепа на такъв извод са и данните в Регистъра на обществените поръчки (РОП) за предходни процедури на ЦИК за изработка и доставка на хартиени бюлетини. Според информацията, вписана под № 04312-2016-0002, през 2016 г. ЦИК е открила процедура на договаряне без предварително обявление с предмет: „Изработка и доставка на хартиени бюлетини за гласуване за изборите за президент и вицепрезидент на републиката на 6 ноември 2016 г. в тираж и със спецификации съгласно Решенията на ЦИК и Изборния кодекс“. В резултат на провеждането ѝ, с избрания изпълнител - „Печатница на БНБ“ АД е сключен договор № 21/11.10.2016 г., изпълнен на 20.12.2016 г., с изплатена сума по него: 2 394 618.40 лв. без ДДС.

Под № 04312-2017-0003 в РОП се съдържат данни за проведена през 2017 г. от ЦИК процедура на договаряне без предварително обявление, с предмет: „Изработка и доставка на хартиени бюлетини за гласуване в изборите за народни представители на 26.03.2017 г.“. За изпълнител е избрано „Печатница на БНБ“ АД, с което дружество е сключен договор № 13/06.03.2017 г., изпълнен на 04.04.2017 г., с изплатена сума по него: 1 188 717.30 лв. без ДДС.

С оглед на изложеното се приема, че процедурата на договаряне без предварително обявление подлежи на проверка от АОП.

В подкрепа на изложените в решението мотиви са приложени копия на Решение № 1098-МИ от 13.09.2019 г. на председателя на ЦИК за откриване на разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление по чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП и покана (изх. № МИ-26-14/13.09.2019 г.) за участие в нея, адресирана до изпълнителния директор на „Печатница на Българската народна банка“ АД.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

С поръчката се възлага изработка и доставка на хартиени бюлетини за гласуване в изборите за общински съветници и кметове на 27.10.2019 г., съгласно техническите спецификации, съдържащи се в поканата за участие в процедурата.

Избраното правно основание е приложимо в случаите, когато възлагането на поръчката е ограничено до конкретен изпълнител и изпълнението от друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост. В мотивите за избора на процедура се застъпва тезата, че по силата на чл. 209, ал. 1 от Изборния кодекс (ИК) поканеното лице - „Печатница на Българска народна банка“ АД, притежава изключителни права за изпълнение предмета на поръчката. От разпоредбата на чл. 209, ал. 1 от ИК става ясно, че хартиените бюлетини се отпечатват от печатницата на Българската народна банка, която при необходимост може да ползва други специализирани печатници, както и че отпечатването на бюлетините се извършва при спазване на изискванията на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (обн., ДВ, бр. 101 от 1994 г.; изм. и доп., бр. 27 от 2019 г.) под контрола на Министерството на финансите и ЦИК. С оглед на изложеното, може да се изведе заключение, че „Печатница на Българска народна банка“ АД е носител на изключителното право да изработи и достави хартиените бюлетини за гласуване в насрочените за 27.10.2019 г. избори

и това право е придобито по силата на нормативен акт – Изборния кодекс. В тази връзка се приема за изпълнено и условието в чл. 79, ал. 2 от ЗОП, а именно, че при избора на изпълнител за конкретната поръчка не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
